

Na podlagi 180. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00 in 30/01)

RAZGLAŠAM

ODLOK O POGREBNI DEJAVNOSTI

Številka: K3527-2/99
Datum: 28. marca 2002

Župan
Dino Pucer, univ.dipl.oec

Na podlagi 3., 7.in 35.člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št.30/93), v skladu s 1.členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št.34/84, 26/90 in 66/93) ter na podlagi 25.člena Zakona o prekrških in 27.člena Statuta Mestne občine Koper, je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne 28. marca 2002 sprejel

ODLOK O POGREBNI DEJAVNOSTI

Splošne določbe in določitev gospodarske javne službe

1.člen

(1) S tem odlokom se določa način in pogoje izvajanja lokalne gospodarske javne službe »pogrebna dejavnost«.

(2) Gospodarska javna služba »pogrebna dejavnost« obsega pripravo grobov, organizacijo pogrebov ter druge storitve v zvezi s pripravo pokojnikov za pokop, organizacijo pogrebnih svečanosti, prevoze pokojnikov-ter druge storitve z značajem pogrebne dejavnosti v Mestni občini Koper (v nadaljevanju: javna služba).

Javne dobrine, ki jih zagotavlja javna služba

2.člen

(1) Pogrebna dejavnost iz 1.člena tega odloka obsega predvsem:

1. zagotavljanje uporabnikom možnosti pridobivanja grobnega prostora in v okviru možnosti njegovo izbiro,
2. organizacijo pogrebov,
3. izvajanje pogrebnih svečanosti,
4. izkop, pripravo in zasutje grobov ter zaščito sosednjih grobov,
5. zagotovitev uporabe mrliške vežice s spremljajočimi objekti,
6. prevoz in organizacijo prevoza pokojnikov, skladno z 13.členom tega odloka,
7. prekope in ekshumacije ter
8. izvajanje pogrebne dežurne službe.

(2) Izvajalec mora biti uporabnikom zagotoviti tudi druge storitve v zvezi z pogrebno dejavnostjo, zlasti urejanje in vodenje pogrebne dokumentacije ter ureditev pokojnika in druge storitve v zvezi z oskrbo pokojnikov v mrliških vežicah in drugod, kjer ležijo do pogreba.

(3) Določila prvega odstavka tega člena se dopolnijo z določili državnih predpisov in drugih predpisov lokalne skupnosti.

Uporabniki

3.člen

(1) Uporabniki po tem odloku so praviloma osebe, ki naročijo in plačajo pogreb pokojnika.

(2) V dvomu o tem, kdo je v posameznem primeru pogreba uporabnik javne službe, je to uporabnik grobnega prostora po odloku, ki ureja upravljanje pokopališč.

Izvajalci

4.člen

(1) Gospodarsko javno službo "pogrebna dejavnost" v Mestni občini Koper opravljajo naslednji izvajalci:

- Javno podjetje Komunala Koper d.o.o-s.r.l. (v nadaljevanju: javno podjetje) in
- krajevne skupnosti na pokopališčih, ki jih upravljajo.

(2) Storitve javne službe, določene v 6., 7.in 8.točki prvega odstavka 2.člena tega odloka na celotnem območju občine zagotavlja izključno javno podjetje.

Izvajanje javne službe na pokopališčih v upravljanju javnega podjetja

5.člen

Javno službo na in v zvezi s pokopališči, ki jih upravlja v skladu z odlokom, s katerim je urejeno upravljanje pokopališč, izvaja javno podjetje.

Izvajalci na pokopališčih v upravljanju krajevnih skupnosti

6.člen

(1) Zadeve z značajem iz 1.člena tega odloka, razen storitev, določenih v 6., 7.in 8.točki točki prvega odstavka 2.člena tega odloka, na pokopališčih, ki jih upravljajo krajevne skupnosti, skladno s 35.členom Zakona o gospodarskih javnih službah kot javno službo urejajo krajevne skupnosti, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov ter ob upoštevanju krajevnih običajev, s tem da za posamezno pokopališče ali za posamezni pogreb imenujejo odgovorno osebo. Krajevna skupnost lahko s splošnim aktom, ki ga potrdi župan uveljavi tarifo nadomestila za organizacijo in izvedbo pogrebnih storitev.

