



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Številka: 410-114/2020  
Datum: 18. 12. 2020

# **KADROVSKI NAČRT MESTNE OBČINE KOPER za leto 2021, 2022 in 2023**

**- Obrazložitev -**

**(Priloga k proračunu občine  
za leti 2021 in 2022)**

## **1. Uvodna pojasnila**

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF in 158/20 – ZIntPK-C) (v nadaljevanju: ZJU) v 42. členu določa, da organi (Mestna občina Koper) sklepajo delovna razmerja in upravljajo s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela. V 43. členu ZJU je določeno, da predlog kadrovskega načrta poda predstojnik (župan) ob pripravi proračuna in mora biti usklajen s proračunom.

Predlog kadrovskega načrta je pripravljen na osnovi: razvojnih usmeritev Mestne občine Koper in njenim delovnim programom za obdobje dveh (treh) let, načrtovanih sprememb v smeri optimizacije, nadgradnje in racionalizacije poslovnih procesov, predvidenih sprememb obsega javnih nalog in dejanske delovne zmožnosti zaposlenih in njihovih razvojnih zmožnosti. Predlog kadrovskega je usklajen s predlogom proračuna, ki ga Mestna občina Koper načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih. Predlog kadrovskega načrta je oblikovan tako, da ga je mogoče uresničiti v okviru sredstev, načrtovanih za plače na podlagi predpisov, ki urejajo obračunavanje in izplačevanje plač in drugih prejemkov zaposlenih, in na podlagi proračunskih izhodišč.

S predlogom kadrovskega načrta je prikazano dejansko stanje zaposlenosti na dan 30. 11. 2020 (in planirano stanje na dan 31. 12. 2020) in predvideno ciljno stanje zaposlenosti za obdobje dveh let, ker se sprejema hkrati tudi proračun za leto 2022, kadrovski načrt zajema poleg let 2020 in 2021, tudi leto 2023.

Na podlagi četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) je kadrovski načrt sestavni del obrazložitve predloga proračuna občine. Občinski svet s sprejemom proračuna potrjuje predvideno število zaposlenih za določen čas v Kabinetu župana, kjer so zaposleni vezani na osebno zaupanje funkcionarja – župana (72. člen ZJU).

## **2. Pravna podlaga**

Kadrovski načrt se pripravlja na podlagi naslednje pravne podlage:

- Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF in 158/20 – ZIntPK-C),
- Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)
- Odloka o notranji organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 61/2019).

## **3. Načrtovanje kadrovskega načrta**

Dovoljeno število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki obsega vse zaposlene, za katere se sredstva za plače in druge prejemke zagotavljajo iz proračuna in so zaposleni za nedoločen oziroma določen čas in zaposleni za polni delovni čas ali krajsi od polnega.

Dovoljeno število zaposlenih vključuje:

- število funkcionarjev,
- število zaposlenih, vezanih na osebno zaupanje župana (72. člen ZJU),
- število zaposlenih za določen in nedoločen čas.

V številu zaposlenih je upoštevan preračun števila zaposlenih, ki delajo s krajšim delovnim časom, kjer je to opredeljeno v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Mestne občine Koper, in sicer na ustrezeno število zaposlenih za polni delovni čas (delovna mesta sistemizirana za krajši delovni čas). V kadrovskem načrtu se ne upoštevajo nadomestne zaposlitve (sredstva za plače se refundirajo).

V številu zaposlenih se ne upoštevajo zaposleni za delo na posebnih projektih, zaposleni, ki začasno nadomeščajo začasno odsotne javne uslužbence in javni delavci.

#### 4. Stanje zaposlenih

Predvideno število zaposlenih na dan **31. 12. 2020**, je v okvirih veljavnega kadrovskega načrta za leto 2020 in zajema **136** javnih uslužbencev (135,70 delež), **6** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustrezeno število zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana in **2** funkcionarja, skupaj **144** zaposlenih. Z januarjem 2021 začnejo z delom še **4** javni uslužbenci (3 občinski redarji, 1 pravnik za javna naročila), kjer so postopki javnih natečajev v zaključni fazi, zaposlitve se še niso realizirale. Poleg tega je treba izvesti nov javni natečaj za nadomestitev javnega uslužbenca, ki je z decembrom zamenjal delodajalca (višji svetovalec za gospodarstvo in kmetijstvo). Iz tega naslova, se dejansko število javnih uslužbencev iz 136 poveča na 141 (za 5 oseb), skupaj 149 zaposlenih (predvideno stanje na dan 31. 1. 2021, v kadrovskem načrtu za 2020 predvidenih 157 zaposlenih).

