



**Mestna občina Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper -
Capodistria**

INVESTICIJSKI PROGRAM

Po Uredbi o enotni metodologiji za pripravo investicijske dokumentacije na področju javnih financ
(Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010, 27/2016)

**Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in
urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper -
Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper**

ZELEN
IN PARTNERJI

Nova Gorica, januar 2018

PODATKI O PROJEKTU

Investicija:	Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper - Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper
Vrsta dokumenta:	Investicijski program
Naročnik in investitor:	Mestna občina Koper Verdijeva ulica 10 6000 Koper – Capodistria
Odgovorni s strani naročnika:	Boris Popovič, župan
Žig in podpis:	
Izvajalec:	ZELEN IN PARTNERJI Prvomajska ulica 28a 5000 Nova Gorica
Odgovorni s strani izvajalca:	Mirjana Zelen, direktorica
Žig in podpis:	
Avtorji:	Mirjana Zelen
Datum izdelave:	Januar 2018

KAZALO VSEBINE

1 UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCEV INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETEK DIIP	5
1.1 PREDSTAVITEV INVESTITORJA	5
1.2 PREDSTAVITEV IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	8
1.3 NAMEN IN CILJ INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	9
1.4 POVZETEK DIIP	9
2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	10
2.1 CILJI INVESTICIJE	10
2.2 SPISEK STROKOVNIH PODLAG	11
2.3 KRATEK OPIS UPOŠTEVANIH VARIANT TER UTEMELJITEV IZBORA OPTIMALNE VARIANTE	11
2.4 VARIANTA 1: »BREZ INVESTICIJE«	12
2.5 VARIANTA »Z INVESTICIJO«	12
2.6 NAVEDBA ODGOVORNE OSEBE ZA IZDELAVO INVESTICIJSKEGA PROGRAMA IN PROJEKTNE DOKUMENTACIJE TER ODGOVORNI VODJA ZA IZVEDBO INVESTICIJE	16
2.7 PRIKAZ OCENJENE VREDNOSTI INVESTICIJE TER PREDVIDENE FINANČNE KONSTRUKCIJE	16
2.8 ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA ...	17
3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN BODOČEM UPRAVCU	18
3.1. INVESTITOR	18
3.2. IZDELOVALEC INVESTICIJSKE IN PROJEKTNE DOKUMENTACIJE	18
3.3. UPRAVLJAVEC	18
4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA IN USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI	19
4.1 ANALIZA STANJA	19
4.2 USKLAJENOST S STRATEGIJAMI	20
5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI	21
6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL	21
7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO	22
8 UTEMELJITEV JAVNEGA INTERESA	22
9 OPREDELITEV VRSTE INVESTICIJE TER OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV	25
9.1 OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV	25
9.2 OCENA UPRAVIČENIH IN PREOSTALIH STROŠKOV	25
9.3 NAVEDBA OSNOVE ZA OCENO VREDNOSTI	25
9.1 OBSEG IN SPECIFIKACIJA INVESTICIJSKIH STROŠKOV S ČASOVNIM NAČRTOM IZVEDBE	26
10 ANALIZA LOKACIJE	26
10.1 OPIS LOKACIJE	26
11 ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE	31

12 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE S POPISOM VSEH AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI.....	33
13 NAČRT FINANCIRANJA V TEKOČIH CENAH PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA	35
13.1 PREDVIDENI VIRI FINANCIRANJA	35
13.2 PRIČAKOVANA STOPNJA IZRABE ZMOGLJIVOSTI OZIROMA EKONOMSKA UPRAVIČENOST PROJEKTA	35
14 ANALIZA STROŠKOV IN KORISTI.....	36
14.1 FINANČNA ANALIZA	37
14.2 EKONOMSKA ANALIZA.....	42
14.3 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI.....	43
14.4 ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	44
15 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV	45

1 UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCEV INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETEK DIIP

1.1 Predstavitev investitorja

INVESTITOR	
Naziv:	Mestna občina Koper
Naslov:	Verdijeva ulica 10 6000 Koper – Capodistria
Odgovorna oseba:	Boris Popovič, župan
Telefon:	+386 (0)5 664 61 00
Telefax:	+386 (0)5 627 16 02
E-pošta:	obcina@koper.si
ID za DDV:	SI40016803
Transakcijski račun proračuna:	SI56 0125 0010 0005 794
Odgovorna oseba za izvajanje investicije:	Primož Koren
Telefon:	05 664 63 95
Telefax:	05 664 63 80
E-pošta:	primoz.koren@koper.si

Mestna občina Koper je del Obalno-kraške statistične regije. Obsega 303,2 km², z 8 km obale slovenskega morja in se po površini uvršča na sedmo mesto med slovenskimi občinami. V občini je 104 naselij, ki so organizirana v 22 krajevnih skupnosti.

Na spodnji sliki je razvidna lega in lokacija Mestne občine Koper.

Slika 1: Lega Mestne občine Koper

(Vir: Wikipedija)

Sedež mestne občine je mesto Koper. Ima dva uradna jezika, slovenščino in italijanščino, saj v njej živijo pripadniki italijanske manjšine.

Na čelu Mestne občine Koper je že od leta 2002 župan Boris Popovič, z dvema podžupanoma. Organiziranost občinske uprave MOK je predstavljena v spodnjem organigramu.

Slika 2: Organiziranost občinske uprave

Vir: Mestna občina Koper

Občina opravlja strokovne, upravne, organizacijsko - tehnične in administrativne naloge na področjih splošnih, normativno pravnih in upravnih zadev, javnih financ, gospodarskih in družbenih dejavnosti, varstva okolja in urejanja prostora, stanovanjskega gospodarstva, gospodarskih javnih služb in infrastrukture, občinskega komunalnega nadzorstva ter

gospodarjenja s premoženjem občine, osnovnega šolstva in varstva otrok, športa, kulture in zdravstvenega varstva, itd (Vir: DIIP, Obnova javne razsvetljave v MOK – 1. faza).

Ekonomsko gledano Koper predstavlja enega od najrazvitejših področij Slovenije, zahvaljujoč privlačni sili koprskega pristanišča Luke Koper, ki je ena glavnih jadranskih luk in glavna tovarna postaja za velik del Srednje Evrope.

Danes je Koper tako gospodarsko kot tudi turistično naravnano mesto, ki razvija kopališki, navični, športni in nakupovalni turizem. Postal pa je tudi univerzitetno mesto (vir: Mestna občina Koper).

Tabela 1: Statistični podatki Mestne občine Koper:

Površina km ²	303
Prebivalstvo (1.7.2017)	51.641
Moški (1.7.2017)	25.469
Ženske (1.7.2017)	26.172
Povprečna starost	43,2 leta
Gostota poseljenosti	168 preb./km ²
Naravni prirast	1,2 na 1.000 prebivalcev
Skupni prirast	2,9 na 1.000 prebivalcev
Delovno aktivno prebivalstvo (po prebivališču)	1.583
Komunalni odpadki	383 kg/preb.
Število podjetij	6.161

(Vir: Statistični urad RS)

Mestna občina Koper je zelo bogata z:

- naravnimi znamenitostmi, kot so na primer Dolina reke Dragonje, Osapska jama in stena, Jama Grad(Podpeč) in Naravna skalnata ploščad;
- kulturnimi znamenitostmi, kot so na primer Benkova hiša, Glemenski grad, Grad Strmec, Krkavški kamen in Zvonik v Hrvojih;
- arhitekturnimi znamenitostmi, kot so na primer Pretorska palača, Loža, Vodnjak Da Ponte, Carpacciova hiša, Vrata Muda;
- sakralno dediščino, kot so na primer Cerkev in samostan sv. Marte, Cerkev sv. Bassa, Cerkev sv. Nikolaja in Cerkev sv. Križa (vir: Mestna občina Koper).

1.2 Predstavitev izdelovalca investicijskega programa

IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	
Naziv:	Zelen in partnerji, d.o.o.
Naslov:	Prvomajska ulica 28a, 5000 Nova Gorica
Odgovorna oseba:	Mirjana Zelen, direktorica
Telefon:	05 333 46 16
Telefax:	05 333 46 17
E-pošta:	info@zelen-partnerji.eu
ID za DDV:	SI19185251
Odgovorna oseba za pripravo investicijskih dokumentov:	Mirjana Zelen

Osnovna dejavnost podjetja Zelen in partnerji d.o.o. je projektni management, finančno in investicijsko svetovanje za podjetja in naročnike iz javnega sektorja.

Celovito investicijsko in projektno svetovanje z davčnega, finančnega, projektnega, pravnega vidika z vključevanjem zunanjih strokovnjakov s konkretnega področja naložbe:

- Načrtovanje investicijskega projekta
- Preučitev pravnih podlag in ugotovitev potrebnih postopkov (natečaj, javno naročilo)
- Izdelava terminskega plana izvedbe projekta
- Načrt projektnih aktivnosti, spremljanja in poročanja po nosilcih
- Izvedba postopka javnega naročila / natečaja
- Priprava razpisne dokumentacije
- Vodenje postopka
- Sestavljanje pogodb
- Izdelava investicijske dokumentacije v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ:
- Dokument identifikacije investicijskega projekta
- Investicijski program
- Predinvesticijska zasnova
- Študija izvedljivosti
- Finančno in davčno svetovanje
- Finančna konstrukcija
- Iskanje morebitnih nepovratnih virov financiranja, izvedba postopka za pridobitev nepovratnih sredstev, izdaja zahtevkov in izdelava poročil
- Davčno svetovanje

- Projektno vodenje
- Spremljanje realizacije projekta
- Vodenje sestankov projektne skupine
- Sestavljanje poročil o poteku projekta

1.3 Namen in cilj investicijskega projekta

Glavni cilj predvidene investicije je prenova javne razsvetljave v skladu z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja, z namenom zmanjšanja porabe električne energije ter svetlobne onesnaženosti, zagotavljanja prihranka električne energije in povečanja (prometne) varnosti v okolju.

Namen projekta je povečanje energetske učinkovitosti javne razsvetljave, ki se doseže z zamenjavo tehnološko zastarelih, energetsko potratnih svetilk in vgradnjo sodobnih, okolju prijaznih in energetsko varčnih svetilk.

Izvedba projekta bo delo upravljavca, podjetja Petrol d.d., Ljubljana, Dunajska cesta 50, ki je s koncesijsko pogodbo št. 354-216/2012 pooblaščen koncesionar za opravljanje lokalne gospodarske javne službe prenove in urejanja javne razsvetljave, na območju Mestne občine Koper.

Ker so potrebna dodatna vlaganja v obnovo se koncesionarju, Podjetju Petrol d.d., Ljubljana podaljša koncesijska pogodba za 2 leti, to je do 30.11.2025.

1.4 Povzetek DIIP

Dokument identifikacije investicijskega projekta Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovu in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper - Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper je v januarju 2018 izdelal Zelen in Partnerji d.o.o. Vsebina dokumenta je skladna z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/2006 in 54/10).