(2) Na pokopališčih iz prvega odstavka pogrebno dejavnost kot javno službo delno ali v celoti na podlagi neposredno sklenjene pogodbe s krajevno skupnostjo lahko izvaja tudi javno podjetje. S pogodbo se med drugim uredi tudi odnose pri uporabi pokopaliških in drugih objektov v upravljanju krajevnih skupnosti, namenjenih izvajanju javne službe.

(3) Razen javnemu podjetju je javno službo na pokopališčih iz prvega odstavka prepovedano opravljati na pridobitni način.

(4) O morebitni možni izbiri izvajalca v okvirih, ki jih določata prvi in drugi odstavek tega člena, se odloča v skladu z voljo pokojnika oziroma njegovih svojcev (drugi odstavek 14.člena tega odloka).

Pristojnosti župana in občinske uprave

7.člen

(1) Župan ima v zvezi z javno službo naslednje pristojnosti:

1. določa Splošne pogoje poslovanja javnega podjetja v zvezi z izvajanjem javne službe;
2. določa tarife za uporabo storitev javne službe;
3. odloča o pritožbah v zadevah iz drugega odstavka tega člena in
4. ima še druge pristojnosti, določene s tem odlokom in drugimi predpisi.

(2) Po tem odloku je »pristojni organ« organ občinske uprave Mestne občine Koper, pristojen za gospodarske javne službe.

Pravice in obveznosti uporabnikov

8.člen

Uporabniki storitev javne službe, ki je predmet tega odloka, imajo zlasti naslednje pravice in obveznosti:

- uporabljati storitve javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom ter drugimi predpisi,
- izbirati pokopališče v okvirih in po postopku, ki ga določa odlok o upravljanju pokopališč,
- v primeru in pod pogoji iz drugega odstavka 6.člena tega odloka izbirati izvajalca,
- izbirati grob, če za izbiro obstajajo objektivne možnosti,
- odločati o načinu pokopa in o obliki oziroma vsebini pogrebne svečanosti,
- ugovarjati in se pritožiti na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov,
- upoštevati navodila izvajalca v zvezi z izvajanjem pokopa in drugih pogrebnih storitev,
- plačati uporabo pokopaliških objektov in naprav oziroma storitve izvajalca pogrebne dejavnosti.

Pravice in obveznosti izvajalca

9.člen

Izvajalec javne službe ima zlasti naslednje pravice in obveznosti:

- zagotavljati kvalitetno izvajanje javne službe,
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javne službe,
- omogočati nadzor nad izvajanjem javne službe,
- kot dober gospodarstvenik upravljati, uporabljati in vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju javne službe,
- sklepati pogodbe za uporabo javnih dobrin oziroma za opravljanje storitev, ki so predmet javne službe ali v povezavi s tem;
- oblikovati predloge cen oziroma sprememb tarife storitev,
- obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so le-ti uvedeni z veljavnim predpisom.

Financiranje

10.člen

- (1) Gospodarska javna služba se financira iz prihodkov od plačanih storitev, lahko pa tudi iz drugih virov.
- (2) Prihodki iz prvega odstavka so prihodki izvajalca.
- (3) Tarifo za storitve službe in način spreminjanja določi, v skladu z državnimi predpisi, župan.

Odgovornost

11.člen

Za izvedbo pokopov, pogrebov in pogrebnih svečanosti v skladu z določbami zakona in tega odloka je odgovoren izvajalec.