Dejansko število zaposlenih na dan **30. 11. 2020**, ki vključuje **135** javnih uslužbencev (delež 134,7) javnih uslužbencev, **6** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustrezeno število zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana in **2** funkcionarja, znaša skupaj 142,7 zaposlenih (zaokroženo na **143** zaposlenih). V številu zaposlenih je upoštevan preračun števila zaposlenih, ki delajo s krajšim delovnim časom, kjer je to opredeljeno v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Mestne občine Koper, in sicer na ustrezeno število zaposlenih za polni delovni čas. V številu niso vštete zaposlitve preko javnih del (4 osebe) in 2 zaposlitvi financirani iz posebnih projektov.

Na projektih, financiranih iz EU, LAS in drugih sredstev, so na Mestni občini Koper zaposlene 3 osebe, ki niso vključene v kadrovski načrt, in sicer:

- 1 javni uslužbenec, za določen čas od 1. 5. 2020 do 31. 3. 2022 oziroma do konca trajanja projekta ENES-CE (skladno z javnim razpisom javna uslužbenka opravlja dela in naloge na projektu ENES-CE v okviru Programa INTERREG Central Europe v okviru evropskega teritorialnega sodelovanja v programske obdobju 2014-2020, v 100 odstotnem deležu);
- 1 javni uslužbenec, za določen čas od 20. 1. 2020 do 19. 9. 2021 za delo na projektu MARISTRA – Gastronomski zakladi Istre in morja (šifra projekta: P1147), v 100 odstotnem deležu glede;
- 1 javni uslužbenec, za določen čas:
  - o od 1.1.2021 do 31. 5. 2021: 20 % delovne obveznosti na projektu SAMBA (Sustainable Mobility Behaviours in the Alpine Region), sofinanciranim iz programa Interreg Alpine Space, 20 % delovne obveznosti na projektu MULTI-E (»Multiple Urban and Long-distance Transport Initiatives – Electric and CNG«), sofinanciranim iz programa IPE Blending in 60 % delovne obveznosti na projektu FORTIS (»Krepitev institucionalnega sodelovanja na čezmejnem območju z inovativnimi rešitvami na področju javnega in osebnega motoriziranega prevoza«), sofinanciranim iz programa: Interreg VA IT-SI 2014-2020,
  - o od 1. 6. 2021 do 31. 12. 2021: 20 % delovne obveznosti na projektu MULTI-E (»Multiple Urban and Long-distance Transport Initiatives – Electric and CNG«), sofinanciranim iz programa IPE Blending in 80% delovne obveznosti na projektu FORTIS (»Krepitev institucionalnega sodelovanja na čezmejnem območju z

- inovativnimi rešitvami na področju javnega in osebnega motoriziranega prevoza»), sofinanciranim iz programa: Interreg VA IT-SI 2014-2020 in
- od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2023: 100 % delovne obveznosti na projektu MULTI-E (»Multiple Urban and Long-distance Transport Initiatives – Electric and CNG«), sofinanciranim iz programa IPE Blending.

Preko javnih del, kjer se poleg občinskega proračuna, stroški dela delno krijejo tudi iz državnega proračuna, in tudi niso vključeni v kadrovski načrt, imamo oz. smo imeli v letu 2020 skupaj 5 zaposlenih:

- 4 javne uslužbence za področje dela: Urejanje in vzdrževanje javnih površin ter občinskih cest:
  - 1 oseba za določen čas od 10. 2. 2020 do 31. 12. 2020, III. raven (KS Bertoki),
  - 1 oseba za določen čas od 10. 2. 2020 do 31. 12. 2020, II. raven (KS Škofije),
  - 1 oseba za določen čas od 17. 7. 2020 do 31. 12. 2020, II. raven (KS Vanganel in Marezige),
  - 1 oseba za določen čas od 17. 7. 2020 do 31. 12. 2020, II. raven (KS Boršt in Šmarje);
- 1 javni uslužbenec za področje dela: Pomoč pri razvoju in pospeševanju turizma, za določen čas od 17. 8. 2020 do 26. 10. 2020, V. raven (ni več zaposlena).

Stanje zaposlenih (brez javnih delavcev in zaposlenih na posebnih projektih) prikazuje Tabela 1 v nadaljevanju.