V DIIP-u so bile predstavljene tri možne variante reševanja prevelike porabe električne energije ter svetlobne onesnaženosti in stroškov vzdrževanja javne razsvetljave v MOK in sicer varianta »brez« investicije in dve varianti »z« investicijo – investitor je Mestna občina Koper ali model javno-zasebnega partnerstva s podaljšanjem koncesijskega razmerja.

Varianta »z« investicijo je edina možna za realizacijo projekta, saj je mnogo primernejša z vidika družbenega pomena, prometne varnosti, kakovosti življenja občanov, stroškov vzdrževanja javne razsvetljave, ohranitve poseljenosti in nenazadnje manjše svetlobne onesnaženosti.

Posodobitev javne razsvetljave v Mestni občini Koper bo obsegala:

- Izvedbo novogradnje ambientalne razsvetljave območja Olmo,
- Izvedbo prenove razsvetljave z zamenjavo svetilk večjih priključnih moči na izbranih območjih MOK z novimi LED svetilkami,
- Izvedbo novogradnje razsvetljave na območju Šalara – Partizanska.

Občina bo s prenovno javne razsvetljave na celotnem območju občine omogočila nadaljnjo modernizacijo javne razsvetljave, občanom pa bo omogočila boljšo in kvalitetnejšo prometno varnost skozi mesto in naselja ter hkrati zmanjšala svetlobno onesnaženje na celotnem območju.

V ekonomski življenjski dobi investicijskega projekta je investicija zagotovo upravičena z vidika zmanjševanja porabe električne energije, zmanjšanju stroškov vzdrževanja JR in posledično zmanjšanju emisije CO₂ ter svetlobnega onesnaževanja okolja v zvezi z zunanjo razsvetljavo.

2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1 Cilji investicije

Glavni cilj predvidene investicije je prenova javne razsvetljave v skladu z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja, z namenom zmanjšanja porabe električne energije ter svetlobne onesnaženosti, zagotavljanja prihranka električne energije in povečanja (prometne) varnosti v okolju.

Z dosego osnovnega cilja želi Mestna občina Koper doseči naslednje **specifične cilje**:

- uskladitev z zahtevami Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja, ki ureja področje varstva pred svetlobnim onesnaženjem,
- zmanjšanje svetlobnega onesnaževanja,
- zagotavljanje občutka varnosti v okolju,
- izboljšanje prometne varnosti,
- prihranek električne energije,
- varovanje narave in živali pred svetlobnim onesnaževanjem,
- oblikovanje celostne nočne podobe naselij,
- ohranjanje neokrnjenega pogleda na nočno nebo.
- zagotavljanje kvalitetnejših bivalnih pogojev.

S tem investicijskim posegom bo investitor zagotovil ureditev okoljske infrastrukture v delu Mestne občine Koper v skladu z regionalnimi in občinskimi razvojnimi akti, kakor tudi državno in evropsko okoljsko regulativo.

2.2 Spisek strokovnih podlag

Mestna občina Koper je leta 2012 podelila koncesijo za prenovo javne razsvetljave in za ta namen je bil s strani podjetja Valpro d.o.o. pripravljen Investicijski program z naslovom Obnova javne razsvetljave v MOK - faza 1. Vsebine navedenega IP-a smo uporabili pri pripravi tega dokumenta.

Za obseg potrebne vsebine IP-a smo upoštevali Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006 in spremembe).

Strokovna dokumentacija na osnovi katere se bo izvedla navedena investicija je naslednja:

- Koncesijska pogodba za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper, št. 354-216/2012;
- Aneks št. 1 z dne 11.03.2014 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012;
- Aneks št. 2 z dne 30.06.2014 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012;
- Aneks št. 1 (ponovljeni) z dne 13.07.2014 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012;
- Aneks št. 2 (ponovljeni) z dne 08.08.2016 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012;
- Odlok o koncesiji za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper (Uradni list RS št. 74/2012 z dne 1.10.2012) (v nadaljevanju: odlok);
- Dokument identifikacije investicijskega projekta Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper - Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper; Zelen in partnerji d.o.o., Nova Gorica, januar 2018;
- Investicijski program Obnova javne razsvetljave v MOK - faza 1 , Valpro d.o.o., Postojna, november 2011;
- Poročilo o pravnem pregledu obstoječe dokumentacije v okviru koncesijske pogodbe za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper zaradi razširitve koncesijske pogodbe z namenom razširitve, novogradnje in menjave svetilk skladno s predlogom Mestne občine Koper ter predlog sprememb pravnih aktov in aneksa k obstoječi koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012; Odvetniška pisarna Kunovar, 15.1.2018 (v nadaljevanju: poročilo);

2.3 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbora optimalne variante

V DIIP-u je prikazana varianta »brez« investicije in dve varianti »z« investicijo:

1. Varianta 1: Brez investicije
2. Varianta 2: Z investicijo - investitor je Mestna občina Koper

3. Varianta 3: Z investicijo - model javno-zasebnega partnerstva s podaljšanjem koncesijskega razmerja

2.4 Varianta 1: »Brez investicije«

Varianta »brez« investicije je tista varianta, ki ne vključuje nobenih investicijskih izdatkov za izboljšanje trenutnega stanja. V konkretnem primeru se investicija v novogradnjo in rekonstrukcijo obstoječe razsvetljave ne izvede, torej se dosedanjemu koncesionarju ne podaljša koncesije, v Mestni občini Koper pa se ohrani obstoječe stanje. V tem primeru bi to pomenilo ne-uresničitev zastavljenih ciljev in s tem onemogočen razvoj v skladu z omenjenimi strategijami, direktivami in programi v skladu s slovensko zakonodajo in zakonodajo Evropske unije na področju javne razsvetljave.

Varianta brez investicije bi pomenila veliko tveganje z vidika prometne varnosti in ne bi prinesla povečanja privlačnosti krajev v Mestni občini Koper in povečanja kakovosti življenja v njih. Zaradi tega bi neustrezna javna razsvetljava imela posredno negativne učinke na gospodarskem, turističnem, socialnem in okoljevarstvenem področju, ki bi se sčasoma le še stopnjevali. Iz teh razlogov je varianta brez investicije nesprejemljiva. Izboljšanje stanja obstoječe javne razsvetljave upravičuje predvideno investicijo.

Po Zakonu o varstvu okolja morata država in občina v skladu s svojimi pristojnostmi spodbujati dejavnosti varstva okolja, ki preprečujejo in zmanjšujejo obremenjevanje okolja.

Ugotavljamo, da je prenova javne razsvetljave nujno potrebna, saj bo le na ta način občina sledila ciljem, ki si jih je zastavila.

2.5 Varianta »Z investicijo«

Varianta »z« investicijo pomeni, da se investicija v novogradnjo in rekonstrukcijo javne razsvetljave izvede. Na ta način bodo cilji doseženi, zaradi česar bo prišlo do pozitivnih učinkov. Varianta z investicijo je mnogo primernejša z vidika družbenega pomena, prometne varnosti, kakovosti življenja občanov, stroškov vzdrževanja javne razsvetljave, ohranitve poseljenosti in ne nazadnje manjše svetlobne onesnaženosti.

Občina bo s prenovno javne razsvetljave na celotnem območju občine omogočila nadaljnjo modernizacijo javne razsvetljave, občanom pa bo omogočila boljšo in kvalitetnejšo prometno varnost skozi mesto in naselja ter hkrati zmanjšala svetlobno onesnaženje na celotnem območju.

Varianta »z« investicijo je edina možna za realizacijo projekta.

Pri načrtovanju in izvedbi investicije bodo upoštevana naslednja izhodišča:

- Uredba o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja
- Učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost)

- Okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, uporaba referenčnih dokumentov)
- Zmanjšanje vplivov na okolje

Dejanska raba električne energije za javno razsvetljavo znaša pred izvedbo investicije 2.971.000 kWh letno. Letna poraba električne energije za javno razsvetljavo po izvedbi investicije (brez upoštevanja porabe novo instalirane moči) bo predvidoma znašala 2.108.740 kWh, prihranek je torej 862.260 kWh oziroma 29% glede na izhodiščno porabo. V primerjavi z referenčno porabo 4.928.335 kWh iz leta 2011 pa znaša prihranek kar 2.819.295 kWh oziroma 57% (vir: Petrol d.d.).

Tabela 2: Podatki o investiciji in porabi električne energije

Referenčna poraba	4.928.035	kWh
Dejanska poraba JR 2017	2.971.000	kWh
Novopričakovana dejanska poraba letno	2.108.740	kWh
Poraba na novoinstalirani moči (NP)	558.408	kWh
Prihranki el.en. za izračun cene storitve	2.819.295	kWh
Delež prihranka el.en.	57,21	%
Število zamenjanih svetilk	325	
Število predelanih svetilk	498	
Število novoinstaliranih svetilk	607	
Cena električne en. (z DDV)	0,12294	EUR/kWh
Strošek za el. pred ukrepom	365.254,74	EUR
Strošek el. po ukrepu brez NP	259.248,50	EUR
Strošek el. po ukrepu z NP	327.899,18	EUR
Količnik neto prihranka	0,95	
Celoten prihranek stroškov el.en.	106.006,24	EUR
Zagotovljeni prihranek stroškov el. ener.	316.311,50	EUR
Delež prihranka stroškov el.en. koncedenta	5,00	%
Stroški vzdrževanja pred ukrepom	352.880,00	EUR
Stroški vzdrževanja na novoinstalirani moči	27.920,00	EUR
Prihranek str.vzdrževanja	0,00	EUR
Delež prihranka stroškov vzdr.	0,00	%
Koncesijska dajatev letno	9.465,00	EUR
Strošek JR letno pred ukrepom z DDV	744.737,88	EUR
Strošek JR letno po ukrepu z DDV	800.968,44	EUR
Oportunitetni stroški dela letno	40.000,00	EUR

2.5.1 Varianta »Z investicijo – investitor občina«

V kolikor je investitor občina, ostane veljavna koncesijska pogodba v veljavi 10 let do poteka koncesijske dobe, to je do 30.11.2023

Predmetno investicijo bi izvedla in financirala občina, ki bi po izvedbi investicije zagotavljala vzdrževanje in delovanje javne razsvetljave v lastnem režijskem obratu.

Izvajanje storitve javne razsvetljave bi bila torej hkrati v pristojnosti dveh izvajalcev – koncesionarja in občine. Podvajanje izvajalcev storitve je sicer neracionalno, vendar smo vseeno z vidika upravičenosti investicije v Analizi stroškov in koristi preučili tudi to varianto.

2.5.2 Varianta »Z investicijo – model JZP«

V kolikor občina poveri koncesijo za upravljanje predmetne infrastrukture koncesionarju Petrol d.d., je potrebno podaljšanje koncesijske pogodbe za nadaljnji dve leti.

Projekt je projekt energetskega pogodbeništva, pri čemer si prihranke električne energije in stroškov vzdrževanja delita javni in zasebni partner po ključu.

