



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

4

Številka: 032-1/2020

Datum: 11. 1. 2021

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave
»Medobčinska uprava Istre – Amministrazione
intercomunale dell'Istria« – prva obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper**

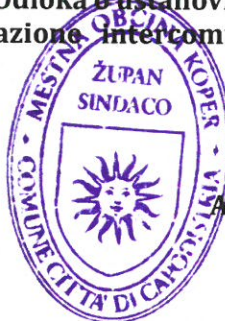
IZDELOVALEC GRADIVA: Mestna občina Koper, Občina Piran, Občina Izola in Občina
Ankaran

POROČEVALEC: Sabina Mozetič, Kabinet župana in mag. Tamara Kozlovič,
direktorica občinske uprave

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za finance in gospodarstvo,
Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme predlog Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria« v predloženem besedilu.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l.r.

GRADIVO:

- obrazložitev predloga odloka;
- predlog Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria«.

PREDLOG
prva obravnava

Na podlagi 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 30. člena Statuta Občine Izola, (Uradne objave Občine Izola, št. 15/99, 17/12, 6/04 in 3/18-uradno prečiščeno besedilo), 17. člena Statuta občine Piran (Uradni list RS št. 5/2014 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18) in 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS št. 17/15) ter v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18) so Občinski svet Mestne občine Koper na XY. redni seji, dne, Občinski svet občine Izola na XY. redni seji, dne, Občinski svet Občine Piran na XY. redni seji, dne, in Občinski svet Občine Ankaran na XY. redni seji, dne, sprejeli

ODLOK
o ustanovitvi skupne občinske uprave
»Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria«

I. Splošne določbe

1. člen
(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom Mestna občina Koper, Občina Izola, Občina Piran in Občina Ankaran (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovijo skupno občinsko upravo (v nadaljevanju: SOU), določijo njeno ime in sedež, delovno področje, notranjo organizacijo, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njeno delo.
- (2) Odlok določa pravice in obveznosti občin ustanoviteljic ter njihovih organov v razmerju do SOU in v medsebojnih razmerjih.
- (3) V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen
(področje dela)

- (1) Občine ustanoviteljice ustanovijo SOU za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:
 - občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
 - občinskega redarstva,
 - civilne zaščite,
 - požarnega varstva,
 - notranje revizije,
 - varstva okolja in
 - urejanja prostora in morja.
- (2) Vsaka občina ustanoviteljica se lahko odloči, da eno ali več nalog iz prejšnjega odstavka tega člena opravlja samostojno v okviru svoje občinske uprave, kar se opredeli s posebno pogodbo, ki jo opredeljuje 5. člen tega odloka.

3. člen
(poimenovanje in sedež skupne uprave)

- (1) Naziv SOU je Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria.
- (2) SOU pri poimenovanju lahko uporablja tudi kratico MU Istre in MUI.
- (3) Sedežna občina SOU je Mestna občina Koper.

- (4) SOU opravlja naloge na svojem sedežu in dislocirano na območjih drugih občin ustanoviteljic.
- (5) SOU uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je naveden celotni naziv SOU, kot je opredeljeno v prvem odstavku tega člena, na sredini žiga pa kratica MUI, kot je opredeljeno v drugem odstavku tega člena.
- (6) Oznake SOU so v slovenskem in italijanskem jeziku.

4. člen (ustanoviteljske pravice)

- (1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje SOU, za kar so pristojni občinski sveti občin ustanoviteljic, v imenu občin ustanoviteljic izvršujejo njihovi župani.
- (2) Župani občin ustanoviteljic na predlog vodje SOU sprejmejo kadrovski načrt in letni program dela SOU ter potrdijo finančni načrt SOU. Župani občin ustanoviteljic nadzorujejo delo SOU ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja SOU.
- (3) Pri glasovanju ima vsak župan en glas. Za sprejem odločitev je potrebno soglasje vseh občin ustanoviteljic.
- (4) Če je nujno potrebno za nemoteno delo SOU, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarja, sprejme župan sedežne občine.

5. člen (medsebojna razmerja občin ustanoviteljic)

Župani sklenejo pogodbo o medsebojnih pravicah in obveznostih, v kateri se podrobneje določijo pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do SOU, vrsta in obseg nalog, način, obveznosti in višina financiranja SOU, opravljanje administrativnih, strokovnih, finančnih, podpornih in drugih del za SOU ter druge zadeve, pomembne za nemoteno delo SOU. Pogodbi je dodana priloga z delitvijo stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah ustanoviteljicah.

II. Naloge in organizacija dela

6. člen (naloge in organizacijske enote SOU)

- (1) SOU opravlja upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in druge naloge v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic s področij dela SOU, za katere je bila ustanovljena in za katere jo je vsaka izmed občin ustanoviteljic pooblastila.
- (2) SOU je sestavljena iz naslednjih organizacijskih enot:
 - Medobčinski inšpektorat,
 - Medobčinsko redarstvo,
 - Medobčinska služba za zaščito in reševanje,
 - Medobčinska notranja revizija in
 - Medobčinska služba za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja.
- (3) V organizacijskih enotah se lahko za učinkovitejše izvajanje posameznih upravnih nalog, za izvajanje posameznih funkcij ali za opravljanje posameznih vrst strokovno-tehničnih, organizacijskih in drugih spremljajočih nalog oblikujejo notranje organizacijske enote, kot so izpostava, referat, oddelek oziroma notranja organizacijska enota z drugačnim nazivom, če to bolj ustreza naravi njene naloge, kar se podrobneje opredeli v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest SOU.

