

Na podlagi 167. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 9/95)

R A Z G L A Š A M

ODLOK

O KONCESIJI ZA OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

"JAVNI MESTNI AVTOBUSNI POTNIŠKI PROMET"

Št.: 353/S-15/95

ŽUPAN

Datum: 29. novembra 1995

Aurelio Juri

Na podlagi 32.in 33.člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št.32/93), 13.člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št.72/94) ter v skladu s 3.in 18.členom Odloka o gospodarskih javnih službah (Uradne objave,št.11/94) in na podlagi 27.člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 9/95) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne 28. novembra 1995 sprejel

ODLOK

O KONCESIJI ZA OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

"JAVNI MESTNI AVTOBUSNI POTNIŠKI PROMET"

1.člen

Gospodarska javna služba "javni mestni avtobusni potniški promet", ki jo ureja ta odlok, predstavlja javni potniški linijski prevoz na ureditvenem območju mesta Koper (v nadaljnjem besedilu: mestni promet).

2.člen

Mestni promet izvaja koncesionar pod pogoji iz zakona in tega odloka v svojem imenu in za svoj račun, v obsegu, kot je določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo. Koncesionar ima na območju mesta Koper izključno pravico opravljanja koncedirane dejavnosti.

3.člen

Mestni promet se izvaja na linijah, ki so dogovorjene s koncesijsko pogodbo.

Za vsako linijo se določijo potrebni parametri (potek, postajališča, začetna in končna vožnja v dnevu, intervali po obdobjih dneva, itd).

Sprememba ali dopolnitev linij se uveljavi na podlagi aneksa h koncesijski pogodbi. Koncesionar je dolžan uveljaviti spremembo, ki jo zahteva koncedent, če so pri tem spoštovana že dogovorjena načela in upoštevana merila iz koncesijske pogodbe, predvsem tista, ki predstavljajo izpolnitev določb 11.člena tega odloka.

4.člen

Koncesionar predpiše splošne pogoje za izvajanje mestnega prometa, s katerimi uredi tudi pogoje, pod katerimi uporabniki lahko koristijo storitve javne službe. Splošni pogoji se lahko uveljavijo po pridobitvi soglasja koncedenta.

Splošni pogoji se objavijo v vseh vozilih, s katerimi se opravlja mestni promet ter na pomembnejših postajališčih, ki jih določi koncedent.

5.člen

Uporabniki storitev mestnega prometa so fizične osebe, ki pred pričetkom koriščenja storitev javne službe plačajo storitve po veljavni tarifi ter spoštujejo splošne pogoje za izvajanje mestnega prometa.

Uporaba storitev mestnega prometa za potencialne uporabnike ni obvezna.

Pravice in obveznosti uporabnikov glede prevoza osebne prtljage in domačih živali v spremstvu potnikov se uredijo s splošnimi pogoji.

6.člen

Koncesionar praviloma ne sme odreči storitve nobenemu potniku, ki očitno namerava plačati storitev po veljavni tarifi.

Storitev - prevoz lahko osebe koncesionarja uporabniku odreče samo v primeru:

- da je vozilo, s katerim se potnik želi peljati, že zasedeno z drugimi potniki do predpisanega in v vozilu objavljenega obsega;
- da je očitno, da bo potnik s svojim ravnanjem poškodoval vozilo ali povzročil škodo drugim potnikom.

Koncesionar sme ravnati v nasprotju z določili prvega ali drugega odstavka, če je to potrebno zaradi zavarovanje zdravja večjega števila oseb, varovanja življenj ali v drugih primerih višje sile, oziroma če je tako ravnanje usmerjeno k odpravljanju ali preprečevanju posledic višje sile.

