



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

**PROJEKT „PUT-UP ISTRE“**



**PRIPRAVA PREDLOGA POSEBNIH USMERITEV ZA PROMETNE VSEBINE V MESTNI OBČINI KOPER**  
Izdelava celostne prometne strategije za Mestno občino Koper  
ter priprava predloga prostorskih usmeritev in izhodišč za določitev ključnih razvojnih vsebin  
povezave mest Koper in Buzet

# ZAKLJUČNO POROČILO

KOPER, april 2016



Naziv projekta: **PROSTORSKA UREDITEV OBMOČJA – NOTRANJOST IN PRIMORJE ISTRE**

Akronim: **„PUT – UP ISTR“**

Program: **Operativni program Slovenija – Hrvaška 2007-2013**


Referenčna številka: **JN-S-5/2015**

Naziv pogodbe: **PRIPRAVA PREDLOGA POSEBNIH USMERITEV ZA PROMETNE VSEBINE V MESTNI OBČINI KOPER – Izdelava celostne prometne strategije za Mestno občino Koper ter priprava predloga prostorskih usmeritev in izhodišč za določitev ključnih razvojnih vsebin povezave mest Koper in Buzet**

Naročnik: **MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA  
Verdijeva 10  
6000 Koper – Capodistria**

Projektna skupina  
naročnika: mag. **Nataša Likar**, Mestna občina Koper, Urad za gospodarske javne službe in promet  
**Georgi Bangiev**, Mestna občina Koper, Urad za okolje in prostor  
**Ivana Štrkalj**, Mestna občina Koper, Urad za družbene dejavnosti in razvoj,  
Projektna pisarna  
**Raf Klinar**, Mestna občina Koper, Urad za gospodarske javne službe in promet  
**Tjaša Babič**, Mestna občina Koper, Urad za okolje in prostor

Izvajalec: **IB STUDIO, d.o.o.**  
**Kampel 114**  
**6000 Koper – Capodistria**  
Direktor: mag. Manuela Varljen



Delovna skupina: **mag. Manuela Varljen**  
**Ana Pantelin**  
**Bojan Strah**  
**Andraž Eller**  
**Boštjan Lavrič**  
**Jure Pograjc**  
**Leon Grošelj**  
**Tadej Brežan**

Št. naloge izvajalca: **09/15**

Kraj in datum: **Koper, april 2016**

## KAZALO VSEBINE

1. UVOD .....	4
2. IZDELAVA CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE (CPS) ZA CELOTNO OBMOČJE MOK .....	4
3. IZDELAVA PREDLOGA PROSTORSKIH USMERITEV IN IZHODIŠČ ZA DOLOČITEV KLJUČNIH RAZVOJNIH VSEBIN POVEZAVE MEST KOPER IN BUZET .....	8

## 1. UVOD

Poročilo podaja pregled in opis vseh aktivnosti projekta PRIPRAVA PREDLOGA POSEBNIH USMERITEV ZA PROMETNE VSEBINE V MESTNI OBČINI KOPER – Izdelava celostne prometne strategije za Mestno občino Koper ter priprava predloga prostorskih usmeritev in izhodišč za določitev ključnih razvojnih vsebin povezave mest Koper in Buzet, ki je potekal v obdobju od julija 2015 do aprila 2016 v okviru izvajanja projekta z akronimom »PUT-UP ISTRE«. Projekt je sofinanciran iz programa teritorialnega sodelovanja OP SI-HR 2007-2013 in v njem sodeluje 6 projektnih partnerjev, to so Zavod za prostorsko urejanje Istrske županije v vlogi vodilnega partnerja, Mestna občina Koper, Občina Buzet, Regionalni razvojni center Koper, Občina Pula in Univerza v Ljubljani - Fakulteta za arhitekturo.