7. člen (Medobčinski inšpektorat)

- (1) Medobčinski inšpektorat je prekrškovni organ občin ustanoviteljic za izvajanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva na podlagi občinskih predpisov občin ustanoviteljic in vseh drugih predpisov, ki mu podeljujejo pristojnost.

- (2) Sedež Medobčinskega inšpektorata je na sedežu SOU.
- (3) Medobčinski inšpektorat ima lahko izpostave na območju posamezne občine ustanoviteljice, kar se določi v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest SOU.
- (4) Medobčinski inšpektorat lahko vodi vodja Medobčinskega inšpektorata, v primeru ustanovitve izpostav ima izpostava lahko vodjo.
- (5) Naloge inšpekcijskega nadzorstva izvajajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.
- (6) Občinski inšpektorji vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z državnimi in občinskimi predpisi posamezne občine ustanoviteljice.
- (7) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče občinski inšpektor, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.
- (8) Vrsta in obseg nalog, ki jih Medobčinski inšpektorat izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi v pogodbi iz 5. člena tega odloka oziroma se podrobneje opredeli v programu dela.

8. člen (Medobčinsko redarstvo)

- (1) Medobčinsko redarstvo je prekrškovni organ občin ustanoviteljic za izvajanje nalog občinskega redarstva, kot jih določajo zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi občin ustanoviteljic.
- (2) Sedež Medobčinskega redarstva je na sedežu SOU.
- (3) Medobčinsko redarstvo ima lahko izpostave na območju posamezne občine ustanoviteljice, kar se določi v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest SOU.
- (4) Medobčinsko redarstvo lahko vodi vodja Medobčinskega redarstva, v primeru ustanovitve izpostav ima izpostava lahko vodjo.
- (5) Naloge občinskega redarstva izvajajo občinski redarji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.
- (6) Pooblaščen uradne osebe medobčinskega redarstva vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških, za katere je pooblaščen občinsko redarstvo.
- (7) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče občinski redar, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.
- (8) Vrsta in obseg nalog, ki jih Medobčinsko redarstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi v pogodbi iz 5. člena tega odloka oziroma se podrobneje opredeli v programu dela.

9. člen (Medobčinska služba za zaščito in reševanje)

- (1) Medobčinska služba za zaščito in reševanje izvaja naloge varstva, zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah (naloge civilne zaščite) ter naloge na področju požarne varnosti na območju občin ustanoviteljic.
- (2) Sedež Medobčinske službe za zaščito in reševanje je na sedežu SOU.
- (3) Naloge varstva, zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah so:
 - izdelava medobčinskih in občinskih ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja,
 - urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v skladu z zakonodajo,
 - spremljanje nevarnosti, obveščanje in alarmiranje prebivalstva o pretečih nevarnostih,
 - zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijsko-komunikacijskim sistemom,

- načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
 - organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite,
 - organiziranje, vodenje in izvajanje zaščite, reševanja in pomoči na območju občin ustanoviteljic,
 - določanje, organiziranje in opremljanje organov, enot in služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občinah ustanoviteljicah,
 - zagotavljanje nujnih sredstev za začasno nastanitev v primeru naravnih in drugih nesreč,
 - določanje in izvajanje programov usposabljanja medobčinskega in občinskega pomena,
 - usklajevanje načrtov in drugih priprav za zaščito, reševanje in pomoč s sosednjimi občinami in državo,
 - zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč,
 - določanje organizacij, ki so posebnega pomena za zaščito, reševanje in pomoč v občinah ustanoviteljicah,
 - mednarodno sodelovanje na področju zaščite, reševanja in pomoči v skladu z veljavnimi predpisi in
 - izvajanje drugih nalog s področja zaščite in reševanja v skladu z veljavnimi predpisi.
- (4) Naloge na področju požarne varnosti so:
- zagotavljanje organiziranosti, opremljanja in delovanja gasilstva kot obvezne javne službe,
 - pripravljanje predlogov predpisov s področja varstva pred požarom,
 - izdelovanje predlogov programov in letnih načrtov varstva pred požarom,
 - načrtovanje in izvajanje ukrepov varstva pred požarom ter
 - izvajanje drugih nalog s področja varstva pred požarom v skladu z veljavnimi predpisi.
- (5) Medobčinsko službo za zaščito in reševanje lahko vodi vodja Medobčinske službe za zaščito in reševanje.
- (6) Vrsta in obseg nalog, ki jih Medobčinska služba za zaščito in reševanje izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi v pogodbi iz 5. člena tega odloka oziroma se podrobneje opredeli v programu dela.
- (7) Stroške izdelave vse potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov zunanjih izvajalcev, ki jih naroča Medobčinska služba za zaščito in reševanje, nosijo občine naročnice.