Formula za izračun cene storitve koncesionarja je sledeča:

$$\text{SUM} = (\text{RP} \times \text{KNP} + \text{NP} - \text{DP}) \times \text{C} + \text{RV} \times \text{KNP} + \text{NV}$$

RP.... Referenčna poraba

KNP...količnik neto prihranka

DP...dejanska poraba

C..... povprečna cena električne energije v tekočem letu pogodbe (EUR/kWh)

RV....Referenčni stroški vzdrževanja

K....koeficient doseženih prihrankov

NP....nova poraba dodatnih svetilk

NV...stroški vzdrževanja dodatnih svetilk

Po obstoječi koncesijski pogodbi je ključ delitve prihrankov 95% koncesionar : 5% občina – koncedent. Ta faktor delitve bi se ohranil tudi v podaljšanem koncesijskem obdobju.

Občina prejme od koncesionarja letno koncesijsko dajatev v višini 9.465,00 EUR za dodatni 2 leti.

Koncesionar v celoti financira celotno investicijo, ki po oceni znaša 598.982,34 EUR brez DDV.

Predlagana izvedba dodatnih ukrepov je zakonsko normirana v 83. členu Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP), ki določa, da

obstoječemu koncesionarju gradenj lahko koncedent (brez objave javnega razpisa) dodeli dodatne koncesijske gradnje, ki niso bile predvidene v koncesijski pogodbi, če so zaradi nepredvidljivih okoliščin postale potrebne za izvedbo projekta, pod pogojem:

- da skupna vrednost gradenj ne presega 50 odstotkov zneska projekta koncesijske pogodbe in
- če dodatnih gradenj ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od projekta koncesijske pogodbe, ne da bi to koncedentu povzročilo resne težave, ali
- če so te gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotne koncesije gradenj, nujno potrebne za dokončanje projekta, ki je predmet koncesijske pogodbe.

Poročilo oziroma pravno mnenje, ki ga je izdelala Odvetniška pisarna Kunovar dne 15.1.2018, preučuje ključne pravne vidike pravnega razmerja:

1. Vezano na namero MOK je eden od ključnih elementov za presojo oziroma identifikacijo pravnih možnosti opredelitev oziroma klasifikacija obstoječega razmerja z vidika ZJZP, natančneje **opredelitev vrste javno-zasebnega partnerstva**. Razmerje javno-zasebnega partnerstva se skladno z ZJZP namreč lahko izvaja v dveh oblikah: kot razmerje pogodbenega partnerstva ali kot razmerje statusnega (institucionalno, equity) partnerstva. Pogodbeno partnerstvo se deli še naprej in ima lahko obliko koncesijskega razmerja ali javno-naročniškega razmerja. Ker je pravilna določitev oblike oziroma vrste javno-zasebnega partnerstva nujna za pravno pravilno vodenje postopka, je razmejitev med javno-naročniškim in koncesijskim partnerstvom ključnega pomena. Razmejitev med javno-naročniškim in koncesijskim partnerstvom se opravi glede na razdelitev tveganj. Če nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, ne šteje za koncesijsko, temveč za javno-naročniško. Tudi če iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javno-naročniško partnerstvo. Iz strani MOK posredovane dokumentacije, Odloka, vsebine osnovne pogodbe in izbrane vrste postopka izhaja, da gre v konkretnem primeru za **javno-naročniško javno-zasebno partnerstvo**. Glede na izbrano vrsto postopka izbire zasebnega partnerja, opredelitev dejavnosti, kot jo podaja prvi odstavek 5. člena osnovne pogodbe, in definicijo iz prvega odstavka 79. člena ZJZP6 gre za **koncesijo gradenj**.
2. Drugi ključni element obravnavanega razmerja je **časovni vidik**, ki ga primarno ureja 34. člen Odloka, ki določa, da se koncesijska pogodba sklene za določen čas 10 let od dneva sklenitve koncesijske pogodbe, da rok koncesije ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela tega koncesijskega razmerja, ter da se trajanje koncesijske pogodbe lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom. Enaka določila vsebuje 26. člen osnovne pogodbe, ki dodatno določa, da doba, za katero je podeljena koncesija, začne teči z dnem sklenitve osnovne pogodbe. Vezano na izpostavljena določila sta se MOK in koncesionar v okviru Aneksa št. 1 z dne 11.03.2014 h koncesijski pogodbi

št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012, sporazumela, da se je zaradi razlogov na strani koncedenta v skladu z drugim odstavkom 26. člena osnovne pogodbe (ki določa, da rok koncesije ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela koncesijskega razmerja) tek koncesijske pogodbe pričel šele 01.12.2013 ob 00:00 uri. Veljavnost osnovne pogodbe se je tako de facto podaljšala za eno leto in dva dni.

3. Tretji ključni element obravnavanega razmerja je **vrednost investicijskih ukrepov**. Iz Aneksa št. 1 z dne 11.03.2014 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012 izhaja, da je dejanska končna vrednost investicijskih pogodbenih del 2.313.796,78 EUR (brez DDV). Vezano na navedeno sta se MOK in koncesionar v okviru Aneksa št. 2 (ponovljeni) z dne 08.08.2016 h koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012, dogovorila za izvedbo dodatnih ukrepov v vrednosti 598.982,34 EUR (brez DDV), kar znaša 25,89% vrednosti osnovne pogodbe*.

*V poročilu so navedene prvotne vrednosti po ponudbi koncesionarja, ki pa so kasneje spremenjene z novo ponudbo koncesionarja, zato je navedeni znesek in odstotek vrednosti osnovne pogodbe v investicijskem programu spremenjeni v primerjavi s poročilom.

2.6 Navedba odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa in projektne dokumentacije ter odgovorni vodja za izvedbo investicije

INVESTICIJSKI PROGRAM	Mirjana Zelen, Zelen in partnerji d.o.o., Nova Gorica
PROJEKTNÁ DOKUMENTACIJA	Stane Jeriček, Javna razsvetljava d.d. Ljubljana
IZVEDBA INVESTICIJE:	
- za realizacijo investicije	Boris Popovič, župan, Mestna občina Koper
- za izvedbo celotnega projekta	Primož Koren, Urad za gospodarske javne službe in promet, Mestna občina Koper

2.7 Prikaz ocenjene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije

Stalne cene so upoštevane na dan 16.1.2018.

V skladu z 11. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) so stalne in tekoče cene investicijskih stroškov enake, saj bo investicija v celoti izvedena v obdobju, ki je krajše od enega leta.

Tabela 3: Investicijska vrednost operacije po stalnih cenah

INVESTICIJSKI STROŠKI		VREDNOST BREZ DDV (€)	VREDNOST z DDV (€)
1.	Novogradnja Olmo - 1. del	102.633,37 €	125.212,71 €
2.	Novogradnja Olmo - 2. del	109.805,36 €	133.962,54 €
3.	Novogradnja Olmo - 3. del	116.118,88 €	141.665,03 €
4.	Menjava z LED - območje 1	99.225,36 €	121.054,94 €
5.	Menjava z LED - območje 7	45.608,24 €	55.642,05 €
6.	Menjava z LED - območje 8	43.094,40 €	52.575,17 €
7.	Novogradnja Šalara - Partizanska	82.496,73 €	100.646,01 €
SKUPAJ		598.982,34	730.758,45
DDV (22 %)		131.776,11	
SKUPAJ z DDV		730.758,45	

Če je investitor občina, je vrednost investicije potrebno upoštevati z DDV.

Koncesionar je zavezanec za DDV, zato je, v kolikor je investitor koncesionar, DDV v celoti odbitni in zato ne predstavlja stroška investicije.

Tabela 4: Viri financiranja v € - varianta 2 – investitor občina

VIR FINANCIRANJA	VREDNOST EUR	DELEŽ
Lastna sredstva občine	730.758,45	100,00%
SKUPAJ	730.758,45	100,00%

Tabela 5: Viri financiranja v € - varianta 3 – model JZP

VIR FINANCIRANJA	VREDNOST EUR	DELEŽ
Lastna sredstva koncesionarja	598.982,34	100,00%
SKUPAJ	598.982,34	100,00%

2.8 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Varianta modela javno zasebnega partnerstva je za občino najugodnejša, saj prinaša najvišjo finančno neto dodano vrednost. Z dodatnimi koristmi, ki jih prinaša projekt za občino in regijo je dosežena pozitivna ekonomska neto dodana vrednost, s čimer je projekt tudi ekonomsko upravičen.

Izračuni so prikazani v nadaljevanju v okviru Analize stroškov in koristi.

3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN BODOČEM UPRAVCU

3.1. Investitor

Naziv:	Mestna občina Koper
Naslov:	Verdijeva ulica 10, 6000 Koper – Capodistria
Telefon:	+386 (0)5 664 61 00
Faks:	+386 (0)5 627 16 02
Elektronska pošta:	obcina@koper.si
Odgovorna oseba:	Boris Popovič, župan

3.2. Izdelovalec investicijske in projektne dokumentacije

Investicijski program

NAZIV:	ZELEN IN PARTNERJI, D.O.O.
Naslov:	Prvomajska ulica 28a, 5000 Nova Gorica
Telefon:	05 333 46 16
Faks:	05 333 46 17
Elektronska pošta:	mirjana@zelen-partnerji.eu
Odgovorna oseba za izdelavo DIIP:	direktorica Mirjana Zelen, univ. dipl. ekon.

Projektna dokumentacija

Naziv:	Petrol d.d.
Naslov:	Dunajska cesta 50, 1000 Ljubljana
Telefon:	01 471 42 34
Faks:	01 471 42 34
Elektronska pošta:	petrol.pr@petrol.si
Odgovorna oseba projektanta:	mag. Tomaž Berločnik, predsednik uprave

3.3. Upravljavec

Upravljavec bo Petrol d.d., Ljubljana, Dunajska cesta 50, ki je s koncesijsko pogodbo št. 354-216/2012 pooblaščen koncesionar za opravljanje lokalne gospodarske javne službe prenove in urejanja javne razsvetljave, na območju Mestne občine Koper.

Občina bo upravljavca pooblastila za izvedbo celotne investicije po sistemu javno-zasebnega partnerstva BOT (build-operate-transfer), tako da bo upravljavec-koncesionar vlagal v infrastrukturo – javno razsvetljavo, po poteku koncesijskega obdobja pa bo celotno infrastrukturo prenesel v last koncedenta – Mestne občine Koper.

Upravljavalec – koncesionar prevzema vsa tveganja v zvezi z investicijo in obratovanjem javne razsvetljave, vključno z zagotavljanjem prihrankov stroškov energije in stroškov vzdrževanja.

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA IN USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI

4.1 Analiza stanja

Namen predvidene investicije je novogradnja in prenova javne razsvetljave, ki je skladna z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/2007, 109/2007, 62/2010, 46/2013 – v nadaljevanje Uredba) in stremi k energetsko učinkoviti sanaciji javne razsvetljave ter zmanjševanju porabe električne energije. Mestna občina Koper je v letu 2012 podelila koncesijo za izvajanje prenove javne razsvetljave družbi Petrol d.d., je pa obstoječa javna razsvetljava na območju Mestne občine Koper glede na Uredbo še vedno v veliki meri neprimerna.