Splošni cilj projekta PUT-UP ISTRA je vzpostavitev trajnostnega regionalnega koncepta razvoja Istre s katerim se želi doseči učinkovito upravljanje prostora in naravnih virov ter zagotoviti učinkovite javne storitve in infrastrukturo na področju Slovenske in Hrvaške Istre. Na ta način bo lokalnim in regionalnim akterjem omogočeno, da se skupaj s svojimi čezmejnimi partnerji spopadejo s čezmejnimi izzivi, da se presežejo regionalne razvojne pomanjkljivosti, ki so nastale zaradi državnih meja, da se podpre razvoj in promocija čezmejnega območja ter skupne identitete Istre in ne nazadnje celotnega obmejnega prostora. Po tradicionalni definiciji je trajnostni razvoj takšen način razvoja, ki zadošča današnjim potrebam, ne da bi pri tem ogrožal možnosti prihodnjih generacij, da zadostijo svojim lastnim potrebam (Svetovna komisija za okolje in razvoj (WCED), 1987); z drugimi besedami: zagotavljanje, da današnja rast ne bo ogrozila možnosti rasti za bodoče generacije. Trajnosten razvoj sestoji iz treh elementov: gospodarskega, družbenega in okoljskega, ki jih je treba enakovredno upoštevati na politični ravni.

Zaključno poročilo je sestavljeno tako, da povzema posebne aktivnosti, ki so bile predpisane v razpisni dokumentaciji in za vsako poda kratko poročilo opravljenih aktivnosti.

Predmetna naloga je razdeljena v dva vsebinska sklopa, in sicer:

- A. izdelava Celostne prometne strategije (CPS) za celotno območje MOK ter
- B. izdelava predloga prostorskih usmeritev in izhodišč za določitev ključnih razvojnih vsebin povezave mest Koper in Buzet

## 2. IZDELAVA CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE (CPS) ZA CELOTNO OBMOČJE MOK

Zagon procesa:

- Postavitev temeljev
  - o Pregled umestitve trajnostnih politik v politiko delovanja občine, pregled obstoječih študij in strokovnih podlag in programov na regionalnem ali nacionalnem in meddržavnem nivoju ter aktivno sodelovanje s strokovno delovno skupino projektnih partnerjev in njihovih zunanjih izvajalcev projekta »PUT-UP ISTRA« pri pripravi skupnega pregleda regionalnih prostorskih vsebin.
  - o Pregled obstoječih praks načrtovanja prometa v smislu: »Ali obstoječi prometni sistemi zagotavljajo enakopravno dostopnost, cenovno dosegljivost in razpoložljivost?«.
  - o Prepoznavanje in določitev deležnikov celostnega načrtovanja prometa.
- Opredelitev procesa
  - o Opredelitev območja pristojnosti strategije z aktivnim sodelovanjem s predstavniki sosednjih občin in člani strokovne delovne skupine projekta in njihovih zunanji izvajalcev.

- Pregled ciljev in usmeritev obstoječih politik oziroma programov, ki imajo neposreden vpliv na promet (predvsem poselitev) ter njihova skladnost z načeli celostnega načrtovanja prometa.
  - Načrtovanje vključevanja deležnikov – načini in pristopi ter opredelitev orodij (dogodki, mediji, tiskani material, objave in drugi načini).
- Analiza stanja in oblikovanje scenarijev
    - Analiza obstoječega stanja - pregled že izdelanih področnih analiz in drugih programov ter opredelitev njihove kvalitete. Zagotovitev potrebnih manjkajočih vsebin in podatkov.
    - Analiza teženj prostorskega razvoja MOK in pregled razvojnega programa. Tukaj bo prioriteta analiza razvojnih potreb in evidentiranje problemov s ciljem oblikovanja ustrezne prometne strategije z usmeritvami za načrtovanje cestnega omrežja kot zasnove prihodnjega prometnega sistema in javnega prometa s poudarkom na mejnem območju Slovenije s Hrvaško.
    - Na podlagi podatkov, pridobljenih iz analiz, bodo izdelane možne strokovne rešitve v obliki grafičnega prikaza v merilu 1:100.000 in tekstualne obrazložitve s predlogom najustreznejše rešitve, ki bo podala usmeritve glede načrtovanja nadaljnega prometnega razvoja (park and drive; kolesarske poti; prometna varnost; hrup in onesnaženje;...).
  - ČAS IZVEDBE – DO 30.09.2015

#### **Opravljenе aktivnosti**

*Nalogo smo pričeli izvajati s pregledom programov na evropskem, meddržavnem in nacionalnem nivoju. Dokumenti so si večinoma enotni s poglobitnim ciljem na prometnem področju zagotoviti oziroma izboljšati dostopnost in mobilnost z namenom izboljšanja kakovosti bivanja.*