10. člen (Medobčinska notranja revizija)

- (1) Medobčinska notranja revizija opravlja naloge notranjega revidiranja za občine ustanoviteljice, njihove krajevne skupnosti, javne zavode in druge izvajalce javnih služb, ki so proračunski uporabniki.
- (2) Medobčinska notranja revizija deluje samostojno in neodvisno kot organizacijska enota, ki je neposredno podrejena županom občin ustanoviteljic oziroma občin, za katere izvaja notranjo revizijo in katerim tudi neposredno poroča.
- (3) Sedež Medobčinske notranje revizije je na sedežu SOU.
- (4) Medobčinsko notranjo revizijo lahko vodi vodja, ki v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela Medobčinske notranje revizije. Za izvrševanje nalog, ki spadajo v pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, odgovarja županu te občine, za delo Medobčinske notranje revizije v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.
- (5) Naloge notranje revizije so:
- izvajanje notranjega revidiranja in svetovanja o obvladovanju tveganj, notranjih kontrolah in postopkih vodenja,
 - zagotavljanje neodvisnega preverjanja sistemov finančnega poslovanja in kontrol, z namenom zagotavljanja spoštovanja načel zakonitosti, preglednosti, učinkovitosti, uspešnosti in gospodarnosti pri delovanju občin in proračunskih uporabnikov, katerih ustanoviteljice so občine oziroma v katerih imajo občine delež ali sofinancirajo njihovo dejavnost,
 - pripravljanje metodologije za delo notranje revizije, ki omogoča uvajanje sodobnih revizijskih metod in tehnik v prakso,
 - pripravljanje dolgoročnega in letnega načrta dela,
 - izdelovanje letnih poročil o delu organizacijske enote,
 - sodelovanje z zunanjimi revizorji ter
 - izvajanje drugih nalog v zvezi z notranjim revidiranjem v skladu z veljavnimi predpisi.

- (6) Vrsta in obseg nalog, ki jih Medobčinska notranja revizija izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi v pogodbi iz 5. člena tega odloka oziroma se podrobneje opredeli v programu dela.

11. člen

(Medobčinska služba za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja)

- (1) Medobčinska služba za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja izvaja naloge urejanja prostora in morja ter naloge varstva okolja.
- (2) Sedež Medobčinske službe za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja je na sedežu SOU.
- (3) Naloge urejanja prostora in morja ter varstva okolja obsegajo:
- usklajevanje in sodelovanje pri prostorskem in razvojnem načrtovanju na morskem priobalnem pasu, na pobudo občine ustanoviteljice,
 - pripravljane programskih izhodišč za sprejemanje regionalnega prostorskega načrta na področju načrtovanja v priobalnem pasu in morju, ki jih predhodno potrdijo občine ustanoviteljice,
 - priprava prostorskih aktov na medobčinski ravni,
 - pripravljane predlogov strateških vsebin, ki jih potrdijo občine ustanoviteljice, za vključitev v Strategijo prostorskega razvoja Slovenije,
 - usklajevanje in sodelovanje pri pripravi prostorskih in upravljavskih ukrepov na morju in v priobalnem pasu,
 - sodelovanje pri izdelavi smernic za izdelavo občinskih prostorskih strateških in izvedbenih aktov za posege v priobalni pas, na pobudo občine ustanoviteljice,
 - sodelovanje s pristojnimi institucijami pri pripravi regionalnega razvojnega programa in drugih strateških dokumentov v zvezi s financiranjem ukrepov na morju in priobalnem pasu,
 - usklajevanje in sodelovanje pri pomorskem prostorskem načrtovanju,
 - na podlagi medobčinsko usklajenih stališč sodeluje s pristojnimi državnimi in drugimi službami na področju upravljanja obale in morja, pri pripravi regionalnih prostorskih aktov in prostorskih aktov države,
 - sodelovanje pri pripravi programov varstva okolja, operativnih programov, študij ranljivosti okolja za območje občin ustanoviteljic,
 - izvajanje nalog občinskega urbanista, na pobudo občine ustanoviteljice,
 - vodenje postopkov lokacijske preveritve za občine ustanoviteljice in
 - izvajanje drugih nalog po naročilu občin ustanoviteljic, povezanih z načrtovanjem in urejanjem prostora in morja ter varstvom okolja.
- 3) Izhodišča za usklajevanje in sodelovanje z nosilci urejanja prostora in drugimi institucijami na državni ravni predhodno potrdijo občine ustanoviteljice.
- (4) Medobčinsko službo za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja lahko vodi vodja Medobčinske službe za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja.
- (5) Vrsta in obseg nalog, ki jih Medobčinska služba za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi v pogodbi iz 5. člena tega odloka oziroma se podrobneje opredeli v programu dela.
- (6) Stroške izdelave vse potrebne dokumentacije in ostale stroške projektov zunanjih izvajalcev, ki jih naroča Medobčinska služba za urejanje prostora in morja ter varstvo okolja, nosijo občine naročnice.