7.člen

Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba pod pogoji:

- da je registriran in da razpolaga z licenco za opravljanje mestnega prometa;
- da razpolaga z avtobusi in drugimi prevoznimi sredstvi, primernimi za opravljanje mestnega prometa ter strokovnim osebjem, potrebnim za nemoteno delovanje ter racionalno poslovanje;
- da predloži projekt izvajanja službe, s katerim dokaže sposobnost za organizacijo mestnega prometa v skladu s predpisi, tem odlokom in razpisnimi pogoji;
- da predloži ekonomsko finančni elaborat o poslovanju v zvezi z mestnim prometom;
- da razpolaga z ustreznimi finančnimi sredstvi, potrebnimi za tekoče poslovanje;
- da si na ustrezen in racionalen način zagotovi vse spremljajoče storitve za zagotavljanje trajnosti in nemotene delovanja (vzdrževanje, zavarovanje ipd.).

8.člen

Koncesionar mora zagotoviti dogovorjeno kvaliteto in rednost zagotavljanja mestnega prometa, spoštovanje veljavnih voznih redov in tarif ter splošnih tehničnih normativov za izvajanje dejavnosti.

Koncesionar mora zavarovati potnike zoper nezgode med koriščenjem storitev javne službe.

Ob izvajanju dejavnosti koncesionar uporablja avtobusna postajališča, katerih urejanje je obveznost občine. Pri urejanju postajališč je obveznost koncesionarja postavljanje objektov za objavo voznih redov, cenikov in splošnih pogojev ter njihovo neposredno objavljane, na način in v obliki, za katero se dogovori s koncedentom.

9.člen

Koncesionar pri opravljanju prevozov ne sme dopustiti voženj s prenapolnjenimi vozili, glede na veljavne normative.

10.člen

Javna služba, ki je predmet tega odloka, se financira iz lastnih sredstev koncesionarja, ki jih ta prosto pridobiva, neposredno pa se financira iz:

- plačil uporabnikov za opravljene storitve;
- dotacij koncedenta.

11.člen

Tarifo cen storitev službe določa koncedent na predlog koncesionarja.

Dotacije koncedenta krijejo koncesionarju razliko med normiranimi stroški za dogovorjeni in izvršeni obseg storitev in iztržkom od plačil uporabnikov za storitve.

Koncedent se lahko s sklenitvijo koncesijske pogodbe v imenu občine odreče v dobro koncesionarju prihodkom v obliki taks in podobnih dajatev za storitve in predmete, podvržene taksam in drugim dajatvam, ki jih predpisuje občina, ustvarjenih s poslovanjem koncesionarja, pod pogojem, da se tako obračunani odstopljeni javni prihodki, kot tudi primerni del vseh drugih

prihodov koncesionarja, vezanih na te predmete in storitve, pri obračunu dotacij koncedenta, prištejejo iztržku od plačil uporabnikov.

S koncesijsko pogodbo se določijo natančna oblika in način ter pogoji normiranja stroškov v zvezi z opravljanjem javne službe, struktura cen oziroma tarife z mehanizmom njihovega prilagajanja ter način dokumentiranja in izkazovanja iztržka.

12.člen

S tarifo se določi izhodiščno ceno prevoza, popust za vnaprejšnje plačilo večjega števila prevozov, abonmajski mesečni način plačila storitev ter ugodnejši abonmajski način plačila storitev za učence, dijake in študente ter invalide z omejenimi gibalnimi sposobnostmi oziroma slepe in slabovidne.

Tarifa določa tudi cene za prevoz prtljage in domačih živali v spremstvu potnikov.

13.člen

Koncesionar, ki poleg dejavnosti, ki je predmet koncesijske pogodbe, opravlja še druge dejavnosti, mora voditi ločeno računovodstvo o poslovanju pri opravljanju koncedirane javne službe, po določilih zakona, ki ureja gospodarske službe.

14.člen

Nadzor nad izvajanjem koncesije oziroma koncesijske pogodbe izvaja koncedent.

Koncedent za posamezna strokovna in druga opravila v okviru izvajanja nadzora lahko pooblasti pristojno inšpekcijo ali strokovno službo, zavod oziroma drugo primerno institucijo.