Ravnanje s pokojnikom do pogreba

12.člen

- (1) Umrli do pogreba leži na odru v mrliški vežici ali v hladilni napravi. Če pokopališče nima mrliške vežice, lahko po dogovoru z upravljavcem pokopališča leži v mrliški vežici drugega pokopališča.
- 2) Največ dve uri pred pogrebom se izjemoma in skladno s krajevnimi običaji v matičnem okolišu pokopališča, ki nima mrliške vežice, umrlega lahko položi na oder na domu ali na drugem uveljavljenem kraju.
- (3) Če pogreb organizira lokalna skupnost ali druga pravna oseba javnega prava, se za umrlega izjemoma lahko z dovoljenjem organa občinske uprave, pristojnega za splošne zadeve, izdanega po pridobljenem

mnenju organa občinske uprave, pristojnega za zdravstvo, oder postavi na posebej določenem kraju izven pokopališča.

(4) Verske skupnosti lahko položijo svojega umrlega duhovnika do pogreba na oder v verskem objektu.

Prevoz pokojnika

13.člen

(1) Prevoz umrlega s kraja smrti na kraj, kjer bo ležal do pogreba ali drug prevoz umrlega, je dovoljen samo s posebej prirejenimi vozili, s katerimi razpolaga javno podjetje, kot izvajalec javne službe v Mestni občini Koper, oziroma na drug zakonit način.

(2) Kot javna služba po tem odloku se obravnavajo prevozi, katerih začetek in konec je na območju Mestne občine Koper in prevozi, katerih začetek je v bolnišnici v Izoli, če gre za občana Mestne občine Koper oziroma osebo, ki je tam umrla in ki bo pokopana na območju Mestne občine Koper. Prevoz umrlega iz kraja ali v kraj, ki se nahaja izven Mestne občine Koper, se izvede v skladu s predpisi.

(3) Prevoz pokojnika na pokopališče oziroma na kraj, kjer je zanj postavljen oder, je dovoljen potem, ko je ugotovljen nastop smrti po predpisih o mrliški pregledni službi oziroma ko ta prevoz odredi mrliški oglednik.

(4) Ravnanje s pokojnikom, za katerega obstoji sum, da ni umrl naravne smrti ali da je umrl zaradi nalezljive bolezni, ureja zakon.

Pogreb

14.člen

(1) Pokop oziroma pogreb umrlega se opravi na pokopališču, v skladu z Zakonom, ki ureja pogrebno dejavnost, drugimi predpisi in krajevnimi običaji.

(2) V okviru možnosti, ki jih nudi ta odlok, je treba izbrati načina pokopa in pogrebnih svečanosti opraviti v skladu z voljo umrlega.

(3) Če umrli ni izrazil svoje volje, odloči o tem oseba, ki je stalno živela z njim. Pri tem imajo prednost zakonec ali oseba, katere dalj časa trajajoča življenjska skupnost z umrlim ima po zakonu o zakonski zvezi in družinskih razmerjih enake pravne posledice kot zakonska zveza, polnoletni otroci in posvojenci, starši umrlega in drugi svojci, ki so stalno živeli z umrlim oziroma najbližji sorodnik umrlega. Če ni svojcev, odloča o načinu pokopa oziroma pogreba plačnik teh storitev.

Prijava pogreba

15.člen

(1) Po ugotovljeni smrti se pogreb prijavi izvajalcu, s katerim se dogovori o vseh pokopaliških in pogrebnih storitvah.

(2) Prijavo za pogreb umrlega poda njegov družinski član ali oseba, ki je z njim stalno živela oziroma ga je po predpisih morala vzdrževati in zanj skrbeti oziroma oseba iz tretjega odstavka 14.člena. Če takih oseb ni, pogreb prijavi delodajalec umrlega, krajevna skupnost ali druga socialna ali zdravstvena ustanova ali organ. Prijavi je potrebno priložiti dovoljenje za pokop, ki ga izda pristojni upravni organ.

(3) Prijava za pogreb mora biti dana izvajalcu najmanj en dan pred predvidenim pokopom.