Zakon o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012, 14/2015 in 76/16) v svojem 21. členu določa, da občina samostojno opravlja zadeve javnega pomena, kjer je med nalogami, ki jih opravlja za zadovoljevanje potreb svojih občanov, tudi skrb za javno razsvetljavo in njeno vzdrževanje.

V tabeli 6 povzemamo nekatere ključne podatke o javni razsvetljavi v Mestni občini Koper.

Tabela 6: Obstoječe stanje v zvezi z javno razsvetljavo v letu 2017:

Obstoječe stanje	Leto 2017
Št. Prebivalcev (SURS, 1.7.2017)	51.641
Skupno število svetilk	9.403
Skupna nameščena moč (W)	692.613
Letna poraba el. energije za javno razsvetljavo (kWh) I. 2017	2.971.000
Pričakovana poraba po izvedbi investicije (skupaj z NP) v kWh	2.667.148
Izračunana letna poraba el. energije na prebivalca v kWh I. 2017	57,53
Pričakovana poraba v kWh na prebivalca po izvedbi investicije	51,64

Uredba o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/2007 in spremembe), predpisuje, da letna poraba elektrike vseh svetilk, ki so na območju posamezne občine vgrajene v razsvetljavo občinskih cest in razsvetljavo javnih površin, ki jih občina upravlja, izračunana na prebivalca s stalnim ali začasnim prebivališčem v tej občini, ne sme presežati ciljne vrednosti 44,5 kWh (5. člen).

Letna poraba električne energije na prebivalca, kot razmerje med letno porabo električne energije za javno razsvetljavo in številom prebivalcev v občini na dan 1.7.2017, pred predmetno investicijo znaša 57,53 kWh/leto na prebivalca. Poraba ne zadostuje zahtevam Uredbe.

S predmetno investicijo bo Mestna občina Koper dosegla porabo električne energije 51,64 in se bo približala mejni vrednosti po uredbi, vendar bo za doseganje predpisanih vrednosti potrebno uvesti še dodatne ukrepe.

4.2 Usklajenost s strategijami

Vizija regionalnega razvoja v Sloveniji je doseganje skladnega razvoja z uravnoteženimi gospodarskimi, socialnimi in okoljskimi vidiki v vseh slovenskih regijah, kar bo zagotovilo visoko življenjsko raven in kakovost zdravja ter bivalnega okolja prebivalcev Slovenije. Vizija stremi k trajnostnemu razvoju v najširšem pomenu, ki optimalno izrablja vse regionalne potencialne, pri tem pa ne zmanjšuje virov in možnosti razvoja prihodnjih generacij.

Predmetna investicija je v skladu s:

- Strategijo razvoja Slovenije (2014- 2020) – osnutek
- Strategijo razvoja Slovenije 2030 - osnutek
- Operativnim programom za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
- Energetskim zakonom EZ-1 (Uradni list RS, št. 17/2014, 81/2015);
- Pravilnikom o spodbujanju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 89/2008, 25/2009, 58/2012, 17/2014)
- Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/2007, 109/2007, 62/2010, 46/2013)
- Zakonom o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – uradno prečiščeno besedilo, 49/2006 – ZMetD, 66/2006 – odl. US, 33/2007 – ZPNačrt, 57/2008 – ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 108/2009 – ZPNačrt-A, 48/2012, 57/2012, 92/2013, 56/2015, 102/2015, 30/2016 in 61/2017 – GZ)
- Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 110/2002, 8/2003 - popr., 58/2003 - ZZK-1, 33/2007 - ZPNačrt, 108/2009 - ZGO-1C in 80/2010 - ZUPUDPP).

Investicija je prav tako usklajena s STRATEGIJO RAZVOJA IN TRŽENJA TURIZMA V MESTNI OBČINI KOPER DO LETA 2025 (oktober 2017), ki predvideva trajnostni razvoj turizma v turistični destinaciji in v okviru te prioritete prioriteta strateška področja delovanja vključujejo tudi upravljanje z energijo. Predlagani ukrepi trajnostne urbane strategije

obsegajo med drugim tudi dograjevanje in uporabniške izboljšave mreže pešpoti in kolesarskih poti (ozelenjevanje in senčenje, označbe in signalizacija, javna razsvetljava, urbana oprema in pohištvo ipd.) ter dopolnjevanje opremljenosti in urejenosti odprtih mestnih površin (ozelenitve, javna razsvetljava, postavitve urbanega pohištva in druge urbane opreme, informativne in orientacijske označbe, ureditve in dostopi za funkcionalno ovirane osebe ipd.). Ureditev krepitev zelenih sistemov mesta je pomembno z vidika trajnostnega razvoja, ki ga v novem strateškem obdobju aktivno razvija destinacija Koper tudi na področju turizma in pomembno prispeva k imidžu destinacije kot zelene in aktivne. (vir: strategija razvoja in trženja turizma v Mestni občini Koper do leta 2025 (oktober 2017)).

5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

Navedena investicija je širšega družbenega pomena, saj gre za naložbo v javno okoljsko infrastrukturo, kjer je glavni cilj zagotoviti zdravo bivalno okolje, brez svetlobnega onesnaževanja ter zmanjševanje porabe električne energije.

V skladu z zakonodajo in smernicami EU mora upravljavec javne razsvetljave v MOK zagotoviti urejeno javno razsvetljava, v smislu racionalizacije stroškov porabljene električne energije in stroškov vzdrževanja sistema ter v smislu optimalne osvetlitve javnih površin in vozniških poti brez nepotrebnega svetlobnega onesnaževanja. Investicija pa je tudi ekonomsko upravičena, ker prispeva k bistvenemu stroškov obratovanja sistema JR ter, zmanjšanju izpustov CO₂, večji prometni varnosti in rasti gospodarske dejavnosti.

Tržno območje v širšem smislu je celotna Slovenska Istra. Neposredni uporabniki investicije so prebivalci obravnavanega območja MOK, ki bodo odslej živeli v bistveno izboljšanem in bolj zdravem okolju z manj motečim nočnim osvetljevanjem ulic in drugih objektov. Posredni uporabniki pa so vsi prebivalci Slovenske Istre, ki bodo zahajali na to območje in bili v stiku z bistveno bolj zdravim okoljem. Med posredne uporabnike lahko štejemo tudi turiste, ki bodo v vedno večjem številu obiskujejo mesto Koper in druge kraje v MOK (VIR: Investicijski program, Valpro d.o.o., Postojna, november 2011).

6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL

Posodobitev javne razsvetljave v Mestni občini Koper bo obsegala:

- Izvedbo novogradnje ambientalne razsvetljave območja Olmo,
- Izvedbo prenove razsvetljave z zamenjavo svetilk večjih priključnih moči na izbranih območjih MOK z novimi LED svetilkami,
- Izvedbo novogradnje razsvetljave na območju Šalara – Partizanska.

Novogradnja – postavitve ambientalne razsvetljave – se izvede na območju Olma. Za izvedbo ni potrebna pridobitev gradbenega dovoljenja. Investicija se izvede na podlagi

projektne dokumentacije za izvedbo, za njeno pridobitev bo zadolžena družba Javna razsvetljava d.d., Ljubljana.

Zamenjava svetilk večjih priključnih moči se izvede na treh območjih: območje 1, 7 in 8. Lokacije izvedbe so razvidne iz grafičnih prilog.

Podrobna specifikacija investicije je razvidna iz priloge Ponudba št. Tp293-17ab - posodobitev javne razsvetljave.

7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

Zaradi obravnavane investicije se pri upraviteljih in investitorju ne bodo pojavile potrebe po zaposlovanju dodatne delovne sile.

8 UTEMELJITEV JAVNEGA INTERESA

DRUŽBENI POMEN PRENOVE JAVNE RAZSVETLJAVE

Zamenjava obstoječih svetilk z energetsko varčnimi svetilkami, s sijalkami z LED tehnologijo v MOK, bo vplivala na gospodarsko, turistično, ekološko, kulturno in naravovarstveno okolje mestne občine, kjer bodo koristi prenove imeli vsi prebivalci in obiskovalci.

Obravnavana investicija bo:

- izboljšala kakovost življenja občanov,
- povečala njihovo varnost,
- zagotovila enakovredne bivalne pogoje v mestu in na podežanju,
- zagotovila večjo varnost za ranljive skupine prebivalcev:
 - otroke in mladostnike, ki obiskujejo vrtce in šole
 - starejše občane,
 - invalide,
- zmanjšala porabo električne energije,

Zaradi navedenih razlogov bi z izvedbo predlagane investicije občina dobila širši regionalni pomen in prepoznavnost, poleg tega pa bi bila investicija dobro izhodišče za nadaljnji razvoj okolja.

EKONOMSKI POMEN

Investicija v energetsko učinkovito prenovo javne razsvetljave bo občini na dolgi rok prinesla prihranke elektrilne energije.

Ekonomski pomen investicije bo prinesel:

- lažje vzdrževanje prenovljene javne razsvetljave,
- prihranke pri porabi električne energije za javno razsvetljavo,
- zaradi urejenega okolja dodano vrednost lokalnega okolja.

RAZVOJNI POMEN PRENOVE JAVNE RAZSVETLJAVE

Razvojna vizija predstavlja dolgoročno uporabo naložbe. S SWOT analizo, ki je podana v spodnji preglednici dobimo jasno sliko o prednostih, slabostih, priložnostih in nevarnostih, ki jih prinaša investicija. SWOT analiza nam prikazuje, da ima investicija več pozitivnih učinkov kot negativnih in je zato smiselno začeti s projektom.

Tabela 7: SWOT analiza

<i>Prednosti</i>	<i>Slabosti</i>
• prihranek pri porabi električne energije, • varčnejša razsvetljava z uporabo kvalitetnih in ustreznih svetilk, • zmanjšanje svetlobnega onesnaženja, • izboljšanje prometne varnosti, • povečanje splošne varnosti, • varovanje narave, • zmanjšanje emisij CO₂	• dodatna finančna sredstva za izvedbo investicije, • otežena prehodnost v času trajanja izvedbe investicije.
<i>Priložnosti</i>	<i>Nevarnosti</i>
• razvoj lokalnega in širšega okolja, • razvoj podporne infrastrukture in razvoj turizma v občini, • povečanje gospodarske aktivnosti v občini kot posledica urejene infrastrukture, • izkoristek znanja zasebnega partnerja.	• premalo ugodnih finančnih sredstev za naložbe, • zaradi nepredvidljivih dejavnikov obstaja možnost podaljšanja izvedbe investicije, • brez razvoja kakovostnih storitev obstaja nevarnost odseljevanja prebivalcev, • stečaj ali drugo prenehanje zasebnega partnerja

POMEN PRENOVE JAVNE RAZSVETLJAVE ZA PRIJAZNEJŠE BIVALNO OKOLJE

Predmetno območje bo z energetsko učinkovito prenovo javne razsvetljave za prebivalce in obiskovalce bolj privlačno. Prenovljena javna razsvetljava bo mestu in naseljem prinesla urejeno javno razsvetljavo, ki bo izboljšala tako videz okolja, vplivala na zmanjšanje izpustov CO₂ v okolje kot pripomogla k večji varnosti udeležencev v prometu predvsem v nočnih urah.