III. Način dela

12. člen

(pristojnost odločanja v zadevah)

- (1) Pri izvrševanju upravnih nalog in drugih javnih pooblastil nastopa SOU kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost zadeva spada.
- (2) SOU je pristojen za odločanje na 1. stopnji v upravnih zadevah, za katere je organiziran, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi.
- (3) SOU je pri opravljanju svojih nalog dolžna upoštevati usmeritve župana in direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost zadeva spada oziroma za katero izvršuje naloge ter

za katero jo je občina soustanoviteljica pooblastila. Glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja SOU je SOU dolžna ravnati po skupnih usmeritvah vseh občin ustanoviteljic.

- (4) O izločitvi vodje SOU ali zaposlenega pri izvrševanju upravnih nalog v SOU odloča direktor občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve vodje SOU pa o zadevi tudi odloči.
- (5) Akti, ki jih izdajajo pooblaščené uradne osebe SOU, imajo v glavi naziv SOU, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice, kateri se ob sleherni izdaji vročajo v vednost.
- (6) Javni uslužbenec v skupni upravi je odškodninsko odgovoren za škodo, ki jo protipravno povzroči delodajalcu pri delu ali v zvezi z delom naklepno ali iz hude malomarnosti. Za škodo, ki jo na delu ali v zvezi z delom protipravno povzroči javni uslužbenec v SOU tretji osebi, so nasproti tej osebi odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, v imenu katerih je bilo delo opravljeno, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu z letnim programom dela in finančnim načrtom. Za javnega uslužbenca v SOU je zavarovanje splošne civilne odgovornosti sklenjeno v sklopu sedežne občine.

13. člen

(vodja skupne občinske uprave)

- (1) SOU vodi vodja SOU, ki ga po predhodnem soglasju županov občin ustanoviteljic, kot je to opredeljeno v 4. členu tega odloka, imenuje in razrešuje župan sedežne občine v skladu z veljavno zakonodajo.
- (2) Vodja SOU ima status uradnika na položaju in mora imeti najmanj VII. stopnjo izobrazbe, predpisano v zakonsko določenem kvalifikacijskem sistemu izobraževanja in usposabljanja.
- (3) Z aktom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v SOU se določijo pogoji za zasedbo delovnega mesta vodje SOU.

14. člen

(odgovornosti vodje medobčinske uprave)

- (1) Vodja SOU odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja SOU v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.
- (2) Vodja SOU predstavlja SOU. V okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost, kakovost in učinkovitost dela SOU, organizira opravljanje nalog, skrbi za izdelavo in izvedbo programa dela, letno poroča o delu SOU, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti SOU ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev rednega, pravočasnega, učinkovitega in strokovnega dela SOU.

15. člen

(delodajalec)

- (1) Občina, v kateri ima SOU sedež, ima za javne uslužbence SOU status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje z Mestno občino Koper.
- (2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine oziroma z njegove strani pooblaščená oseba.

16. člen

(akt o sistemizaciji in notranji organizaciji)

- (1) Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest SOU na predlog vodje SOU sprejme župan občine, v kateri ima skupna uprava sedež, v skladu s 4. členom tega odloka.
- (2) Župan sedežne občine v skladu s kadrovskim načrtom odloča o sklenitvi in prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v SOU.

IV. Sredstva za delo

17. člen (zagotavljanje sredstev za delo)

- (1) Sredstva za delovanje SOU, vključno z materialnimi in drugimi potrebnimi sredstvi, zagotavljajo občine ustanoviteljice za opravljanje tistih nalog, ki jih SOU opravlja za vse občine ustanoviteljice praviloma v naslednjem razmerju:
 - Mestna občina Koper: 53 %,
 - Občina Izola: 21 %,
 - Občina Piran: 21 % in
 - Občina Ankaran: 5 %.
- (2) Kadar vsebina dela to narekuje, se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino, ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine, ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, pogodbo iz 5. člena tega odloka, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom, ki jih potrdijo župani občin ustanoviteljic na način, kot je določeno v 4. členu tega odloka.
- (3) Potrebna sredstva za delovanje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto ter se delijo samo med tiste občine ustanoviteljice, za katere zaposleni na delovnem mestu naloge opravljajo.
- (4) Način delitve potrebnih sredstev posamezne občine ustanoviteljice se za vsako proračunsko leto posebej določi na podlagi kadrovskega in finančnega načrta ter letnega programa dela, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah ustanoviteljicah.
- (5) Ne glede na določbe prvega odstavka tega člena sredstva za delo Medobčinskega inšpektorata in Medobčinskega redarstva zagotavljajo občine ustanoviteljice v deležu, ki se določi na podlagi potrebnega števila javnih uslužbencev v posamezni organizacijski enoti in izpostavi, kar se opredeli v pogodbi iz 5. člena tega odloka.
- (6) V primeru, da SOU posameznih delovnih nalog iz 1. odstavka 2. člena tega odloka za posamezno občino ustanoviteljico ne izvaja, je ta ni dolžna financirati, kar se opredeli v pogodbi iz 5. člena tega odloka.
- (7) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za delovanje SOU v svojih proračunih.