(4) Neposredno pred pokopom opravi odgovorna oseba izvajalca kontrolni mrliški ogled.

Čas pogreba

16.člen

- (1) Pogreb odredi mrliški preglednik po ugotovljeni smrti in določi okvirni čas pogreba. Praviloma mora preteči od trenutka smrti do pogreba oziroma upepelitve najmanj 36 ur. Točen čas pogreba odredi izvajalec v dogovoru s svojci umrlega in predstavnikom verske skupnosti, če gre za verski pogreb.
- (2) Pogrebi so praviloma vsak dan od ponedeljka do petka v popoldanskem času. V izrednih razmerah zaradi zdravstvenih, higienskih ali drugih, nepredvidljivih razlogov, so pogrebi lahko tudi ob sobotah oziroma v dela prostih dneh.

Kraj in način pokopa

17.člen

- (1) Krsta s pokojnikom se položi v grob za klasičen pokop, v parkovni grob ali v grobišče.
- (2) Upepeljeni ostanki pokojnika se shranijo v žaro in pokopljejo v grob za klasičen pokop, položijo v žarni grob ali se raztresejo na posebej določenem prostoru na pokopališču skladno s splošnimi pogoji pokopališča, zunaj pokopališča pa samo na podlagi dovoljenja pristojnega organa.
- (3) Pokop zunaj pokopališča je dovoljen samo v izjemnih primerih in ob izpolnitvi zakonsko določenih pogojev.

Prekop in ekshumacija

18.člen

Prekopi in ekshumacije se opravljajo na podlagi določb zakona, na območju celotne občine pa jih opravlja samo javno podjetje.

Stroški

19.člen

- (1) Stroške pogreba ali prekopa morajo poravnati uporabniki, ki so praviloma dediči umrlega oziroma oseba, ki je naročila pokop ali prekop oziroma uporabniki, kot jih določa 3.člen tega odloka.
- (2) V primeru, ko stroške pogreba poravna občina, ima le-ta pravico do povračila pogrebnih stroškov iz zapuščine umrlega.
- (3) Stroške ekshumacije poravna naročnik.

Pogrebna svečanost

20.člen

- (1) Pogrebna svečanost je sestavni del pogreba in ima javni značaj. Pogrebno svečanost je potrebno voditi v skladu s tem odlokom in drugimi predpisi, vodi pa jo vodja pogrebne svečanosti, ki ga določi izvajalec.
- (2) O pogrebni svečanosti je izvajalec dolžan obvestiti javnost z obvestilom na oglasni deski pokopališča ali na drug krajevno običajen način.
- (3) Če je taka želja pokojnika ali njegovih najbližjih svojcev, se pogrebna svečanost opravi v družinskem krogu, lahko tudi brez objave po drugem odstavku tega člena.

Kraj pogrebne svečanosti

21.člen

- (1) Pogrebna svečanost se praviloma opravi na pokopališču, kjer bo pogreb.
- (2) Če je sestavni del pogrebne svečanosti verski obred, se njegov del opravi tudi v verskem objektu.

Potek pogrebne svečanosti

22.člen

- (1) Pogrebna svečanost se začne z dvigom in prenosom pokojnika z odra, konča pa z zasutjem groba oziroma zaprtjem žarne niše.
- (2) Opravila iz prvega odstavka in odvoz oziroma prenos krste ali žare v pogrebnem sprevodu ter položitev krste oziroma žare v grob je izključna pravica izvajalca, ki za ta opravila določi pogrebne. Pogrebni, ki jih zagotovi javno podjetje, morajo biti oblečeni v svečane obleke.

