



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet – Consiglio comunale

**Komisija za statut občine in poslovnik
občinskega sveta
Commissione per lo statuto comunale
e per il regolamento interno del consiglio
comunale**

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA MESTNE OBČINE KOPER (DRUGA OBRAVNAVA)

Občinski svet Mestne občine Koper je predlog sprememb in dopolnitev statuta Mestne občine Koper obravnaval in v prvi obravnavi sprejel na seji dne 14. julija 2005 ter naložil Komisiji za statut občine in poslovnik Občinskega sveta kot predlagateljici, da za eno od naslednjih sej Občinskega sveta pripravi besedilo predloga sprememb in dopolnitev statuta za drugo obravnavo ob upoštevanju stališč, pripomb in predlogov iz prve obravnave.

V prvi obravnavi so pred obravnavo na seji Občinskega sveta spremembe in dopolnitve statuta obravnavali vsi odbori, Statutarno pravna komisija ter Komisija za vprašanja italijanske narodnosti. Svoje mnenje je podal tudi Svet Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Koper.

Na sejah delovnih teles ter na seji Občinskega sveta so bile podane pripombe, stališča in predlogi, o katerih je komisija za statut občine in poslovnik Občinskega sveta opravila poglobljeno razpravo ter na tej osnovi določila predlog sprememb in dopolnitev statuta za drugo obravnavo.

Opredelitev komisije do podanih stališč, pripomb in predlogov iz prve obravnave:

- *Večina pripomb se je nanašala na predvideno spremembo četrtega odstavka 127. člena statuta, ki predvideva nadomestitev sedanje 2/3 večine z večino opredeljenih glasov članov Občinskega sveta za sprejem odločitev o odsvojitvi delov nepremičnega premoženja občine.*

Tej spremembi so nasprotovali Odbor za krajevno samoupravo, Mojca Kleva v imenu Kluba članov SD- Socialni demokrati ter Jadran Bajec in Marjan Križman, člana Občinskega sveta.

V zvezi s to spremembo je Miran Bavčar, vodja Kluba članov LDS predlagal, da naj se razmisli o določitvi vsaj kvalificirane večine, če ne 2/3 za sprejem odločitev o bistvenih vprašanjih, oziroma da se določi 2/3 večina samo za primere nad določeno višino vrednosti premoženja. Opozoril je tudi na zavajajoč stavek iz obrazložitve predloga sprememb in dopolnitev statuta, da so določbe o načinu

odločanja občinskega sveta vsebina zakona in jih ni mogoče drugače urejati s statutom.

Dorijan Maršič, član Občinskega sveta, pa je poudaril, da določbe statuta o večinah, potrebnih za sprejem odločitev občinskega sveta glede na odločbo Ustavnega sodišča (občina Ig), niso v neskladju z zakonom ter predlagal, da se pomembne odločitve, kot je prodaja občinskega premoženja, sprejema s čimvišjim konsenzom.

Odbor za krajevno samoupravo ter Mojca Kleva v imenu Kluba članov SD-Socialni demokrati sta v zvezi s predlogom sprememb večin, potrebnih za veljavno odločanje občinskega sveta nasprotovala tudi predlagani spremembi drugega odstavka 145. člena. Predvideno je namreč črtanje določila, da v primeru, ko organ krajevne skupnosti ni dal pozitivnega mnenja k odločitvi o posegu v prostor, ki je širšega pomena, mora občinski svet tako odločitev sprejeti z večino vseh članov občinskega sveta.

Komisija se je po obravnavi navedenih pripomb ob upoštevanju vseh argumentov izraženih v razpravi tako na delovnih telesih kot na seji Občinskega sveta, odločila predlagati, da se v določbi četrtega odstavka 127. člena sedaj veljavna 2/3 večina potrebna za odločitev o odsvojitvi delov nepremičnega premoženja občine nadomesti »**z večino glasov vseh članov**«, to je 17 članov.

Komisija je tudi soglašala s pripombo Odbora za krajevno samoupravo in Kluba članov SD – Socialni demokrati, da se določba drugega odstavka 145. člena **ne spremeni**.