18. člen (finančni načrt)

- (1) Sredstva za delovanje SOU se opredelijo v finančnem načrtu SOU.
- (2) SOU je neposredni uporabnik proračuna sedežne občine.
- (3) Finančni načrt SOU, ki ga na predlog vodje SOU potrdijo župani občin ustanoviteljic na način, kot je določeno v 4. členu tega odloka, je vključen v proračun sedežne občine.
- (4) Občine ustanoviteljice, ki niso sedežna občina, zagotavljajo namenska sredstva za delovanje SOU v finančnih načrtih svojih občin na posebni postavki. Ob predložitvi proračuna v sprejem svojemu Občinskemu svetu predložijo tudi finančni načrt SOU kot posebno prilogo.
- (5) Za izvrševanje finančnega načrta SOU je odgovoren župan sedežne občine oziroma po njegovem pooblastilu vodja SOU ali druga oseba.
- (6) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta SOU je župan sedežne občine oziroma po njegovem pooblastilu vodja SOU ali drugi zaposleni v SOU. Vodja SOU je tudi skrbnik prihodkov in odhodkov.
- (7) Vodja SOU letno poroča občinam ustanoviteljicam o realizaciji programa dela in finančnega načrta.

19. člen
(zagotavljanje prostorov in opreme za delo)

- (1) Stroške za nakup ali najem opreme, ki je potrebna za delo SOU na sedežu SOU, v skladu s predpisi o javnem naročanju zagotovi sedežna občina SOU. Sredstva za nakup ali najem opreme, ki je potrebna za delo SOU na izpostavah SOU oziroma v drugih dislociranih enotah, zagotavlja občina ustanoviteljica, na območju katere deluje izpostava oziroma dislocirana enota, kar se podrobneje opredeli v pogodbi iz 5. člena tega odloka.
- (2) Stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in storitev, potrebnih za delovanje SOU, si občine ustanoviteljice SOU delijo v razmerju, določenem v prvem odstavku prejšnjega člena, razen stroškov izpostav in dislociranih enot, ki jih krije vsaka občina sama, kar se podrobneje opredeli v pogodbi iz 5. člena tega odloka.

20. člen
(zagotavljanje podpornih nalog za delovanje SOU)

- (1) Občinska uprava občine, v kateri je sedež SOU, izvaja za SOU praviloma naslednje podporne naloge:
 - naloge glavne pisarne,
 - naloge povezane s kadri,
 - naloge na področju financ in računovodstva,
 - naloge izvajanja odnosov z javnostmi,
 - naloge računalniške podpore in zagotavljanje informacijsko-komunikacijske tehnologije ter
 - druge podporne naloge, ki so potrebne za tekoče in nemoteno delo SOU, razen tistih nalog, ki jih zaradi narave dela opravlja vsaka občina ustanoviteljica za svojo izpostavo.
- (2) Podrobnejši obseg nalog sedežne občine, pravic in obveznosti občin ustanoviteljic v povezavi z izvajanjem podpornih nalog iz prejšnjega člena tega odloka se natančneje opredelijo v pogodbi iz 5. člena tega odloka.
- (3) Stroški opravljanja podpornih nalog iz tega člena se delijo v skladu s 17. členom odloka, kar se natančneje opredeli v pogodbi iz 5. člena tega odloka.

V. Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic

21. člen
(sprememba ustanoviteljstva)

- (1) Za vsako spremembo ustanoviteljstva je potrebna sprememba ustanovitvenega akta.
- (2) Spremembo ustanovitvenega akta pripravi vodja SOU.

22. člen
(pristop novih občin)

- (1) Nova občina lahko pristopi k skupni upravi, če ustanovitveni akt sprejme Občinski svet te občine in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko njihovi občinski sveti o tem sprejmejo ustanovitveni akt.
- (2) Vodja SOU opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 17. členom tega odloka.
- (3) Pred pristopom pristopna občina poravna sorazmerni del stroška nakupa skupne opreme, ki je razviden iz nabavne vrednosti iz računovodskih evidenc in se obračuna po ključu sofinanciranja iz 17. člena tega odloka, razen če se občine ustanoviteljice iz utemeljenih razlogov dogovorijo drugače.

23. člen
(izstop posamezne občine)

- (1) Če občina izrazi interes za izstop iz SOU, mora pisno najaviti izstop vodji SOU in županom občin ustanoviteljic najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Občina izstopi z enostransko izjavo, sprejeto na njenem občinskem svetu, ki jo pošlje občinam ustanoviteljicam.