## **5. Predvideno ciljno stanje zaposlenosti za leti 2021 in 2022**

Za leto 2021 se predvideva naslednje število zaposlenih, kar je primerljivo s kadrovskim načrtom za leto 2020 in 2021:

2 funkcionarja, **148** zaposlenih javnih uslužbencev in **7** zaposlitve za polni delovni čas oz. ustreznou stevilo zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana, ki bodo opravljali dela svetovalcev župana na različnih področjih, dela odnosov z javnostmi in digitalno komuniciranje ter druge naloge v Kabinetu župana, skupaj **157** zaposlenih.

V letu 2021 (oz. 2020) se je število javnih uslužbencev zmanjšalo za 4 osebe, zaradi prehoda javnih uslužbencev na javni zavod Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper (od 1. 7. 2020 dalje) in dodatno za 3 osebe, ki so šle v pokoj v letu 2019 oz. 2020, in se jih še ni nadomestilo, zato so v predlogu kadrovskega načrta za 2021 (in posledično tudi 2022, 2023 in dalje) predvidene 4 nove zaposlitve (dodate zaposlitve – brez tistih zaposlitiv, katerih postopki so bili izvedeni že v 2020, vendar bo dejanska zaposlitev nastopila v letu 2021) ter 3 nadomeščanja upokojenih delavcev (iz leta 2019 in 2020), skupaj 7 zaposlitiv (glede na predvideno stanje 31. 1. 2021), in sicer:

- 2 delovni mest za potrebe izvajanja nalog krajevnih skupnosti;
- 1 delovno mesto za strokovnjaka za energetiko/krožno gospodarstvo, ki ga trenutno Mestna občina Koper nima, so pa vse prihodnje finančne perspektive vezane na energetiko, krožno gospodarstvo itd., v povezavi s podnebnimi spremembami;
- 1 delovno mesto predvidoma za izvajanje nalog povezanih z nadomestilom za uporabo stavbnega zemljišča in drugih nalog v Uradu za prostorski razvoj in nepremičnine, in sicer zaradi potrebe po zagotavljanju nadomeščanja (trenutno je le ena oseba zadolžena za naloge, povezane z NUSZ), kot tudi želje po večjem nadzoru (zapolnitev tega delovnega mesta (ki je že sistemizirano) se izvede tudi na pobudo nadzornega sveta Mestne občine Koper (v primeru notranje prenestitve bo drugačno delovno področje));
- 1 delovno mesto za strokovnjaka za sistemsko podporo in digitalni razvoj (trenutno izvaja te naloge ena oseba (drugi tega znanja na občini žal nimajo), kar predstavlja izziv v primeru odsotnosti (dopust, bolniške), poleg tega se je povečal tudi obseg dela, saj si Mestna občina Koper želi širiti digitalnih storitev v mestu in na podeželju in

- 1 inšpektor oz. drugo delovno področje v primeru notranjih premestitev;
- 1 delovno mesto za tajništva (predvidene so notranje premestitve, zato področje še ni definirano).

V t.i. nove zaposlitve niso vključene osebe, s katerimi se bo nadomestilo zaposlene, ki bodo šle leta 2021 v pokoj (predvidoma 2 osebi) in nadomestitev 1 osebe, ki je zamenjala delodajalca, skupaj 3 osebe. Slednje je že vključeno v predlagan kadrovski načrt.

V primeru ustanovitve skupne občinske uprave se bo kadrovski načrt spremenil oz. prilagodil na novo stanje.

Za leto 2022 se predvideva naslednje število zaposlenih, kar je tudi primerljivo s kadrovskim načrtom za leto 2020 in 2021:

**2** funkcionarja, **148** zaposlenih javnih uslužbencev in **8** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustrezzo število zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana, ki bodo opravljali dela svetovalcev župana na različnih področjih, dela odnosov z javnostmi in digitalno komuniciranje ter druge naloge v Kabinetu župana, skupaj 158 zaposlenih. V letu 2022 je v primerjavi z letoma 2020 in 2021, predvideno povečanje zaposlenih v Kabinetu župana, za 1 osebo. V letu 2022 se bo nadomestilo tudi javne uslužbence, ki bodo šli v pokoj, kar se ne bo poznalo na številu zaposlenih javnih uslužbencev.

Predvideno ciljno stanje zaposlenih prikazuje Tabela 1 v nadaljevanju.