*Nadaljevali smo z zbiranjem podatkov in pregledom gradiva umeščanja trajnostnih politik tako na regionalnem kakor tudi na občinskem nivoju.*

*Pregledana je bila obstoječa področna zakonodaja in podan je bil povzetek ključnih relevantnih vsebin.*

*Poseben poudarek je bil namenjen pregledu umestitve trajnostnih politik v politiko delovanja občine. Pregledane so bile tudi narejene študije in strokovne podlage na področju prometa. Po pregledu omenjenega gradiva je bilo ugotovljeno, da je Mestna občina Koper trajnostno naravnana, kar se kaže v že izdelanih dokumentih, kot so na primer Koncept trajnostne mobilnosti v Mestni občini Koper, Strategija »Koper – pametno mesto«, Trajnostna urbana strategija, in podobno.*

*Z namenom pridobitve dodatnih usmeritev smo se sestali s predstavniki mejnih občin, iz katerih se ustvarja predvsem dnevna migracija za potrebe dela oziroma prostočasnih dejavnosti.*

*Sledila je analiza stanja prometa v Mestni občini Koper. Iz analiz je bilo ugotovljeno, da obstajajo precejšnja razhajanja med urbanim in primestnim delom. Predlagamo, da se ukrepi v sklopu prometne strategije obravnavajo ločeno za urbani del in ločeno za primestni del, saj bodo nekateri izmed ukrepov, ki so v urbanem delu izvedljivi, v primestnem delu težko izvedljivi (kot na primer javni avtobusni prevoz, pešpoti).*

#### **Opredeleitev ciljev**

- Oris zelenega stanja
  - Oblikovanje vizije zelenega stanja občine v prihodnosti in uskladitev te vizije z predhodno opredeljenimi deležniki.
- Opredeleitev priorit

- Oblikovanje strateških ciljev, na podlagi katerih se določijo dimenzije predvidenih sprememb.
- **Uskladitev oblikovanih ciljev s strokovno delovno skupino projekta »PUT-UP ISTRA« in njihovimi zunanji izvajalci.**

ČAS IZVEDBE – 15.10.2015

**Opravljenе aktivnosti**

*Na osnovi pregledanih dokumentov in opravljenih analiz je bila oblikovana vizija, ki temelji na izboljšanju dostopnosti in mobilnosti z namenom izboljšanja kakovosti bivanja.*

*V nadaljevanju smo oblikovali strateške cilje, na osnovi katerih bodo v nadaljnji fazi opredeljeni predlagani ukrepi za doseganje teh ciljev. Cilji so posebej opredeljeni za vsakega izmed določenih strateških stebrov, to so hoja, kolesarjenje, javni potniški promet, racionalna raba motoriziranega prometa in trajnostno načrtovanje.*

*S strokovno delovno skupino projektnih partnerjev in njihovih zunanjih izvajalcev projekta »PUT-UP ISTRE« smo aktivno sodelovali pri pripravi skupnega pregleda regionalnih prostorskih vsebin. Udeleževali smo se organiziranih sestankov in na njih aktivno sodelovali.*

Izbira in oblikovanje ukrepov

Oblikovanje ukrepov naj temelji na presoji možnosti izvedbe glede na finančno in kadrovske razpoložljivost resursov in ocena stroškovne učinkovitosti ter prenosu dobrih praks. Oblikovanje ukrepov v smislu skupkov oziroma kompletov, s čimer lažje dosegamo cilje.

ČAS IZVEDBE – 10.11.2015

**Opravljenе aktivnosti**

*Izbira ukrepov je pomemben del priprave prometne strategije, ki pripomore k doseganju zadanih ciljev. Nabor osnovnih ukrepov je bil izveden preko delavnice, ki je potekala v prostorih Pretorske palače v Kopru dne 14.12.2015. Vabljenih je bilo 42 predstavnikov različnih javnosti (krajevnih skupnosti, Luke Koper, policije, javnega potniškega prometa in drugih javnih služb, nevladnih organizacij, strokovnih združenj,...), na samem posvetovanju pa je bilo prisotnih 32 udeležencev. V interaktivnem delu posvetovanja so bili udeleženci najprej seznanjeni z načinom nadaljnjega dela, nato pa so razpravljali v manjših skupinah ter pripravili nabor predlogov ukrepov za uresničitve izbranih ciljev na petih strateških stebrih, to so vzpostavitev celostnega prometnega načrtovanja, uveljavitev hoje, kolesarjenje, javni potniški promet, racionalna raba motoriziranega prometa ter trajnostno načrtovanje. Osnovni cilji, ki so bili dorečeni že v prejšnjih fazah priprave projekta, so bili udeležencem znani. Podana jim je bila možnost dopolnitve predlaganih ciljev ter kot že rečeno oblikovanja ukrepov.*