- (2) Vodja SOU opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 17. členom tega odloka.
- (3) Občina, ki izstopa iz SOU, je dolžna zagotavljati sredstva za delovanje SOU v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu, skladno s prvim odstavkom tega člena, in v enakem deležu pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.
- (4) Če ena občina izstopi in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev v SOU nespremenjeno, občina, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala pisni izstop, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev SOU.
- (5) V primeru, da je število javnih uslužbencev SOU presežno za preostale občine ustanoviteljice, občina ustanoviteljica, ki izstopa iz SOU, prevzame tiste presežne javne uslužbence, ki so bili iz te občine ustanoviteljice premeščeni v SOU, če obstaja potreba po njihovem delu v občini ustanoviteljici. V primeru, da potreba po njihovem delu tudi v občini ustanoviteljici, ki izstopa, več ne obstoji, se ravna v skladu z zakonodajo, ki ureja delovna razmerja. Pravice za presežne javne uslužbence, ki so bili premeščeni iz občine ustanoviteljice, ki izstopa, v celoti zagotovi slednja. Za javne uslužbence, ki so bili na SOU na novo zaposleni in niso bili premeščeni iz občin ustanoviteljic ter postanejo zaradi izstopa posamezne občine ustanoviteljice presežni javni uslužbenci, zagotovi posamezna občina ustanoviteljica pravice za vsakega takega javnega uslužbenca v deležu posamezne občine, kot je opredeljeno v 17. členu tega odloka v trenutku, ko javni uslužbenec SOU postane presežni delavec.
- (6) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravnava vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je skladno s prvim odstavkom tega člena podala izjavo o izstopu, oziroma ko poravnava vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena, in ko pokrije stroške morebitnih presežnih delavcev.
- (7) Podrobneje se pravice in obveznosti izstopa občine iz SOU uredijo v pogodbi iz 5. člena tega odloka.

24. člen

(odstop občine od opravljanja posamezne naloge)

- (1) Če katera izmed občin ustanoviteljic izrazi interes za prenehanje opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja SOU, mora župan te občine vodji SOU pisno najaviti odstop od opravljanja naloge najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Vodja SOU je nato o odstopu od opravljanja naloge dolžan nemudoma obvestiti župane občin ustanoviteljic, s katerimi je občina ustanoviteljica, ki odstopa, skupaj prenesla opravljanje naloge SOU.
- (2) Vodja SOU opravi preračun potrebnih sredstev za delo SOU v skladu s 17. členom tega odloka.
- (3) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki odstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je skladno s prvim odstavkom tega člena podala odstop, ter po poravnavi vseh obveznosti, ki nastanejo do konca proračunskega leta, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.
- (4) Če ena občina odstopi od opravljanja določene naloge in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci prevzamejo takoj, ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki skladno s prvim odstavkom tega člena odstopa od opravljanja posamezne naloge, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz tega odstavka.
- (5) V primeru, da je število javnih uslužbencev presežno za preostale občine, posamezna občina zagotovi pravice za vsakega presežnega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.
- (6) Občina, ki odstopa od opravljanja katere izmed nalog, ki jo zanjo opravlja skupna uprava, je dolžna zagotavljati sredstva za opravljanje te naloge v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je skladno s prvim odstavkom tega člena podala odstop, oziroma do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz četrtega odstavka tega člena, in v enakem deležu pokriti tudi stroške morebitnih presežnih delavcev.

25. člen
(izključitev občine ustanoviteljice)

- (1) SOU lahko zaradi neizpolnjevanja obveznosti posamezne občine ustanoviteljice, ki ne izpolnjuje obveznosti iz tega odloka in pogodbe iz 5. člena tega odloka, preneha opravljati naloge za to občino ustanoviteljico, ko višina zapadlih obveznosti preseže 25 % letne obveznosti občine ustanoviteljice, določene v finančnem načrtu SOU.
- (2) Opravljanje nalog za to občino SOU ponovno začne, ko so poravnane vse zapadle obveznosti.
- (3) Če višina zapadlih in neporavnanih obveznosti preseže letno obveznost občine ustanoviteljice, določene v finančnem načrtu SOU, se to občino ustanoviteljico lahko izključi iz SOU. Pri izključitvi občine ustanoviteljice se smiselno uporabljajo določila 23. člena tega odloka.
- (4) Občina ustanoviteljica, ki izstopa ali je izključena ali odstopa od opravljanja posamezne naloge, mora prevzeti v izvršitev, izterjavo ali izpolnitev tudi pravice in obveznosti, ki izhajajo iz odločitev SOU v upravnih postopkih in postopkih o prekrških, če posamezna zadeva spada pod njeno krajevno pristojnost. Slednje velja tudi v primerih, ko SOU preneha z delovanjem.

26. člen
(prenehanje SOU)

- (1) O prenehanju delovanja SOU sprejmejo Občinski sveti občin ustanoviteljic odlok, s katerim se ukine SOU in v katerem se določijo obveznosti glede javnih uslužbencev zaposlenih v SOU, kritje obveznosti, stroški morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja, stroški prenehanja in druga morebitna razmerja ter določijo roki za izvedbo posameznih aktivnosti.
- (2) Pri določitvi razmerij iz prejšnjega odstavka tega člena odloka se uporabljajo določila iz 17. člena tega odloka.
- (3) Odlok o ukinitvi SOU sprejmejo vsi Občinski sveti v enakem besedilu.
- (4) V primeru prenehanja delovanja SOU vsaka občina ustanoviteljica, iz katere so bili v SOU prevzeti njeni javni uslužbenci, prevzame premeščene javne uslužbence nazaj na podlagi sistemizacije, ki je veljala v občini ustanoviteljici pred ustanovitvijo SOU oziroma v skladu s potrebami posamezne občine ustanoviteljice.
- (5) Za javne uslužbence, ki so se zaposlili po začetku delovanja SOU, so odgovorne vse občine ustanoviteljice, za katere so javni uslužbenci opravljali dela in naloge, ki se lahko medsebojno dogovorijo o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici.
- (6) Če nobena od občin ustanoviteljic po prenehanju delovanja SOU ne prevzame javnih uslužbencev, se ravna v skladu z delovno zakonodajo.
- (7) Posamezna občina zagotovi pravice za vsakega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.
- (8) Podrobneje se pravice in obveznosti prenehanja SOU uredijo v pogodbi iz 5. člena tega odloka.