Pogrebni sprevod

23.člen

- (1) Pogrebni sprevod se odvija od mrliške vežice, s pokojnikovega doma, če tam leži pokojnik, ali z določenega prostora pred vhodom na pokopališče. Začetek pogrebne svečanosti se naznani z zvonjenjem ali na drug, krajevno običajen način.
- (2) Razpored v sprevodu in pogrebna svečanost se izvedeta na krajevno običajen način in v skladu z voljo pokojnika in njegovih svojcev (drugi odstavek 14.člena tega odloka).
- (3) Pri prečkanju kategorizirane javne ceste, uporabi javne ceste in sploh glede na druge udeležence v prometu, je za varnost udeležencev sprevoda ter drugih udeležencev v cestnem prometu dolžan poskrbeti izvajalec. Izvajalec v primeru potrebe zaprosi pristojne organe za sodelovanje pri zagotavljanju prometne varnosti.

Sestavine pogrebnih svečanosti

24.člen

- (1) Po volji pokojnika oziroma uporabnika lahko pogrebna svečanost vsebuje verski obred, poslovilne nagovore, živo izvedbo ustrezne glasbe ali predvajanje glasbenih posnetkov ob začetku svečanosti, med njo in ob odprtem grobu ter druge vsebine.
- (2) Ob pogrebnih svečanostih za pokojnikom, državljanom Republike Slovenije, mora izvajalec zagotoviti zastavonošo z državno zastavo z žalnim trakom, ki sodeluje v pogrebnem sprevodu in se ob zaključku pogrebne svečanosti pokloni pokojniku. Ob pogrebu državljana Republike Slovenije, pripadnika italijanske narodnosti, če je taka volja oseb iz tretjega odstavka 14.člena tega odloka, se uporabijo tudi zastava in drugi simboli narodnosti, pod pogojem da so enakopravno zastopani oziroma uporabljeni tudi zastava in simboli Republike Slovenije.
- (3) Ob pogrebi tujih državljanov zastavonoša nosi črno zastavo.
- (4) Pri pogrebnih svečanostih se ne sme uporabljati tujih zastav, tuje himne ali drugih tujih državnih simbolov brez posebnega dovoljenja organa občinske uprave, pristojnega za splošne zadeve.
- (5) Če je bil umrl član društva ali združenja, ki ima ob pogrebi svojih članov posebne običaje (lovci, gasilci in podobno), se člani društva s temi običaji lahko vključijo v pogrebne svečanosti na podlagi dogovora z izvajalcem in ob upoštevanju splošnih moralno-etičnih načel.

(6) Če pri pogrebni svečanosti v skladu s predpisi sodeluje strelska enota, ki izstrelji častno salvo kot zadnji pozdrav pokojniku, mora biti zagotovljena popolna varnost udeležencev pogreba, za kar je odgovoren vodja strelske enote.

(7) Vsi udeleženci pogrebnih svečanosti morajo na območju pokopališča spoštovati določila predpisov, ki določajo pokopališki red ter veljavne splošne pogoje za upravljanje pokopališča, na katerem se svečanost odvija.

Posebne obveznosti izvajalca

25.člen

(1) Takoj po zaključku pogrebnih svečanosti mora izvajalec grob zasuti in ga začasno primerno urediti.

(2) Če uporabnik javne službe ni znan in nihče ne zagotavlja plačila pogrebnih svečanosti, niti se ne zagotavlja verski obred, je izvajalec na svoje stroške dolžan pokojniku zagotoviti najmanj predvajanje žalne glasbe ob dvigu z odra oziroma začetku prevoza ali prenosa h grobu in uporabo zastav v skladu z drugim oziroma tretjim odstavkom 24.člena tega odloka.

Pogrebna dežurna služba

26.člen

Javno podjetje je dolžno vzpostaviti pogrebno dežurno službo, ki na poziv Regijskega centra za obveščanje (telefon 112) zagotavlja ob vsakem času možnost izvedbe takojšnjih in neodložljivih ukrepov za oskrbo umrlih, ne glede na kraj, čas in druge okoliščine smrti na območju Mestne občine Koper, zlasti pa prevzem in prevoz v ustrezno mrliško vežico, hladilno napravo oziroma na drugi kraj, ki ga odredi pristojna služba.