- *Odbor za družbene dejavnosti je komisiji predlagal, da do druge obravnave razmisli o spremembi 28. člena statuta, ki naj se spremeni tako, da se poveča število članov Občinskega sveta. V zvezi s tem predlogom je Breda Krašna tudi postavila vprašanje, ali je Urad za lokalno samoupravo in regionalni razvoj opozoril, da bi lahko naš Občinski svet sestavljalo 35 svetnikov.*

Število članov prvoizvoljenega občinskega sveta Mestne občine Koper – 32, je določil zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij. Skladno z zakonom o lokalni samoupravi šteje občinski svet od 7 do 45 članov. Zakon o lokalnih volitvah v 116. členu določa, da se število članov občinskega sveta določi glede na število prebivalcev v občini, tako da občinski svet šteje 32 do 35 članov v občini s preko 30 tisoč prebivalcev, 36 do 45 članov pa šteje občinski svet v občini s preko 100 tisoč prebivalcev. V letu 1994, ko je zakon določil 32 članov Občinskega sveta MOK je občina Koper štela 46.695 prebivalcev, po stanju december 2004 pa šteje občina 49.090 prebivalcev, to je 2395 več.

Komisija se je seznanila s temi zakonskimi določbami ter sklenila, da se pristopi k spremembi števila članov Občinskega sveta ob pripravi naslednjih sprememb in dopolnitev statuta, ki jih bo komisija pripravila še v tem letu glede na to, da je v avgustu pričela veljati novela zakona o lokalni samoupravi. Urad za lokalno samoupravo in regionalni razvoj vprašanja glede povečanja števila članov občinskega sveta ni izpostavil.

Komisija za statut občine in poslovnik občinskega sveta Mestne občine Koper je predlog sprememb in dopolnitev statuta Mestne občine Koper določila na seji dne 7. septembra 2005 ter sklenila predlaga Občinskemu svetu, da ga sprejme v predloženem besedilu.

BESEDILO ČLENOV STATUTA MESTNE OBČINE KOPER, KI SE SPREMINJAJO OZIROMA DOPOLNJUJEJO

S T A T U T MESTNE OBČINE KOPER

III. ORGANI OBČINE

1. SKUPNE DOLOČBE

26. člen

Organi občine lahko veljavno sklepajo, če je na seji navzoča večina njihovih članov.

Odločitve sprejemajo z večino opredeljenih glasov navzočih članov, če ni z zakonom ali s tem statutom drugače določeno.

O vseh odločitvah organi občine odločajo javno, če ni z zakonom ali tem statutom določeno tajno glasovanje.

Posamezni organ lahko z večino navzočih članov sprejme sklep, da bo o določenih zadevah odločal tajno.

2. OBČINSKI SVET

38. člen

Občinski svet sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov, če ni z zakonom ali tem statutom drugače določeno.

3. ŽUPAN

45. člen

Občina ima enega ali več podžupanov, vendar največ tri. Število podžupanov in način opravljanja njihove funkcije določi na predlog župana občinski svet s sklepom.

Podžupana imenuje občinski svet izmed članov občinskega sveta s tajnim glasovanjem na predlog župana z večino glasov vseh članov občinskega sveta. ob imenovanju občinski svet na predlog župana odloči o poklicnem opravljanju funkcije podžupana. Če občinski svet odloči o poklicnem opravljanju funkcije podžupana, le-ta opravlja tudi funkcijo člana občinskega sveta.

Občinski svet lahko odloči, da bo imenovanje podžupana opravil z javnim glasovanjem.

Podžupan mora biti pripadnik italijanske narodne skupnosti, imenovan izmed članov občinskega sveta izvoljenih na posebnih listah pripadnikov italijanske narodne skupnosti, če ni pripadnik italijanske narodne skupnosti župan.

S sklepom o imenovanju podžupana določi občinski svet na predlog župana podžupana, ki bo v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravljal funkcijo župana v času od sprejema

sklepa o predčasnem prenehanju mandata in razpisa nadomestnih volitev do izvolitve novega župana. Podžupan, ki opravlja funkcijo župana, nima pravice glasovati o odločitvah občinskega sveta.

Podžupan pomaga županu pri njegovem delu in po pooblastilu opravlja posamezne naloge iz njegove pristojnosti.

Župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti nadomešča tisti podžupan, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši podžupan. V času nadomeščanja opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti.

Kadar nastopijo razlogi, da tako župan kot podžupani ne morejo opravljati svoje funkcije, nadomešča župana član občinskega sveta, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši član občinskega sveta. V času nadomeščanja opravlja član občinskega sveta tekoče naloge iz pristojnosti župana.

46. člen

Predlog za razrešitev podžupana lahko poda župan.

Podžupan je razrešen, če je za razrešitev glasovala večina vseh članov občinskega sveta.

Postopek glasovanja o razrešitvi podžupana se opravi po postopku določenem za njegovo imenovanje.

4. NADZORNI ODBOR

49. člen

Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini.

Nadzorni odbor sestavljajo predsednik, namestnik predsednika in 3 člani.