15.člen

Organom, pooblaščenim za nadzor, mora koncesionar omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled vozil in drugih naprav oziroma objektov, jim omogočiti vpogled v dokumentacijo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.

16.člen

Koncedent lahko izvrši nadzor kadarkoli, vendar s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom pristojnega organa.

Občina lahko zaradi utemeljenih razlogov izvrši tudi nenapovedan nadzor.

O nadzoru po tem členu se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

17.člen

Nadzor nad neposrednim opravljanjem dejavnosti koncesionarja (uporaba vozil, spoštovanje voznih redov in drugih parametrov linij, objava voznih redov in splošnih pogojev ipd.) ter glede neposrednih razmerij med koncesionarjem in uporabniki je stalen, izvajajo pa ga organi, pristojni za nadzor prometa (komunalni nadzor, policija, pristojne inšpekcije), ki o svojih ugotovitvah obveščajo koncedenta.

18.člen

Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročila o stanju stvari, opravljenih in potrebnih vzdrževalnih delih in drugih potrebnih investicijah v vozila in infrastrukturo, samoiniciativno pa lahko v teh in tudi v vseh drugih primerih.

19.člen

Koncesija se sklene za določen čas.

Koncesijska pogodba preneha s pretekom obdobja, za katerega je bila sklenjena, z odpovedjo ene ali druge stranke, s sporazumnim razdrtjem, z odkupom koncesije ali z odvzemom koncesije.

20.člen

Koncesijska pogodba preneha na podlagi odpovedi, če jo ena stranka sporoči drugi v pisni obliki z obrazložitvijo in s postavitvijo odpovednega roka, ki ne more biti krajši od enega leta in ne daljši od dveh let.

V primeru odpovedi koncedenta, je ta dolžan koncesionarju ponuditi odkup morebitnih neamortiziranih vlaganj v vozila ter drugih sredstev, namenjenih opravljanju javne službe, ter mu zagotoviti zaposlitev njegovih delavcev, ki so skladno z koncesijsko pogodbo angažirana oziroma ki so zaposleni izključno pri izvajanju javne službe. Ostale pogoje in okoliščine odpovedi ene ali druge stranke se uredijo s koncesijsko pogodbo.

21.člen

Stranki se sporazumeta za razdrtje v primeru, da soglasno ugotovita, da zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, opravljanje dejavnosti kot javne službe ni umestno, ali da je opravljanje dejavnosti pod pogoji iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

Načelne okvire in razmerja za primer razdrtja se določi s koncesijsko pogodbo, konkretna razmerja pa sporazumno z aktom o razdrtju.

22.člen

Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo mogoče bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi takojšnji odkup koncesije. Za uveljavitev postopka je potrebna odločitev občinskega sveta.

Takojšnji odkup terja izplačilo neamortiziranih vlaganj koncesionarja v vozila in naprave ter prevzem obveze za ustrezno prezaposlitev pri koncesionarju redno zaposlenih delavcev, namenjenih opravljanju koncesije.

Podrobnosti in drugi pogoji odkupa se določijo s koncesijsko pogodbo.

23.člen

Koncedent lahko koncesionarju odvzame koncesijo v primeru hudih kršitev koncesijske pogodbe ali drugih ponavljajočih se ali neodpravljenih koncesionarjevih kršitev. Zaradi potrebe po neprekinjenem in nemotenem zagotavljanju storitev javne službe, koncedent lahko do ureditve razmer mestni promet izvaja v režiji, koncesionar pa mu je v tem času dolžan dati v uporabo potrebna vozila in druge naprave ter delovno silo, ki si je koncedent ne more zagotoviti sam.

Ob odvzemu koncesije je koncedent dolžan koncesionarju v dveh letih po odvzemu zagotoviti povrnitev neamortiziranih vlaganj v vozila in naprave, ki jih ni mogoče brez posledic na kontinuirano opravljanje storitev službe in v interesu uporabnikov vrniti koncesionarju v naravi.