PROMETNA VARNOST

Neustrezna javna razsvetljava vpliva na prometno varnost, saj neprimerne svetilke ob cestišču svetijo voznikom v oči in zaradi tega pride do neprijetnega bleščanja, kar predstavlja grožnjo varnosti v prometu in večjo možnost za nastanek prometnih nesreč.

Planirana investicija voznikom motornih vozil in kolesarjem prinaša boljše preglednost nad cestiščem, pešcem ob cestišču pa večjo varnost.

S predlagano investicijo se bo torej po zgoraj podanih kriterijih prvenstveno povečala prometna varnost. To pa pomeni, da bo:

- ustrezna javna razsvetljava zmanjšala bleščanje voznikom,
- omogočila pešcem varnejšo pot,
- ustrezna osvetlitev kolesarske poti,
- zagotovljena ustrezna preglednost celotnega cestišča.

Vse navedene splošne koristi,, ki jih projekt prinaša za lokalno skupnost, utemeljujejo javni interes, ki ga zasleduje **Energetski zakon (EZ-1)**, saj le-ta v 5. členu kot cilj zakona na področju oskrbe in rabe energije navaja:

- zagotavljanje učinkovite konkurence na trgu energije,
- konkurenčnost pri izvajanju netržnih dejavnosti,
- učinkovita pretvorba energije,
- zmanjšanje rabe energije,
- učinkovita raba energije,
- energetska učinkovitost,
- večja proizvodnja in raba obnovljivih virov energije,
- prehod na nizkoogljično družbo z uporabo nizkoogljičnih energetskih tehnologij,
- zagotavljanje energetskih storitev,
- zagotavljanje socialne kohezivnosti,
- varstvo potrošnikov kot končnih odjemalcev energije,
- zagotavljanje učinkovitega nadzora nad izvajanjem določb tega zakona.

Splošna korist je dosežena tudi na področju prometne varnosti, na tem področju projekt sledi temeljnemu cilju **Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022**: »Zagotavljanje varne cestne infrastrukture vsem udeležencem cestnega prometa« in specifičnemu področnemu cilju: Izboljšanje prometne varnosti na občinskih cestah .

9 OPREDELITEV VRSTE INVESTICIJE TER OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV

9.1 Ocena investicijskih stroškov

Stalne cene so upoštevane na dan 16.1.2018.

V skladu z 11. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) so stalne in tekoče cene investicijskih stroškov enake, saj bo investicija v celoti izvedena v obdobju, ki je krajše od enega leta.

Tabela 8: Investicijska vrednost operacije po stalnih cenah

INVESTICIJSKI STROŠKI		VREDNOST BREZ DDV (€)	VREDNOST z DDV (€)
1.	Novogradnja Olmo - 1. del	102.633,37 €	125.212,71 €
2.	Novogradnja Olmo - 2. del	109.805,36 €	133.962,54 €
3.	Novogradnja Olmo - 3. del	116.118,88 €	141.665,03 €
4.	Menjava z LED - območje 1	99.225,36 €	121.054,94 €
5.	Menjava z LED - območje 7	45.608,24 €	55.642,05 €
6.	Menjava z LED - območje 8	43.094,40 €	52.575,17 €
7.	Novogradnja Šalara - Partizanska	82.496,73 €	100.646,01 €
	SKUPAJ	598.982,34	730.758,45
	DDV (22 %)	131.776,11	
	SKUPAJ z DDV	730.758,45	

Če je investitor občina, je vrednost investicije potrebno upoštevati z DDV.

Koncesionar je zavezanec za DDV, zato je, v kolikor je investitor koncesionar, DDV v celoti odbitni in zato ne predstavlja stroška investicije.

9.2 Ocena upravičenih in preostalih stroškov

Upravičeni so celotni stroški operacije.

9.3 Navedba osnove za oceno vrednosti

Ocena vrednosti je podana na podlagi ponudbe Petrol d.d. št. . Tp293-17Aa z dne 16.1.2018.

Za obseg potrebne vsebine DIIP-a smo upoštevali Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010, 27/2016).

9.1 Obseg in specifikacija investicijskih stroškov s časovnim načrtom izvedbe

Tabela 9: Investicijska vrednost operacije po stalnih cenah

INVESTICIJSKI STROŠKI		VREDNOST BREZ DDV (€)	VREDNOST z DDV (€)
1.	Novogradnja Olmo - 1. del	102.633,37 €	125.212,71 €
2.	Novogradnja Olmo - 2. del	109.805,36 €	133.962,54 €
3.	Novogradnja Olmo - 3. del	116.118,88 €	141.665,03 €
4.	Menjava z LED - območje 1	99.225,36 €	121.054,94 €
5.	Menjava z LED - območje 7	45.608,24 €	55.642,05 €
6.	Menjava z LED - območje 8	43.094,40 €	52.575,17 €
7.	Novogradnja Šalara - Partizanska	82.496,73 €	100.646,01 €
	SKUPAJ	598.982,34	730.758,45
	DDV (22 %)	131.776,11	
	SKUPAJ z DDV	730.758,45	

Stroški bodo potekali od marca do avgusta 2018.

10 ANALIZA LOKACIJE

10.1 Opis lokacije

Makro lokacija:

Regija: Obalno kraška statistična regija

Občina: Mestna občina Koper

Mikro lokacija:

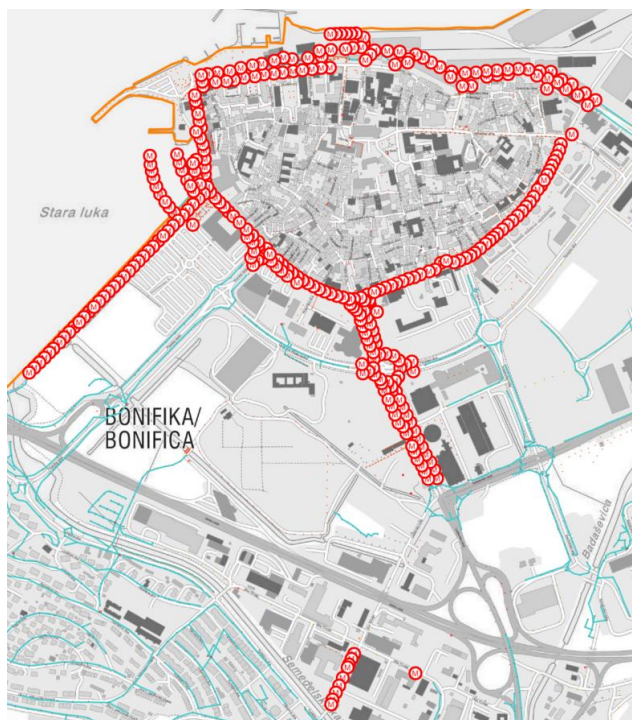
Projekt za posodobitev javne razsvetljave se izvede v Mestni občini Koper. Novogradnja – postavitve ambientalne razsvetljave – se izvede na območju Olma. Zamenjava svetilk večjih priključnih moči in izvedba pametne razsvetljave se izvede na območjih 1, 7 in 8 Mestne občine Koper. Novogradnja razsvetljave se izvede na območju Šalara – Partizanska

Slika 4: Lokacija postavitve svetilk na Oljčni poti - Olmo



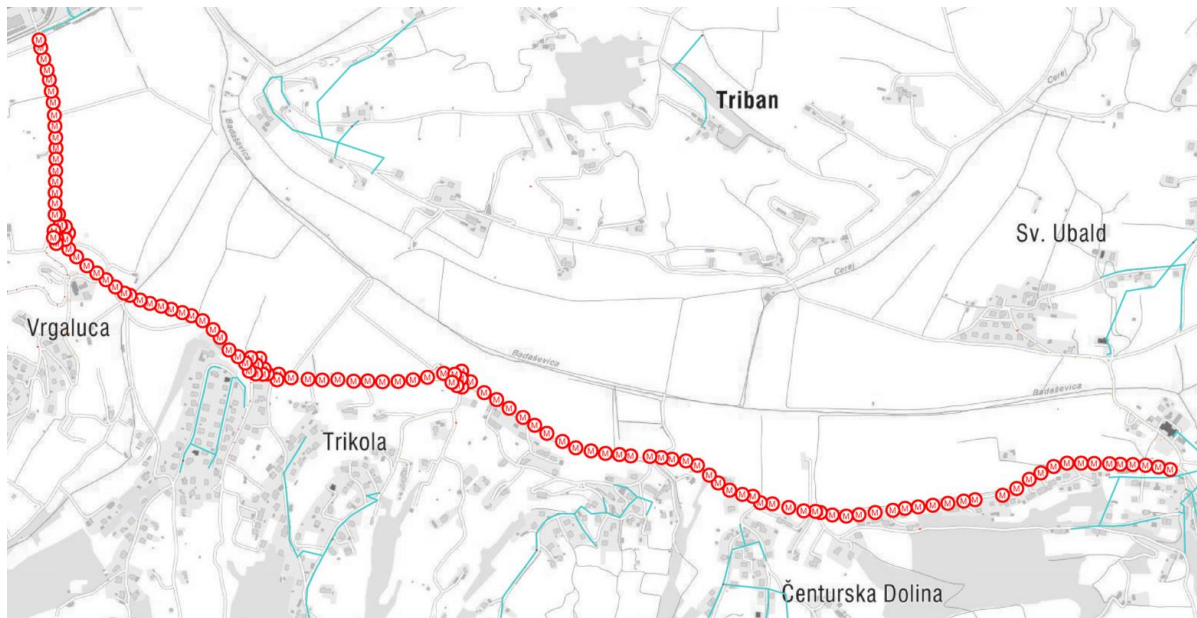
27

Slika 5: Lokacija izvedbe preнове razsvetljave in zamenjave svetilk z večjo priključno močjo – območje 1



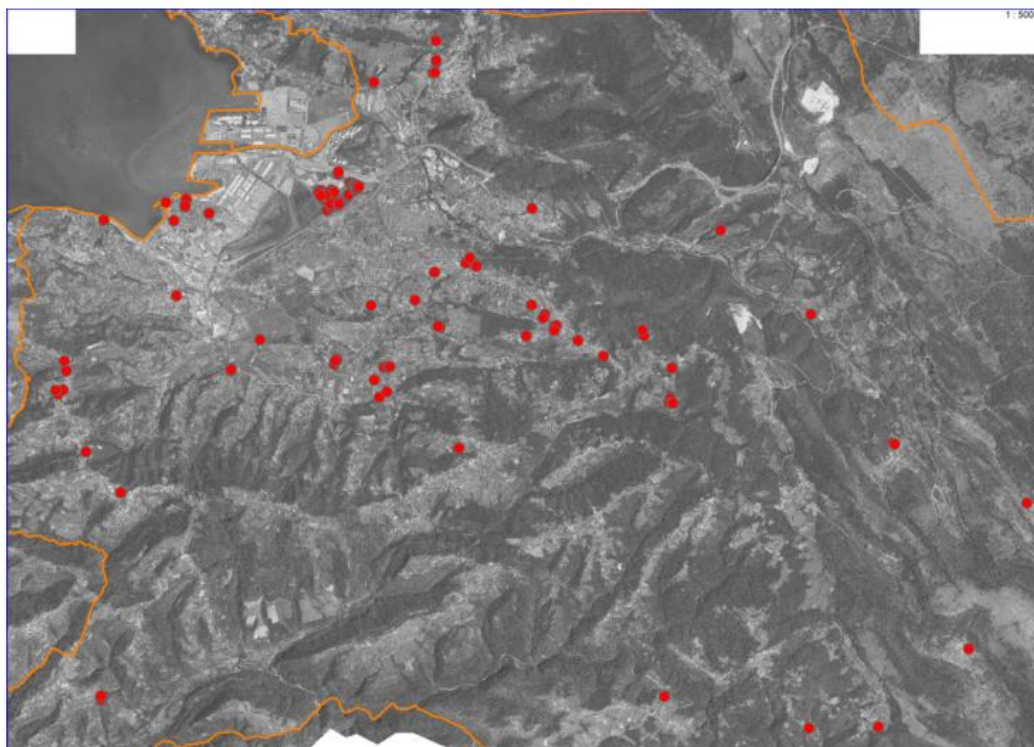
Vir: Petrol d.d.