VI. Prehodne in končne določbe

27. člen
(začetek delovanja SOU)

- (1) Najkasneje v dveh mesecih po uveljavitvi tega odloka župani sprejmejo akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v SOU ter kadrovski načrt.
- (2) Najkasneje v nadaljnjih dveh mesecih v skladu z zakonom o javnih uslužbencih župani imenujejo vodjo SOU.

28. člen
(začetek delovanja SOU)

- (1) SOU začne delo, ko občine ustanoviteljice zagotovijo sredstva za začetek dela, vendar najkasneje s 1. 7. 2021.
- (2) Najkasneje do dne, ko začne SOU delo, prevzame SOU tiste javne uslužbenke, zaposlene v občinskih upravah občin ustanoviteljic, ki so razporejeni na uradniška ali strokovno tehnična delovna mesta in so predvidena v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest SOU, na katerih se opravljajo naloge občinske uprave, ki jih na podlagi tega odloka prevzame SOU.
- (3) Javnim uslužbencem iz prejšnjega odstavka se izdajo sklepi v skladu z aktom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v SOU ter se jim v podpis predložijo pogodbe o zaposlitvi.
- (4) SOU z dnem začetka delovanja prevzame vse odprte zadeve od občin ustanoviteljic na področjih dela SOU iz 2. člena tega odloka.

29. člen
(prenehanje veljavnosti aktov)

- (1) Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati:
 - Odlok o občinskem nadzoru Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 22/02 in 27/03),
 - določila Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Koper (Uradni list RS št. 61/19), ki določajo organizacijo izvajanja tistih nalog občinske uprave Mestne občine Koper, ki jih na podlagi tega odloka prevzame SOU,
 - določila Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Izola (Uradne objave Občine Izola št. 8/2007, 1/2010 in 19/2011, 12/15), ki določajo organizacijo izvajanja tistih nalog občinske uprave Občine Izola, ki jih na podlagi tega odloka prevzame SOU,
 - določila Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Piran (Uradni list RS št. 107/13 in 69/15), ki določajo organizacijo izvajanja tistih nalog občinske uprave Občine Piran, ki jih na podlagi tega odloka prevzame SOU,
 - določila Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju Občine Ankaran (Uradni list RS št. 17/15, 63/16 in 12/17), ki določajo organizacijo izvajanja tistih nalog občinske uprave Občine Ankaran, ki jih na podlagi tega odloka prevzame SOU,
 - Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran (Uradni list RS št. 87/15).
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek tega člena odloka se odloki iz prejšnjega odstavka uporabljajo do začetka opravljanja nalog skladno s prvim odstavkom 27. člena tega odloka.

30. člen
(uveljavitev odloka)

Odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

Številka: 032-1/2020
Koper,

Mestna občina Koper
Župan
Aleš Bržan

Številka:
Izola,

Občina Izola
Župan
Danilo Markočič

Številka:
Piran,

Občina Piran
Župan
Đenio Zadković

Številka:
Ankaran,

Občina Ankaran
Župan
Gregor Strmčnik

OBRAZLOŽITEV

predloga Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria«

I. Pravna podlaga in pregled stanja na področju skupnih občinskih uprav v Sloveniji

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka je Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki v 49a. členu določa, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave, ki ga/jih ustanovijo Občinski sveti na predlog župana s splošnim aktom, s katerim se določijo naloge in notranja organizacija skupne občinske uprave.

V Sloveniji so občine začele ustanavljati skupne občinske uprave po letu 2005, ko je država začela s sofinanciranjem delovanja le-teh. V prvih letih je bilo število skupnih občinskih uprav majhno, bistveno pa se je začelo povečevati od leta 2008, ko so na podlagi Zakona o občinskem redarstvu, občine morale ustanoviti občinska redarstva in so se številne občine, na začetku predvsem manjše, povezale in ustanovile skupna občinska redarstva kot skupne občinske organe. Konec leta 2020 je v Sloveniji delovalo 44 skupnih občinskih uprav, v katere je vključenih 202 občin. Le 10 slovenskih občin ni vključeno v nobeno od skupnih občinskih uprav, med njimi tudi Izola in Koper. Od mestnih občin, poleg Kopra, v skupno občinsko upravo nista vključeni Ljubljana in Murska Sobota.

Od uveljavitve novele Zakona o financiranju občin v letu 2017, ki je spremenila pogoje za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, se je število skupnih občinskih uprav zmanjšalo, pred spremembo zakona jih je bilo 52. Opazen je trend združevanja več skupnih občinskih uprav v eno ali za vključevanje novih občin v obstoječe skupne občinske uprave. Na območju občin Slovenske Istre sta leta 2015 občini Piran in Ankaran ustanovili Skupno občinsko upravo za izvajanje nalog občinskega redarstva in inšpektorata, ki pa danes ne izpolnjuje več pogojev za sofinanciranje s strani države.