Priprava strategije

- Načrtovanje izvajanja
- Priprava operativnega akcijskega načrta na podlagi potrjenih ukrepov in potrjene stroškovne izvedljivosti načrta.

ČAS IZVEDBE – 15.12.2015

**Opravljenе aktivnosti**

*Na podlagi potrjenih ukrepov smo v sodelovanju z naročnikom pripravili operativni akcijski načrt za vsakega izmed strateških stebrov posebej. V akcijskem načrtu smo opredelili predvidene ukrepe ter za vsakega določili strošek, zahtevnost, odgovornost ter rok izvedbe.*

Spremljanje, vrednotenje in nadgradnja strategije

- Oblikovanje koncepta spremljanja in vrednotenja napredka izvajanja celostne prometne strategije ter vrednotenja učinkov le-te, ter koncepta dopolnjevanja in izpopolnjevanja strategije.
  - Izvedba spremljanja, vrednotenja, izpopolnjevanja in nadgradnja strategije glede na oblikovan koncept, podana mnenja na javnih predstavitvah z vključitvijo ključnih deležnikov in usklajevanja s strokovno delovno skupino.
- ČAS IZVEDBE – 15.04.2016

#### **Opravljene aktivnosti**

*Oblikovane so bile ciljne vrednosti, ki smo jih povezali s kvalitativnimi in kvantitativnimi kazalci, preko katerih se bo spremljal napredek izvajanja prometne strategije. Naloga je bila predstavljena na vseh srečanjih s strokovno delovno skupino, vendar zaradi specifične tematike, posebnih pripomb ni bilo. Mnenja, podana na javnih predstavitvah pa so bila upoštevana in vključena v nalogo.*

Druge obveznosti izvajalca v okviru prvega dela javnega naročila

- Sprejem celostne prometne strategije za MOK in aktivno sodelovanje na vsaj 4 javnih predstavitvah in drugih dogodkih, kjer bo potrebno predstaviti pripravljeno strategijo za Mestno občino Koper, podati strokovne razlage in odgovarjati na vprašanja in pripombe deležnikov.
  - Aktivno sodelovanje z drugimi člani strokovne delovne skupine projektnih partnerjev in njihovimi izvajalci. Izvajalec mora zagotoviti prisotnost in aktivno sodelovanje svojih strokovnjakov (vseh 4) na sestankih strokovne delovne skupine (cca. 10), ki jih skliče naročnik ali projektni partner projekta »PUT-UP ISTR« (predvideni sestanki projektne skupine bodo v obdobju od julija 2015 do aprila 2016);
- ČAS IZVEDBE – 15.04.2016

#### **Opravljene aktivnosti**

*Pripravljeno strategijo smo javno predstavili na več javnih predstavitvah in drugih dogodkih. Decembra in marca sta bili v Kopru organizirani dve delavnici. V sklopu prve delavnice smo skupaj z vabljenimi deležniki zbrali nabor ukrepov pri pripravi prometne strategije. Druga delavnica je bila usmerjena na segment kolesarjenja. S predstavniki organizacij, katerih delovanje je tesno povezano s kolesarjenjem, smo poglobljeno razpravljali o ukrepih in aktivnostih, prioritetah in terminskem planu aktivnosti, ki bodo spodbujale in omogočile varno kolesarjenje v občini.*

*Prometno strategijo smo javno predstavili in zagovarjali tudi na več srečanjih strokovne delovne skupine, katerih smo se redno udeleževali.*

*Poleg zgoraj omenjenega smo se udeležili dodatnih strokovnih srečanj in izobraževanj na temo trajnostne mobilnosti, in sicer:*