Nadzor nad izvajanjem javne službe

27.člen

Nadzor nad izvajanjem javne službe izvaja pristojni organ. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe.

Organ nadzora

28.člen

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka, izvaja Občinska inšpekcija, ki je tudi pristojna za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških.

Prekrški

29.člen

(1) Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev, ki se izreče takoj na kraju, se kaznuje za prekršek izvajalec - javno podjetje, če:

- ne izvede pokopa, pogreba oziroma pogrebnih svečanosti v skladu z določili tega odloka (11.člen);
- opravi pokop oziroma upepelitev brez listine o prijavi smrti ali preveritve dejanskega nastopa smrti po pooblaščenim osebam (tretji odstavek 13.člena in prvi odstavek 16.člena);
- ne zagotovi trajnega in neprekinjenega delovanja pogrebne dežurne službe.

(2) Z denarno kaznijo 40.000 tolarjev, ki se izreče takoj na kraju, se kaznuje za prekršek odgovorna oseba izvajalca, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

(3) Z denarno kaznijo 40.000 tolarjev, ki se izreče takoj na kraju, se za prekršek iz prvega odstavka kaznuje odgovorna oseba za pogrebno dejavnost, katerih izvajalec je krajevna skupnost.

Prekrški
30.člen

(1) Z denarno kaznijo 200.000 SIT, ki se izreče takoj na kraju, se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik, ki ni izvajalec po določitih tega odloka, če s pridobitnim namenom nepooblaščno opravi storitve z značajem pogrebne dejavnosti na območju Mestne občine Koper (tretji odstavek 6.člena).

(2) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega odstavka se za prekršek iz prvega odstavka kaznuje z denarno kaznijo 50.000 SIT, ki se izreče takoj na kraju.

Prekrški
31.člen

Z denarno kaznijo 50.000 SIT, ki se izreče takoj na kraju, se kaznuje posameznik, ki na območju matičnega okoliša pokopališča, ki ima mrliško vežico, umrlega do pogreba ne položi na oder v mrliški vežici ali ne hrani v hladilni napravi (prvi odstavek 12.člena).

Prekrški
32.člen

(1) Javno podjetje se kaznuje z denarno kaznijo 100.000 SIT, ki se izreče takoj na kraju, če:

- ne zagotovi ustrezne prometne varnosti udeležencev pogrebnega sprevoda in drugih udeležencev v prometu na kategorizirani javni cesti (tretji odstavek 23.člena);
- kot izvajalec v pogrebnih svečanostih uporabi ali dopusti uporabo tujih zastav, tuje himne ali drugih tujih državnih simbolov brez predpisanega posebnega dovoljenja (četrti odstavek 24.člena);
- v primeru iz drugega odstavka 25.člena ne zagotovi minimalne vsebine pogrebnih svečanosti.

(2) Z denarno kaznijo 20.000 SIT, ki se izreče takoj na kraju, se za prekršek iz prvega odstavka kaznuje odgovorna oseba izvajalca ali odgovorna oseba za pogrebno dejavnost, katere izvajalec je krajevna skupnost.

Roki
33.člen

Krajevne skupnosti morajo v 6 mesecih po uveljavitvi odloka opredeliti način izvajanja javne službe na pokopališčih, ki jih upravljajo. To lahko storijo tudi z ustreznimi določbami v Splošnih pogojih pokopališč.

Pričetek izvajanja
34.člen

Na pokopališču v Ankaranu se javna služba prične izvajati, ko bodo po izgradnji pokopališča pridobljena potrebna upravna dovoljenja za delovanje tega pokopališča in pogodbeno urejeno upravljanje pokopališke infrastrukture na njem.

Prenehanje veljavnosti
35.člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o pokopališkem redu (Uradne objave, št.4/86 in 18/88).

Uveljavitev odloka
36.člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: K3527-2/99
Datum: 28. marca 2002

Župan
Dino Pucer, univ.dipl.oec