Drugi pogoji odvzema in prevzema v režijo se uredijo s koncesijsko pogodbo.

Koncesije ni mogoče odvzeti, če je do okoliščin, ki bi utemeljevale odvzem, prišlo zaradi višje sile.

24.člen

Hude kršitve koncesijske pogodbe so:

- nepravočasen pričetek opravljanja mestnega prometa glede na rok, določen s koncesijsko pogodbo
- opustitev opravljanja mestnega prometa na liniji, določeni s koncesijsko pogodbo;
- sprememba linije brez soglasja koncedenta ali bistveni odstop od parametrov posamezne linije, določenih s koncesijsko pogodbo;
- uporaba tarif, ki so drugačne od dogovorjenih s koncesijsko pogodbo oziroma določenih s sklepom koncedenta;
- opustitev opravljanja javne službe v obdobju, daljšem od 6 ur;
- opustitev s pogodbo dogovorjenega zavarovanja potnikov;

25.člen

Druge kršitve koncesijske pogodbe, na podlagi katerih je možen odvzem koncesije, so:

- nepravilno odklanjanje storitev upravičenim uporabnikom;
- občasna opustitev poslovanja po splošnih pogojih;
- uveljavitev manjših odstopanj od parametrov posameznih linij;

- opravljanje dejavnosti z vozili, ki ne izpolnjujejo predpisanih ali s koncesijsko pogodbo določenih standardov oziroma z vozniki in drugim osebjem, ki ne izpolnjuje z zakonom predpisanih ali s pogodbo dogovorjenih pogojev;
- ponavljajoče se nespoštovanje voznih redov oziroma drugih parametrov linij.

Odvzem koncesije v primerih iz prvega odstavka je možen, če je koncedent na konkretno kršitev koncesionarja predhodno pisno opozoril, mu postavil rok za odpravo morebitnih posledic kršitve in mu pri tem zagrozil z odvzemom koncesije.

26.člen

Kot višja sila se smatrajo izredne nepredvidene okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje strank. Za višjo silo štejejo zlasti požari, potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri čemer pride ali do hudih poškodb vozišč, po katerih se odvija mestni promet ali do poškodb vozil ali do spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja, pri katerih izvajanje službe delno ali v celoti ni možno na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju službe v pogojih višje sile.

27.člen

Koncedent je občinski upravni organ, pristojen za promet. O javnem razpisu za podelitev koncesije odloča župan na predlog koncedenta s sklepom, s katerim tudi določi natančne razpisne pogoje ter izhodiščne elemente razpisa. Župan lahko za presojo prispelih ponudb imenuje strokovno komisijo.

O izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo.

Koncesijsko pogodbo podpiše župan.

28.člen

S sklepom o javnem razpisu za pridobitev koncesionarja se tudi določi:

- linije s potrebnimi parametri, po katerih mora koncesionar izvajati mestni promet ob pričetku izvajanja koncesije;
- izhodiščno tarifo cen storitev službe;
- obvezne oziroma minimalne elemente finančne kalkulacije poslovanja koncesionarja pri izvajanju javne službe, po kateri se ugotavlja finančne obveznosti proračuna;
- koncesijski rok;
- druge pogoje po presoji koncedenta.

29.člen

Koncesionar koncesije ne sme prenesti na tretje osebe.

30.člen

Za škodo, ki jo zaradi izvajanja ali pri izvajanju službe povročijo koncesionar ali pri njem zaposleni delavci ali pogodbeni podizvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam, je odgovoren koncesionar po pravilih, ki urejajo odgovornost podjetij oziroma družb.

31.člen

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnih objavah.

Št.: 353/S-15/95

PREDSEDNIK

Koper, 28. novembra 1995

Lojze Peric