Slika 6: Lokacija izvedbe prenovе razsvetljave in zamenjave svetilk z večjo priključno močjo – območje 7



Vir: Petrol d.d.

Slika 7: Lokacija izvedbe prenovе razsvetljave in zamenjave svetilk z večjo priključno močjo – območje 8



Vir: Petrol d.d.

Slika 8: Lokacija izvedbe novogradnje razsvetljave na območju Šalara – Partizanska



Vir: Petrol d.d.

11 ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE

Vplivi na okolje, ki bodo nastajali pri predmetnih delih ob izvajanju investicije, bodo časovno omejeni in so kot takšni sprejemljivi za okolje.

Sistem javne razsvetljave povzroča vplive na okolje v času rekonstrukcije in med obratovanjem.

Električno energijo zagotavljajo iz elektroenergetskega omrežja do krmilnih omaric, s katerimi se po kablovodih napajajo svetilke.

Komunalna odpadna voda se ne proizvaja.

Proizvodnja odpadkov je omejena le na demontiranje obstoječih sijalk. Pri tem je potrebno upoštevati naslednje predpise:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/2015, 69/2015)
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/2006, 106/2006, 110/2007, 67/2011, 18/2014, 57/2015, 103/2015, 35/2017),
- Uredba o odpadni električni in elektronski opremi (Uradni list RS, št. 55/2015, 47/2016).

Zaradi trajnejših sijalk, ki so tudi okolju prijazne in bodo ob zamenjavi reciklirane, bo investicija prispevala k zmanjšanju količin odpadkov.

Hrup je posledica dejavnosti pri demontiranju dotrajane javne razsvetljave in v času rekonstrukcije, kot so strojni izkopi, transport materiala in opreme.

Emisije v zrak so posledica rabe električne energije delovanja javne razsvetljave ter emisije v zrak transportnih in delovnih strojev ter opreme.

Zaradi zmanjšanja porabe električne energije se po investiciji zmanjšajo tudi emisije toplogrednih plinov, ki sicer nastajajo pri proizvodnji električne energije.

Svetlobno onesnaženje okolja je emisija svetlobe iz umetnih virov svetlobe. Svetlobno onesnaževanje okolja povzroča za človekov vid motečo osvetljenost in občutek bleščanja, kar posledično ogroža varnost v prometu. Zaradi neposrednega in posrednega sevanja proti nebu prav tako moti življenje ali selitev ptic, netopirjev, žuželk in drugih živali, ogroža naravno ravnotežje na varovanih območjih, moti profesionalno ali amatersko astronomsko opazovanje, ali s sevanjem proti nebu po nepotrebnem porablja električno energijo. Sistem javne razsvetljave bo zgrajen v skladu z zahtevami Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Ur.l. RS št. 109/2007 in spremembe).

Vpliv na okolje bo nastajal med rekonstrukcijo, po rekonstrukciji bo, zaradi nižje rabe energije, vpliv na okolje nižji. Da bo med in po investiciji vpliv na okolje čim manjši, bodo pri izvedbi investicijskega projekta upoštevana naslednja izhodišča:

- okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, uporaba referenčnih dokumentov, nadzor emisij in tveganj, zmanjšanje rabe energije, količin odpadkov in ločeno zbiranje odpadkov)
- trajnostna dostopnost;
- zmanjševanje vplivov na okolje (izdelava poročil o vplivih na okolje oz. strokovnih ocen vplivov na okolje za posege, kjer je to potrebno);
- učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovita raba energije);
- pri izvedbi naročanj se upošteva uredba o zelenem javnem naročanju.

Okoljska učinkovitost

Okoljska učinkovitost bo zagotovljena z ločenim zbiranjem odpadkov, izvedba projekta bo težila k znižanju količin odpadkov, z uporabo okolju najboljših in najprijaznejših tehnik ter načinov izvajanja gradbenih del. Prav tako bo s strani strokovnega nadzora spremljan nadzor emisij in tveganj.

Trajnostna dostopnost

Urejena javna razsvetljava bo povečala varnost prebivalcev in prometa, urejeno okolje bo vplivalo na prirast prebivalstva zaradi priseljevanja in prispevalo k trajnostnemu razvoju občine.

Zmanjševanje vplivov na okolje

Izvedba del bo nadzirana s strani strokovnega nadzora, ki bo preverjal, ali bo izvedba projekta v neskladju z okoljskimi omilitvenimi ukrepi. Do onesnaževanja tal, vode in podtalne vode ne bo prihajalo.

Učinkovitost izrabe naravnih virov

Pri izvedbi gradbenih del se bo upoštevala učinkovita raba naravnih virov, kar pomeni učinkovita poraba vode, nadomestitev surovin z enakovrednimi substituti in ekonomična poraba energije. Pri tem se bodo vgrajevale svetilke in sijalke, ki so energetske učinkovite. Prav tako se bo z nižanjem rabe energije obratovanja javne razsvetljave znižala raba neobnovljivih in obnovljivih virov pri proizvodnji električne energije in se s tem povečala učinkovitost izrabe naravnih virov.

Ocena vpliva na okolje za projekt ni potrebna, saj negativni vplivi ne bodo presegali mejnih vrednosti.

12 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE S POPISOM VSEH AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI

Projekt se bo (od priprave potrebne dokumentacije do končnega obračuna del) realiziral od februarja 2018 do septembra 2018. Operativni program priprave in izvedbe investicije je predstavljen v naslednji tabeli.

Tabela 10: Okvirni terminski plan

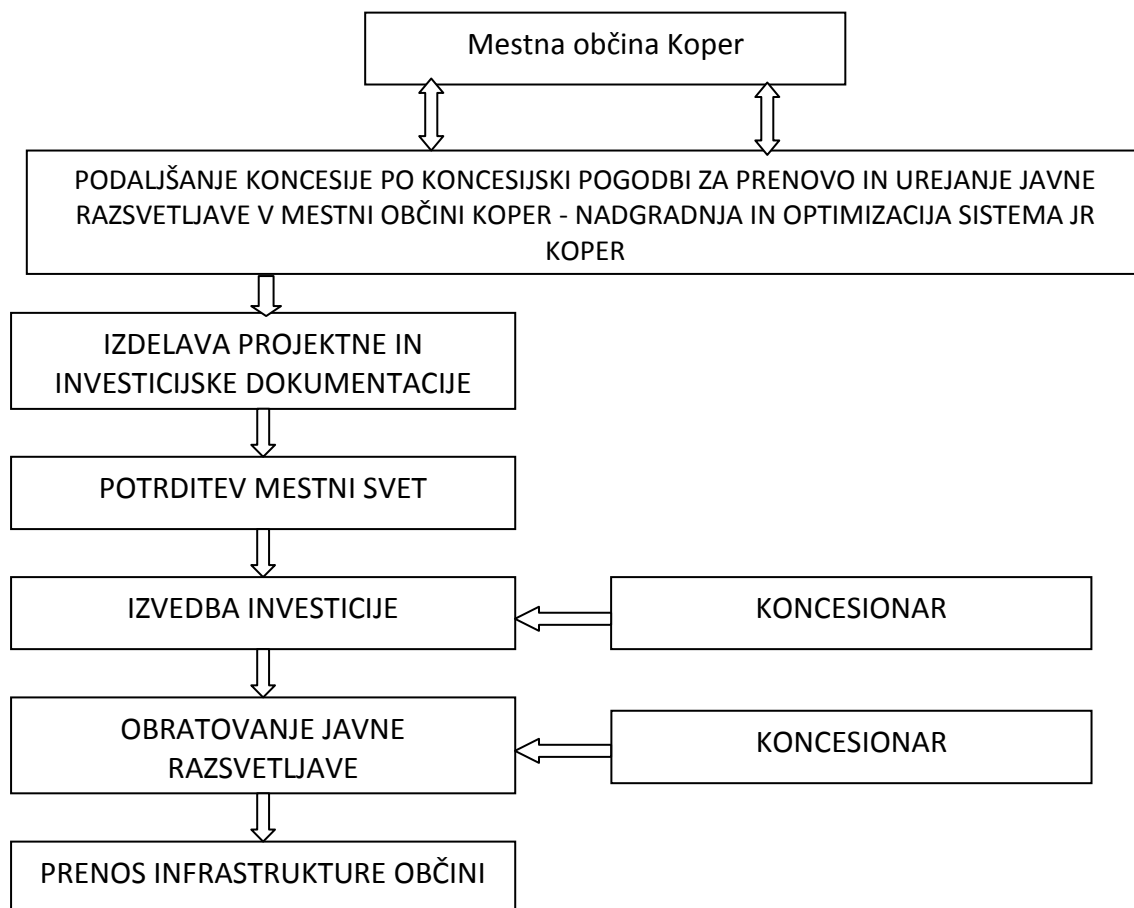
FAZE	PRIČETEK (MESEC, LETO)	ZAKLJUČEK (MESEC, LETO)
Potrditev investicije na mestnem svetu in podaljšanje koncesijske pogodbe	Januar 2018	Januar 2018
Izdelava projektne dokumentacije	Februar 2018	Februar 2018
Podpis aneksa h koncesijski pogodbi	Februar 2018	Februar 2018
Izvajanje del	Marec 2018	Avgust 2018
Končni obračun del	September 2018	September 2018

Organizacijska shema za izvedbo in spremljanje učinkov investicije

Investicijo bo izvajala Mestna občina Koper. Za izvedbo investicijskega projekta bo odgovoren župan Boris Popovič.

Glavni koordinator projekta je Primož Koren. V nadaljevanju prikazujemo organizacijsko shemo izvedbe.