- posveta z naslovom »Nazaj v prihodnost: kolesarjenje, napredne tehnologije in pametna mesta«, ki se je odvijal 15. in 16. septembra 2015 v Pretorski palači (Titov trg 3) v Kopru v okviru CIVINET mreže Slovenija-Hrvaška;
- strokovnega posveta, ki ga je organizirala Slovenska platforma za trajnostno mobilnost z naslovom »KAKO IZBRATI UČINKOVITE UKREPE V CELOSTNIH PROMETNIH STRATEGIJAH?«, v Ljubljani, dne 6.10.2015;
- strokovni posvet, ki ga je 25.11.2015 organiziral projektni partner RRC z namenom seznanitve predstavnikov uprave, strokovne in širše javnosti s pristopi in primeri dobrih praks trajnostnega upravljanja s prostorom;
- strokovnega posveta, ki ga je organizirala Slovenska platforma za trajnostno mobilnost z naslovom »MEHKI UKREPI V CELOSTNIH PROMETNIH STRATEGIJAH?«, v Ljubljani, dne 26.02.2016;

### 3. IZDELAVA PREDLOGA PROSTORSKIH USMERITEV IN IZHODIŠČ ZA DOLOČITEV KLJUČNIH RAZVOJNIH VSEBIN POVEZAVE MEST KOPER IN BUZET

V drugem delu bodo strateške usmeritve, oblikovane v sodelovanju z izbranim izvajalcem vodilnega partnerja oz. ostalimi projektnimi partnerji, razširjene tudi na regionalno raven, s poudarkom na povezavi trajnostne mobilnosti z ostalimi področji in sicer v smislu izdelave predloga prostorskih usmeritev in izhodišč za določitev ključnih razvojnih vsebin povezave mest Koper in Buzet kot okvira za sodelovanje med mesti.

Izvajalec je dolžan aktivno sodelovati z zunanjim izvajalcem Občine Buzet, ter skupno opredeliti razvojne cilje in ukrepe razvoja območja.

Priprava predloga posebnih usmeritev za prometne vsebine za Koper v povezavi z Buzetom. Izdelane rešitve bodo grafično prikazane v merilu 1: 25.000.

#### **Opravljenе aktivnosti**

*Namen drugega dela naloge je bil analizirati možnosti in priložnosti ter povezljivost in sodelovanje med mestoma Koper in Buzet. Gospodarska razvitost obmejnih območij in odprtost mej so pogosto dejavniki, ki gospodarsko rast in s tem gospodarski razvoj pospešujejo in ustvarjajo skupne sinergijske razvojne učinke na obeh straneh meja. Cilj tega dela naloge je, da prikaže razvojne gospodarske potencialne in možnosti trajnostnega razvoja turizma na obmejnih območjih med Slovenijo in Hrvaško.*

*Določene so bile ključne razvojne vsebine povezave mest Koper in Buzet, ki temeljijo na:*

- skupni komunalni infrastrukturi (vodovod, kanalizacija),
- skupnih gospodarskih javnih službah
- skupni industrijsko-obrtni coni in
- skupnemu nastopu pri turistični ponudbi (npr. kolesarske in pešpoti, športni turizem, razpršeni hotel, skupne prireditve itd.).

*Za doseg te ciljev so potrebne naslednje aktivnosti:*

- uskladiti prostorske plane obeh občin
- urediti različne tematske turistične pot, tudi na interaktiven način
- zavarovati posamezna območja in na slednjih določiti možnosti rabe prostora
- preurejati oz. urediti prenočitvene zmogljivosti
- spodbuditi posameznike, podjetja in društva k sodelovanju priprave in izvedbe
- izdelati skupno oziroma uskladiti turistično strategijo.

*Izdelan je bil tudi grafični prikaz predlaganih usmeritev.*

Druge obveznosti izvajalca

- Izvajalec bo prisoten na vsaj 2 tiskovnih konferencah (1x Koper in 1x Buzet), kjer bo s strokovnega stališča ob koncu priprave študije le-to tudi predstavil in zagotovil pravilno tolmačenje izsledkov tudi za medije – priprava povzetka za medije.

#### **Opravljenе aktivnosti**

*Tiskovne konference niso bile organizirane, so bile pa predlagane usmeritve javno predstavljene na dveh javnih razpravah, ki sta potekali 26.2.2016 v Puli in 15.3.2016 v Koprju.*

*Pripravljen je bil povzeteek za medije, katerega bo projektni partner RRC objavil v obliki brošure.*