



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

7

Številka: 014-14/2012

Datum: 26. 10. 2020

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o spremembah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja
– azienda pubblica Marjetica Koper, d.o.o. – s.r.l.**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Urad za gospodarske dejavnosti, okolje in promet**

POROČEVALEC: **Raf Klinar, vodja Urada za gospodarske dejavnosti, okolje in promet**

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za gospodarske javne službe in promet, Odbor za finance in
gospodarstvo, Odbor za okolje in prostor**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme predlog Odloka o spremembah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja – azienda pubblica Marjetica Koper, d.o.o. – s.r.l. v predloženem besedilu.

GRADIVO:
- predlog odloka
- obrazložitev

**ŽUPAN
Aleš Bržan, l.r.**



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava
s predlogom za skrajšani postopek

Na podlagi 20. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/2018) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne sprejel

ODLOK

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O UREDITVI POLOŽAJA JAVNEGA PODJETJA - AZIENDA PUBBLICA MARJETICA KOPER, d. o. o. - s. r. l.

1. člen

V prvem odstavku 13. člena Odloka o ureditvi položaja Javnega podjetja – Azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. - s. r. l. (Uradne objave, št. 53/2002 in Uradni list RS, št. 74/05, 84/06, 39/12, 103/12, 17/13, 40/15, 24/16 in 24/2018) (v nadaljevanju: Odlok) se črta šesta alineja (»imenuje in razrešuje direktorja«).

Dosedanja sedma alineja postane šesta alineja prvega odstavka 13. člena Odloka.

2. člen

V drugem odstavku 15. člena Odloka se doda nova šesta alineja, ki se glasi:
»imenuje in razrešuje direktorja«.

3. člen

Prvi odstavek 17. člena se nadomesti z novim, ki se glasi:
»Direktorja javnega podjetja imenuje in razrešuje nadzorni svet.«

4. člen

Besedilo 20. člena se v celoti nadomesti z novim, ki se glasi:
»Če direktor javnega podjetja na podlagi javnega razpisa ni imenovan ali če direktorju predčasno preneha mandat, nadzorni svet največ za eno leto imenuje svojega člana za začasnega direktorja, ki nadomešča manjkajočega direktorja. V tem času začasni direktor ne sme delovati kot član nadzornega sveta. Ponovno imenovanje ali podaljšanje mandatne dobe je dopustno, če celotna mandatna doba s tem ni daljša od enega leta.«

5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 014-14/2012

Datum:

Župan
Aleš Bržan



Obrazložitev

Iz 11. člena (veljavnega) Odloka o ureditvi položaja Javnega podjetja – Azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. - s. r. l. (Uradne objave, št. 53/2002 in Uradni list RS, št. 74/05, 84/06, 39/12, 103/12, 17/13, 40/15, 24/16 in 24/2018) (v nadaljevanju: Odlok) (ki predstavlja ustanovitveni akt javnega podjetja) izhaja, da je (edini lastnik in) ustanovitelj javnega podjetja Mestna občina Koper (v nadaljevanju: MOK), ki izvršuje ustanoviteljske pravice preko Občinskega sveta in župana. Med pristojnostmi župana v zvezi z javnim podjetjem 13. člen Odloka določa, da imenuje in razrešuje direktorja.

Iz navedenega izhaja, da je javno podjetje ustanovljeno kot enoosebna družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.), njen edini ustanovitelj je MOK, skupščina pa skladno z Zakonom o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS) (v nadaljevanju: ZGD-1) kot organ enoosebne družbe ne obstaja – navedeno posledično pomeni, da siceršnje pristojnosti skupščine po ZGD-1 v primeru enoosebnih d.o.o. neposredno izvršuje ustanovitelj preko svojega zakonitega zastopnika (župana), kot ustanoviteljica in lastnica njenega celotnega poslovnega deleža. Navedenemu pritrjuje tudi stališče sodne prakse, iz katerega izhaja, da je posebnost d.o.o. z enim družabnikom v tem, da on sam odloča o vseh tistih upravljaljskih upravičenjih v družbi, ki so sicer v tovrstnih večosebnih družbah pridržana družbenikom in o katerih ti odločajo na skupščini (prim. VSK sodba Cpg 186/2008 z dne 12.03.2009, VSM sodba I Cpg 417/2017 z dne 08.03.2018, Pravosodni bilten (PB) št. 3/2016, str. 264).

Odlok pravice do imenovanja direktorja javnega podjetja ne daje njenemu nadzornemu svetu, ampak za to določa župana MOK kot zakonitega zastopnika edinega ustanovitelja, medtem ko ZGD-1 v četrtem odstavku 515. člena določa, da če ima družba nadzorni svet, poslovodjo imenuje in odpokliče ta svet. Glede na navedeno je torej potrebno odgovoriti na vprašanje, ali ima omenjena določba kogentno naravo (kar bi pomenilo, da je za imenovanje poslovodje oziroma direktorja v primeru obstoja nadzornega sveta vedno pristojen zgolj in le ta) ali pa je ta dispozitivna (kar bi pomenilo, da je predmetno vprašanje mogoče urediti drugače v aktu o ustanovitvi oziroma v družbeni pogodbi). Poglavje ZGD-1 o d.o.o. je torej kogentne narave, razen v delu, ki se nanaša na pravice družbenikov pri upravljanju. To pa nadalje pomeni, da je dovoljeno urediti posamezno vprašanje iz navedenega področja v ustanovitvenem aktu ali družbeni pogodbi drugače, kakor ga ureja dispozitivna določba ZGD-1 (kot na primer, da odlok pravico do imenovanja direktorja javnega podjetja podeljuje županu MOK kot zakonitemu zastopniku edinega ustanovitelja javnega podjetja).

V sled različnemu razumevanju določb Odloka in ZGD-1 o imenovanju direktorja javnega podjetja, se občinskemu svetu MOK predlaga spremembo členov Odloka, na način, da bo za imenovanje in razrešitev direktorja po novem pristojen nadzorni svet in ne več župan, kot je slednje predpisano v sedaj veljavnem Odloku.

V 20. členu Odloka je bilo še določeno, da če direktor javnega podjetja, po poteku mandata prejšnjemu direktorju, iz kateregakoli razloga ni imenovan, imenuje župan, brez javnega razpisa, vršilca dolžnosti direktorja za čas najdlje dvanajst mesecev. V predlaganih spremembah, se skladno s predhodno navedenimi ugotovitvami v obrazložitvi, predlaga spremembo besedila 20. člena, tako, da če direktor javnega podjetja na podlagi javnega razpisa ni imenovan ali če direktorju predčasno preneha mandat, nadzorni svet imenuje začasnega direktorja, vendar najdlje za eno leto. Opredeli se tudi, da je začasni direktor eden izmed članov nadzornega sveta, ki pa v času opravljanja nalog začasnega direktorja ne more opravljati funkcije člana nadzornega sveta.

Župan predlaga Občinskemu svetu Mestne občine Koper, da predlagane spremembe Odloka sprejme v skrajšanem postopku.

Obrazložitev pripravil:
Urad za gospodarske dejavnosti
okolje in promet



Vodja Urada za gospodarske dejavnosti,
okolje in promet
Raf Klinar