Slika 9: Organizacijska shema izvedbe



Analiza izvedljivosti investicije

Investicija je izvedljiva. Operacija je skladna s prostorsko dokumentacijo, za izvedbo projekta je izdelana vsa potrebna investicijska dokumentacija, na podlagi pridobljenega pravnega mnenja je pripravljen predlog sklepa mestnemu svetu ter predlog aneksa k osnovni koncesijski pogodbi. Za izvedbo novogradnje bo izdelana ustrezna projekta dokumentacije. Po zaključku operacije se pristopi k tehničnemu in kvalitetnemu prevzemu operacije. Po uspešno izvedenem tehničnem prevzemu in odpravi morebitnih pomanjkljivosti bo možno novo infrastrukturo priključiti v obratovanje. Upravljavec infrastrukture je koncesionar.

Projekt ima jasno časovno in upravljavsko strukturo, poleg tega so rešena bistvena vprašanja pripravljalne faze, zato menimo, da je projekt realen in izvedljiv.

S pravnega vidika je izhodišča za izvedbo projekta podala Odvetniška družba Kunovar: Vezano na ugotovitve iz predhodnega poglavja posebne spremembe Odloka za izvedbo dodatnih ukrepov niso potrebne. Ne glede na navedeno pa je glede na obseg investicije in

naravo razmerja (javno-zasebno partnerstvo) zaradi varovanja zakonitosti potrebno izdelati investicijski elaborat (ob upoštevanju Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)), preveriti obstoj javnega interesa in ekonomskih, pravnih, tehničnih, okoljevarstvenih in drugih pogojev za izvedbo dodatnih ukrepov, skleniti dodatek k osnovni pogodbi ter nato zagotoviti vse ustrezne administrativne objave.

(vir: Poročilo o pravnem pregledu obstoječe dokumentacije v okviru koncesijske pogodbe za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper zaradi razširitve koncesijske pogodbe z namenom razširitve, novogradnje in menjave svetilk skladno s predlogom Mestne občine Koper ter predlog sprememb pravnih aktov in aneksa k obstoječi koncesijski pogodbi št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012; Odvetniška pisarna Kunovar, 15.1.2018)

13 NAČRT FINANCIRANJA V TEKOČIH CENAH PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA

13.1 Predvideni viri financiranja

Tabela 11: Viri financiranja v € - varianta 2 – investitor občina

VIR FINANCIRANJA	VREDNOST EUR	DELEŽ
Lastna sredstva občine	730.758,45	100,00%
SKUPAJ	730.758,45	100,00%

Tabela 12: Viri financiranja v € - varianta 3 – model JZP

VIR FINANCIRANJA	VREDNOST EUR	DELEŽ
Lastna sredstva koncesionarja	598.982,34	100,00%
SKUPAJ	598.982,34	100,00%

13.2 Pričakovana stopnja izrabe zmogljivosti oziroma ekonomska upravičenost projekta

Pri obravnavani investiciji gre za prenovo javne razsvetljave na izbranih predelih MOK, ki se prižiga in ugaša v skladu s potrebami po osvetljevanju javnih površin v MOK, zato težko govorimo o stopnji izkoriščenosti zmogljivosti projekta. Vsekakor bodo vgrajene nove sijalke z bistveno daljšo življenjsko dobo, ki pri manjši porabi električne energije dajejo enakovredno ali bolj kvalitetno osvetlitev javnih površin kot to zmorejo obstoječe sijalke.

Koristi, ki jih izvedba predmetnega projekta prinaša na družbenem področju:

- izboljšana kakovost življenja občanov,
- povečana varnost občanov,
- zagotovljeni kvalitetnejši bivalnih pogojev in dvig kvalitete življenja,
- zmanjšanje porabe električne energije

Koristi, ki jih izvedba predmetnega projekta prinaša na razvojno gospodarskem področju:

- Z implementacijo projekta se pričakuje celovit razvoj, saj je ureditev osnovne javne infrastrukture temelj za nadaljnji razvoj
- Povečala se bo privlačnost območja kot turistične destinacije

Koristi, ki jih izvedba predmetnega projekta prinaša na okoljevarstvenem področju:

- Koristi iz naslova menjave svetil javne razsvetljave se kažejo predvsem v zmanjšanju negativnih vplivov na okolje, v smislu zmanjšanja svetlobnega onesnaževanja, zmanjšanja porabe električne energije in zmanjšanja emisij CO₂.

14 ANALIZA STROŠKOV IN KORISTI

Analiza stroškov in koristi je temeljno orodje za ocenjevanje ekonomskih koristi projekta. Cilj analize stroškov in koristi je opredeliti in ovrednotiti (to je pripisati vrednosti v denarnih enotah) vse morebitne vplive, saj so na ta način določeni vsi stroški in koristi projekta.

V analizi stroškov in koristi za posamezne variante so upoštevani naslednji vhodni podatki:

Tabela 13: Vhodni podatki za analizo stroškov in koristi

Referenčna poraba	4.928.035	kWh
Dejanska poraba JR 2017	2.971.000	kWh
Novopričakovana dejanska poraba letno	2.108.740	kWh
Poraba na novoinstalirani moči (NP)	558.408	kWh
Prihranki el.en. za izračun cene storitve	2.819.295	kWh
Delež prihranka el.en.	57,21	%
Število zamenjanih svetilk	325	
Število predelanih svetilk	498	
Število novoinstaliranih svetilk	607	
Cena električne en. (z DDV)	0,12294	EUR/kWh
Strošek za el. pred ukrepom	365.254,74	EUR
Strošek el. po ukrepu brez NP	259.248,50	EUR
Strošek el. po ukrepu z NP	327.899,18	EUR
Količnik neto prihranka	0,95	
Celoten prihranek stroškov el.en.	106.006,24	EUR

INVESTICIJSKI PROGRAM

Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper -
Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper

Zagotovljeni prihranek stroškov el. ener.	316.311,50	EUR
Delež prihranka stroškov el.en. koncedenta	5,00	%
Stroški vzdrževanja pred ukrepom	352.880,00	EUR
Stroški vzdrževanja na novoinstalirani moči	27.920,00	EUR
Prihranek str.vzdrževanja	0,00	EUR
Delež prihranka stroškov vzdr.	0,00	%
Koncesijska dajatev letno	9.465,00	EUR
Strošek JR letno pred ukrepom z DDV	744.737,88	EUR
Strošek JR letno po ukrepu z DDV	800.968,44	EUR
Oportunitetni stroški dela letno	40.000,00	EUR

Vir: Mestna občina Koper, Petrol d.d.

Tabela 14: Amortizacija in ostanek vrednosti – investitor občina

Stopnja amortizacije	7,00%
Amortizacija letno	51.153,09
Popravek vrednosti 7-ih letih	358.071,64
Ostanek vrednosti po 7-ih letih	372.686,81

Tabela 15: Amortizacija in ostanek vrednosti – investitor koncesionar

Stopnja amortizacije	7,00%
Amortizacija letno	41.928,76
Popravek vrednosti 7-ih letih	293.501,35
Ostanek vrednosti po 7-ih letih	305.480,99

14.1 FINANČNA ANALIZA

Pri izračunu dinamičnih kazalcev upravičenosti investicije je uporabljena 4% diskontna stopnja skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010, 27/2016).

Izračuni so narejeni za obdobje 7 let, to je do poteka koncesijske pogodbe (s podaljšanjem za dve leti).

Finančna analiza je narejena na podlagi neto učinka investicijskega projekta, torej kot razlika med varianto z investicijo in varianto brez investicije.

14.1.1 Varianta 1 – brez investicije**Tabela 16: Varianta 1 - Operativni stroški občine za javno razsvetljavo brez investicije**

LETO	Stroški vzdrževanja brez investicije	Stroški električne energije brez investicije	Strošek JR brez investicije	Stroški izvajanja JR	Operativni stroški brez investicije SKUPAJ
1 2018	0,00	0,00	744.737,88	0,00	744.737,88
2 2019	0,00	0,00	744.737,88	0,00	744.737,88
3 2020	0,00	0,00	744.737,88	0,00	744.737,88
4 2021	0,00	0,00	744.737,88	0,00	744.737,88
5 2022	0,00	0,00	744.737,88	0,00	744.737,88
6 2023	29.406,67	30.437,90	682.676,39	3.333,33	742.520,95
7 2024	352.880,00	365.254,74	0,00	40.000,00	718.134,74
8 2025	352.880,00	374.386,11	0,00	40.000,00	727.266,11
SKUPAJ	735.166,67	770.078,74	4.406.365,79	83.333,33	5.911.611,20

14.1.2 Varianta 2 – Z investicijo – investitor občina

Izračuni so narejeni po neto principu, torej samo za dodatne stroške in prihodke iz naslova investicije.

Tabela 17: Operativni stroški občine za javno razsvetljavo – z investicijo – varianta 2

		Operativni stroški investicije (neto učinek investicije)					
LETO		Vzdrževanje JR	El. en. za JR	Stroški financiranja	Stroški izvajanja JR	Strošek storitve JR	SKUPAJ
0 2016		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0 2017		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 2018		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 2019		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
3 2020		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
4 2021		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
5 2022		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
6 2023		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
7 2024		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
8 2025		27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	0,00	-78.086,24
SKUPAJ		195.440,00	-742.043,71	0,00	0,00	0,00	-546.603,71

INVESTICIJSKI PROGRAM

Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovu in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper -
Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper

Tabela 18: Izračuni dinamičnih kazalcev finančne upravičenosti investicije – varianta 2

	Leta	Investicija	Operativni stroški	Koncesijska dajatev	Ostanek vrednosti	Neto prihodek	Kumulativa prihodkov
1	2018	-730.758	0,00	0	0	-730.758	-730.758
2	2019		-78.086,24	0	0	78.086	-652.672
3	2020		-78.086,24	0	0	78.086	-574.586
4	2021		-78.086,24	0	0	78.086	-496.500
5	2022		-78.086,24	0	0	78.086	-418.413
6	2023		-78.086,24	0	0	78.086	-340.327
7	2024		-78.086,24	0	0	78.086	-262.241
8	2025		-78.086,24	0	0	78.086	-184.155

Doba vračanja v letih	n.a.
Sedanja vrednost stroškov	262.081
Neto sedanja vrednost (NSV) v EUR	-262.081
Interna stopnja donosa (IRR)	-6,77%
Relativna NSV	-1,00

Neto sedanja vrednost pri zahtevani diskontni stopnji je negativna, interna stopnja donosa je negativna, torej nižja od zahtevane, zato investicija v varianti 2 finančno ni upravičena.