Predsednika, namestnika predsednika in člane nadzornega odbora imenuje občinski svet z javnim glasovanjem z večino glasov vseh članov občinskega sveta na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

60. člen

Občinski svet razreši nadzorni odbor po postopku določenem za njegovo imenovanje.

Občinski svet lahko razreši nadzorni odbor v celoti, njegovega predsednika, namestnik predsednika in posameznega člana.

Predlog za razrešitev lahko poda najmanj četrtina članov občinskega sveta. Predlog za razrešitev namestnika predsednika in posameznega člana nadzornega odbora lahko poda tudi predsednik nadzornega odbora.

Obrazložen predlog za razrešitev se predloži komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki o tem obvesti župana, ki je dolžan predlog uvrstiti na dnevni red prve predvidene seje občinskega sveta, najkasneje pa v roku treh mesecev.

Nadzorni odbor oziroma predsednik, namestnik predsednika in posamezen član nadzornega odbora so razrešeni, če je za razrešitev glasovala večina vseh članov občinskega sveta.

Za predčasno razrešitev predsednika, namestnika predsednika in člana nadzornega odbora se primerno uporabljajo razlogi za predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta, pri čemer opravi razrešitev občinski svet na predlog nadzornega odbora.

7. NEPOSREDNE OBLIKE ODLOČANJA OBČANOV

75. člen

Odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov so občinski organi, v katere pristojnost spada posamezna zadeva, dolžni obravnavati in pri izvajanju svojih nalog praviloma upoštevati. Če občinski organ meni, da jih ni mogoče upoštevati, je občanom dolžan na primeren način in v primernem roku svoje mnenje predstaviti in utemeljiti. Občinski svet pa je v tem primeru dolžan odločitev sprejeti z večino glasov vseh članov občinskega sveta.

VII. PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE NALOG OBČINE

127. člen

Premoženje občine sestavljajo nepremične in premične stvari v lasti občine, denarna sredstva, deleži na kapitalu pravnih oseb in pravice.

Občina mora s premoženjem gospodariti kot dober gospodar.

Odsvojitve delov premoženja občine je dopustna le proti plačilu, ki postane del premoženja občine, razen če se del premoženja podari za humanitarne, znanstvenoraziskovalne, izobraževalne in druge tovrstne namene.

Odločitev o odsvojitvi delov nepremičnega premoženja občine sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov članov občinskega sveta na predlog župana, oziroma po njegovem predhodnem mnenju, če ni predlagatelj.

Vrednost premoženja izkazuje občina v premoženjski bilanci v skladu z zakonom.

132. člen

Prejemki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe so zajeti v proračunu občine, ki ga sprejme občinski svet z odlokom z večino glasov vseh članov.

Proračun občine je akt občine, s katerim so predvideni vsi prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto.

134. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan.

Župan lahko pooblasti določene osebe za izvrševanje proračuna.

V proračunu se prejemki in izdatki izkazujejo skladno s predpisi s področja javnih financ.

VIII. KRAJEVNE SKUPNOSTI

156. člen

Občinski svet lahko na predlog župana, nadzornega odbora občine, četrtnine članov sveta krajevne skupnosti ali zbora krajanov razpusti svet krajevne skupnosti:

- če se ugotovi, da očitno nezakonito razpolaga s sredstvi ter
- če ne izvršuje svojih nalog oziroma jih izvršuje v nasprotju z zakonom, drugimi predpisi in splošnimi akti občine in kljub opozorilom pristojnih organov nezakonitosti ne odpravi.

Pred obravnavo predloga na občinskem svetu mora župan sklicati zbor občanov za območje krajevne skupnosti.

Odločitev o razpustitvi sveta krajevne skupnosti sprejme občinski svet z večino glasov vseh članov.

IX. SPLOŠNI IN POSAMIČNI AKTI OBČINE

1. SPLOŠNI IN POSAMIČNI AKTI

172. člen

S poslovnikom občinskega sveta se ureja organizacija in način dela občinskega sveta ter uresničevanje pravic in dolžnosti članov občinskega sveta.

Poslovnik sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta.

180. člen

Statut, odloki in drugi splošni akti občine se objavijo v uradnem glasilu v slovenskem in italijanskem jeziku, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

Splošne akte občinskega sveta razglaša župan.

XII. SPREMINJANJE STATUTA

205. člen

Če občinski svet z večino vseh članov sprejme pobudo za spremembo statuta, naloži komisiji za statut občine in poslovnik občinskega sveta, da pripravi predlog sprememb statuta.