**Tabela 1: Stanje zaposlenih in predvideno stanje zaposlenih za leta 2021, 2022 in 2023**

		Šifra	Ime
Proračunski uporabnik:		75493	Mestna občina Koper
Funkcionalni namen:		1	Uprava in administracija
Proračunska postavka:			2029, 2031, 2034, 2001, 2004, 2071

		Število zaposlenih na dan 31. 12. 2020 po kadrovskem načrtu za leto 2021**	Število zaposlenih na dan 31. 12. 2021 v skladu s kadrovskim načrtom 2020 in 2021***	Število zaposlenih na dan 31. 12. 2020 po kadrovskem načrtu za leto 2020 ****	Število zaposlenih na dan 31. 12. 2021 v skladu s kadrovskim načrtom 2020 in 2021***	Predvideno število zaposlenih do 31. 12. 2021	Predvideno število zaposlenih do 31. 12. 2022	Predvideno število zaposlenih do 31. 12. 2023
I Funkcionarij	1	2	2	2	2	2	2	2
II Zaposleni javni uslužbenci	140,5	147	135	141	148	148	148	148
III Zaposleni za določen čas v kabinetu župana (72. člen Zakona o javnih uslužbenih)	1	6	6	6	7	7	8	8
<b>SKUPAJ I + II + III</b>	<b>142,5</b>	<b>155</b>	<b>143</b>	<b>149</b>	<b>157</b>	<b>157</b>	<b>158</b>	<b>158</b>
IV Javni delavci	2	6	4	4	4	6	6	6
V Projektni sodelavci	0,5	1	2	3	2	3	4	4
<b>SKUPAJ I + II + III + IV + V</b>	<b>145</b>	<b>162</b>	<b>149</b>	<b>156</b>	<b>163</b>	<b>166</b>	<b>168</b>	<b>168</b>

Opombe:

\*Povečanje števila zaposlenih, v primerjavi s številom zaposlenih v letu 2018, je posledica zaposlitve 6,2 tajnic KS (s 1. 3. 2019).

\*\*Manjše število zaposlenih v primerjavi s kadrovskim načrtom za 2020 je posledica tega, da postopki zaposlitev, ki smo jih v skladu s kadrovskim načrtom pričeli leta 2020 še niso v celoti realizirani, zato smo dodali tudi stolpec število zaposlenih na dan 31. 1. 2021, ko bodo vse zaposlitve realizirane, poleg tega je 4. zaposlitev manj, zaradi prehoda 4 javnih uslužbencev z Mestne občine Koper na javni zavod Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper ter 3. upokojitev, katerih še nismo nadomestili in je slednje predvideno v 2021.

\*\*\*Ena oseba več v primerjavi s kadrovskim načrtom za leto 2019 je posledica zaposlitve t.i. prevajalca za italijanščino.

Zaposlitve pod točkami I, II, III se financirajo iz proračuna občine, zaposlitve pod točko IV iz sredstev iz sistema javnih del, zaposlitve pod točko V pa iz sredstev EU ali drugih virov.

## **6. Druge oblike dela v občinski upravi**

Za druge oblike dela v občinski upravi Mestne občine Koper se šteje zaposlitev študentov in dijakov na praksi, s čimer Mestna občina Koper omogoča opravljanje obvezne prakse študentom in dijakom. V Mestni občini Koper delajo občasno tudi dijaki oz. preko študentske/dijaške napotnice, predvsem v primeru posebnih dogodkov (npr. prireditve) ali v primeru občasnega povečanega obsega dela, pomoč v času letnih dopustov itd.

Na Mestni občini Koper se izvajajo tudi zaposlitve v okviru javnih del, kjer gre za možnost zaposlitve težje zaposljivih delavcev, realizacija pa je odvisna od uspešne prijave na javni razpis Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, in sicer za določen čas.

## **7. Možnost spremembe kadrovskega načrta**

Med proračunskim letom se v skladu s 45. členom ZJU, kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do trajnega ali začasnega povečanja obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev in zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve ali v primeru pridobljenih projektov v okviru katerih se financirajo tudi zaposleni na projektu. Sprememba kadrovskega načrta se izvede v skladu s 43. in 44. členom ZJU.

## **8. Usklajenost kadrovskega načrta s finančnim načrtom**

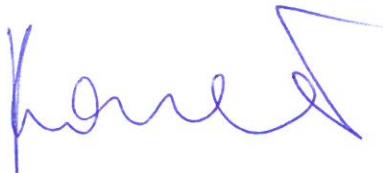
Kadrovski načrt je v skladu s 43. členom ZJU usklajen s predlogom proračuna Mestne občine Koper za leti 2021 in 2022.

Uskladitev kadrovskega načrta s sprejetim proračunom se izvede v 60 dneh po uveljavitvi proračuna (ali njegovih sprememb).

Pripravil:

Oddelek za organizacijo in kadre:  
Katja Turk

Direktorica občinske uprave  
mag. Tamara Kozlovič



Župan  
Aleš Bržan, l.r.