INVESTICIJSKI PROGRAM

Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper -
Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper

14.1.3 Varianta 3 – Z investicijo – model JZP

Tabela 19: Operativni stroški in prihodki občine– varianta 3

		Operativni stroški investicije - občina						Prihodki investicije
LETO		Vzdrževanje JR	El. en. za JR	Stroški financiranja	Stroški izvajanja JR	Strošek storitve JR	SKUPAJ	
0	2016	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0	2017	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	2019	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	56.230,56	-21.855,68	0,00
3	2020	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	56.230,56	-21.855,68	0,00
4	2021	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	56.230,56	-21.855,68	0,00
5	2022	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	56.230,56	-21.855,68	0,00
6	2023	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	56.230,56	-21.855,68	788,75
7	2024	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	316.311,50	238.225,25	9.465,00
8	2025	27.920,00	-106.006,24	0,00	0,00	316.311,50	238.225,25	8.676,25
SKUPAJ		195.440,00	-742.043,71	0,00	0,00	913.775,79	367.172,08	18.930,00

Tabela 20: Operativni stroški investicije – koncesionar- varianta 3

		Operativni stroški investicije - koncesionar					
LETO		Vzdrževanje JR	El. en. za JR	Stroški financiranja	Stroški izvajanja JR	Koncesijska dajatev	SKUPAJ
0	2016	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0	2017	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	2019	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
3	2020	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
4	2021	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
5	2022	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.000,00
6	2023	2.000,00	0,00	0,00	0,00	788,75	2.788,75
7	2024	0,00	0,00	0,00	40.000,00	9.465,00	49.465,00
8	2025	0,00	0,00	0,00	40.000,00	8.676,25	48.676,25
SKUPAJ		10.000,00	0,00	0,00	80.000,00	18.930,00	108.930,00

INVESTICIJSKI PROGRAM

Podaljšanje koncesije po Koncesijski pogodbi za prenovo in urejanje javne razsvetljave v Mestni občini Koper -
Nadgradnja in optimizacija sistema JR Koper

Tabela 21: Izračuni dinamičnih kazalcev finančne upravičenosti investicije za občino koncedenta – varianta 3

Leta		Investicija	Operativni stroški	Prihodek koncesijske dajatev	Ostane vrednosti	Neto prihodek	Kumulativa prihodkov
0	2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	2019	0,00	-21.855,68	0,00	0,00	21.855,68	21.855,68
2	2020	0,00	-21.855,68	0,00	0,00	21.855,68	43.711,37
3	2021	0,00	-21.855,68	0,00	0,00	21.855,68	65.567,05
4	2022	0,00	-21.855,68	0,00	0,00	21.855,68	87.422,74
5	2023	0,00	-21.855,68	788,75	0,00	22.644,43	110.067,17
6	2024	0,00	238.225,25	9.465,00	0,00	-228.760,25	-118.693,08
7	2025	0,00	238.225,25	8.676,25	305.480,99	75.931,99	-42.761,09

Doba vračanja v letih	n.a.
Sedanja vrednost stroškov	261.545,1
Neto sedanja vrednost (NSV)	152.514
Interna stopnja donosa (IRR)	n.a.
Relativna NSV	0,58

Tabela 22: Izračuni dinamičnih kazalcev finančne upravičenosti investicije za koncesionarja – varianta 3

Leta		Investicija	Operativni stroški	Prihodek storitev JR	Koncesijska dajatev	Neto prihodek	Kumulativa prihodkov
1	2018	598.982,34	0,00	0,00	0,00	-598.982,34	-598.982,34
2	2019		2.000,00	46.090,62	0,00	44.090,62	-554.891,72
3	2020		2.000,00	46.090,62	0,00	44.090,62	-510.801,09
4	2021		2.000,00	46.090,62	0,00	44.090,62	-466.710,47
5	2022		2.000,00	46.090,62	0,00	44.090,62	-422.619,85
6	2023		2.000,00	46.090,62	788,75	43.301,87	-379.317,98
7	2024		40.000,00	316.311,50	9.465,00	266.846,50	-112.471,48
8	2025		40.000,00	316.311,50	8.676,25	267.635,25	155.163,77

Doba vračanja v letih	14,5
Sedanja vrednost stroškov	641.508
Neto sedanja vrednost (NSV)	10.506
Interna stopnja donosa (IRR)	4,35%
Relativna NSV	0,02

Varianta 3 je za občino ugodnejša, saj je neto sedanja vrednost pozitivna in višja kot pri varianti 2.

14.2 EKONOMSKA ANALIZA

Ekonomska analiza je narejena na izhodiščnih podatkih finančne analize za finančno najugodnejšo varianto, to je varianto 3.

V ekonomski analizi so upoštevane dodatne ekonomske koristi, ki jih projekt ustvarja za širšo skupnost, in sicer:

- Davčni popravek
- Eksternalije:

- **Zmanjšanje emisij CO₂**

Na podlagi Pravilnika o metodah za določanje prihrankov energije (Ur.l. RS, št. 67/2015 in 14/2017) znaša povprečen emisijski faktor pri proizvodnji električne energije v elektrarnah 0,49 kg CO₂/kWh. Pri prihranku energije 303.852 kWh znaša to 148.887 kg CO₂ oziroma 148,89 ton CO₂ na leto.

Zmanjšanje emisij CO₂ lahko ovrednotimo z emisijskimi kuponi, opredeljenimi v skladu z Zakonom o varstvu okolja (ZVO-1).

Emisijski kupon je ovrednoten v tonah ekvivalenta ogljikovega dioksida. Povprečna vrednost emisijskega kupona za leto 2016 je znašala na 5,26 €/tCO₂ (Vir: Ministrstvo za okolje in prostor).

Ob upoštevanju vrednosti CO₂ izraženega v tonah in vrednosti emisijskega kupona je ovrednoteno zmanjšanje emisij CO₂ na 783.- EUR letno.

- **Zmanjšanje stroškov prometnih nesreč in njihovih posledic**

Javna razsvetljava definitivno vpliva na večjo preglednost nad cestiščem in posledično vpliva na zmanjšanje števila prometnih nesreč. Glede na podatke, pridobljene iz Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa v letu 2016 znašajo stroški prometnih nesreč brez poškodovanih 5.723 € na enoto in stroški posledic prometnih nesreč 35,00 € na enoto, kar je skupaj na posamezno prometno nesrečo 5.758.-€. Pri izračunu eksternalije zaradi zmanjšanja prometnih nesreč smo upoštevali, da se število nesreč zaradi izboljšanja vidljivosti in prometne varnosti zmanjša za eno nesrečo brez poškodovanih oseb letno.

- **Povečanje BDP**

Modernizacija javne razsvetljave bo imela pozitivne učinke na dobrobit širše družbe, in sicer izboljšanje prometne varnosti, zagotavljanje enakovrednih pogojev bivanja, izboljšanje podobe naselij idr. Vse zgoraj omenjeno bo vplivalo na dvig BDP v občini. Ocenjeno je, da bo investicija pripomogla k dvigu BDP za 15.000 EUR na letni ravni.

Poleg koristi, ki jih lahko izrazimo v denarju, projekt ustvarja dodatne koristi, ki jih ne moremo izraziti v denarju, to so:

- Prevezanje vseh tveganj izvedbe projekta s strani koncesionarja
- Večja privlačnost občine kot turistične destinacije,
- izboljšana kakovost življenja občanov,

Na podlagi navedenih izhodišč smo izračunali ekonomske kazalnike upravičenosti investicije, ki so prikazani v spodnji tabeli:

Tabela 23: Izračuni dinamičnih kazalcev ekonomske upravičenosti investicije

Leto		Neto prihodek finančna analiza	Davčni popravek	Zmanjšanje emisij CO2	Zmanjšanje stroškov prometnih nesreč in njihovih posledic	Povečanje BDP	Skupaj neto ekonomski prihodek	Kumulativna neto ekonomskih prihodkov
0	2018	0	0	783	5.758	15.000	21.541	21.541
1	2019	21.856	10.140	783	5.758	15.000	53.537	75.078
2	2020	21.856	10.140	783	5.758	15.000	53.537	107.074
3	2021	21.856	10.140	783	5.758	15.000	53.537	107.074
4	2022	21.856	10.140	783	5.758	15.000	53.537	107.074
5	2023	22.644	10.140	783	5.758	15.000	54.326	107.862
6	2024	-228.760	57.040	783	5.758	15.000	-150.179	-95.854
7	2025	75.932	57.040	783	5.758	15.000	154.513	4.334

Neto sedanja vrednost (ENPV)	249.282,54
Interna stopnja donosa (ERR)	n.a.

Pri zahtevani diskontni stopnji je ekonomska neto sedanja vrednost pozitivna, zato je investicija ekonomsko upravičena.

14.3 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

Kot najugodnejša varianta izvedbe investicije se je pokazala varianta po modelu javno-zasebnega partnerstva. V tem primeru zasebni partner – koncesionar prevzema vsa tveganja projekta, to so:

- Tveganje izvedbe investicije
- Tveganje zvišanja investicijskih stroškov
- Tveganje doseganja prihrankov energije in stroškov vzdrževanja
- Tveganje dviga cene električne energije

Mestna občina Koper ne prevzema nobenih tveganj projekta, zato analiza tveganj in občutljivosti z vidika občine ni smiselna, saj po odločitvi za investicijo za občino ni spremenljivk, ki bi lahko vplivale na projekt.

14.4 ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

Tabela 24: Zbirni prikaz rezultatov

FNPV investitor občina (EUR)	-262.080,55
FNPV model JZP (EUR)	152.513,76
ENPV model JZP (EUR)	249.282,54

Varianta modela javno zasebnega partnerstva je za občino najugodnejša, saj prinaša najvišjo finančno neto dodano vrednost. Z dodatnimi koristmi, ki jih prinaša projekt za občino in regijo je dosežena pozitivna ekonomska neto dodana vrednost, s čimer je projekt tudi ekonomsko upravičen.

FNPV ... finančna neto sedanja vrednost

ENPV ... ekonomska neto sedanja vrednost

Obstaja sicer tveganje, da bi se v primeru izvedbe naročila s sredstvi občine v postopku javnega naročila izkazalo, da bi bile ponudbe konkurenčnih ponudnikov izvedbe investicije ugodnejše od ponujene vrednosti s strani koncesionarja, vendar je to tveganje zanemarljivo, saj bi investicija morala biti za 414.594,31 EUR nižja, da bi FNPV v varianti izvedbe investicije s strani občine presegel FNPV v varianti po modelu javno zasebnega partnerstva. V tem znesku pa niti niso upoštevana vsa tveganja, ki jih prevzema zasebni partner in jih ni mogoče ovrednotiti.

Obdobje podaljšanja dve leti je tista doba, pri kateri je (ob dani vrednosti storitve javne razsvetljave in diskontni stopnji 4%) izvedba projekta rentabilna tudi za zasebnega partnerja.

PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Projekt se nanaša na novogradnjo in prenovo javne razsvetljave v Mestni občini Koper, ki je skladna z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/2007, 109/2007, 62/2010, 46/2013 – v nadaljevanje Uredba) in stremi k energetske učinkoviti sanaciji javne razsvetljave ter zmanjševanju porabe električne energije.

Investicija izvedena po modelu javno-zasebnega partnerstva izkazuje pozitivno neto sedanjo vrednost pri zahtevani diskontni stopnji, zato je finančno upravičena.

Poleg tega pa ima obravnavana investicija velike koristi za širšo družbo, ki se jih ne da finančno ovrednotiti, in sicer:

- zmanjšanje svetlobnega onesnaževanja,
- zagotavljanje občutka varnosti v okolju,
- varovanje ljudi in živali pred svetlobnim onesnaževanjem,
- oblikovanje celostne podobe naselij,
- zagotavljanje kvalitetnejših bivalnih pogojev.

Ker analiza kaže, da so koristi širše družbe večje od denarnih stroškov v referenčnem obdobju, je investicija ekonomsko upravičena.