Država spodbuja izvajanje javnih nalog na lokalni ravni v skupnih občinskih upravah zlasti s sofinanciranjem stroškov dela in materialnih stroškov. Ker so bile v preteklem desetletnem obdobju ustanovljene skupne občinske uprave praviloma le za opravljanje ene ali dveh nalog, je bila konec leta sprejeta novela Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE) (v nadaljevanju: ZFO), ki v 26. členu določa način in pogoje sofinanciranja delovanja skupnih občinskih uprav. Novela je določila, da so do sofinanciranja upravičene tiste občine, ki so soustanoviteljice skupne občinske uprave, ki vključuje **najmanj tri občine in se zanjo opravlja najmanj ena naloga**, prej sta za sofinanciranje zadostovali dve občini ustanoviteljici skupne občinske uprave.

Zakon določa tudi nabor delovnih nalog, za katere so občine deležne sofinanciranja, če jih izvajajo v skupni občinski upravi (drugi odstavek 26. člena ZFO). To so naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- občinskega pravobranilstva,
- notranje revizije,
- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Občini se v tekočem proračunskem letu za organizirano skupno opravljanje zgoraj navedenih nalog občinske uprave, zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za določen odstotek stroška plač in drugih izdatkov ter prispevkov delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečanega za 20 % za kritje materialnih stroškov in opreme.

Občine se lahko samostojno odločijo, katere naloge iz nabora bodo opravljale v skupni občinski upravi, višina (odstotek) sofinanciranja s strani državnega proračuna pa je odvisna od števila nalog, ki se opravljajo v skupni občinski upravi. Če se v skupni upravi za najmanj tri občine opravlja ena naloga, je višina sofinanciranja 30 %, kar pa se poveča za petodstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja plač in drugih izdatkov ter prispevkov delodajalca zaposlenim, ne more preseči 55 % skupnega zneska, povečanega za 20 % (materialni stroški, oprema ...).

Obračun stroškov delovanja skupne občinske uprave se opravi vsako leto do konca meseca marca za preteklo leto. Najkasneje do 31. 3. morajo občine poročati in izstaviti zahtevek ministrstvu, pristojnemu za lokalno samoupravo, le-to pa v roku 60 dni od prejema popolnega zahtevka odloči o višini odhodkov za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu ter določi znesek sofinanciranja in roke nakazil.

II. Razlogi za sprejetje odloka

Sprememba 26. člena ZFO, ki je stopila v veljavo s 1. 1. 2020, je vodila številne občine, da so se začele vključevati v skupne uprave oz. povečevati število občin v že delujočih skupnih upravah z namenom, da bi izpolnile zakonski pogoj za sofinanciranje s strani države glede minimalnega števila vključenih občin v skupno občinsko upravo. Tak primer je tudi skupna občinska uprava Občin Piran in Ankaran, ki po novem ni več upravičena do sofinanciranja s strani države, kar je eden izmed razlogov, da so se štiri istrske občine aktivneje začele povezovati v smeri priprave potrebnih pravnih aktov za ustanovitev in začetek delovanja skupne občinske uprave.

Poglavitni cilji, ki so vodili Mestno občino Koper, Občino Izola, Občino Piran in Občino Ankaran, da so pristopile k pripravi odloka, so:

- sofinanciranje stroškov dela in materialnih stroškov s strani države;
- racionalizacija stroškov, povezanih z nalogami, opredeljenimi s predlogom odloka;
- večja strokovnost in učinkovitost opravljanja nalog na območju vseh občin (izmenjava strokovnih mnenj, znanja, izkušenj, možnost specializacije na posameznih upravnih področjih npr. na področju posameznih inšpekcijskih postopkov, večja usklajenost postopkov med občinami, nadomeščanje in sodelovanje pri povečanem obsegu dela (npr. večje prireditve v posamezni občini) itd.);
- usklajeno in koordinirano opravljanje posameznih nalog, ki so skupnega pomena in kjer je že zdaj potrebno sodelovanje občinskih uprav (npr. varstvo okolja, urejanje morja, požarna varnost itd.);
- opravljanje določenih nalog, ki jih občine do zdaj še niso izvajale ali pa so jih izvajale z zunanjimi izvajalci (npr. notranja revizija, lokacijske preveritve, občinski urbanist);
- uskladitev pogojev delovanja z ZFO (v primeru Občin Piran in Ankaran).

Glede na dejstvo, da bodo s tem odlokom predvideno Medobčinsko upravo Istre - Amministrazione intercomunale dell'Istria ustanovile štiri občine ter da bo skupna občinska uprava za občine ustanoviteljice opravljala sedem nalog, bodo občine za izvajanje teh nalog sofinancirane iz državnega proračuna v višini 55 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov proračuna vsake občine ustanoviteljice za financiranje plač in drugih izdatkov ter prispevkov delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi, povečanih za 20 % (za materialne in druge stroške).

III. Vsebina odloka

S predlaganim odlokom se ustanovi skupna občinska uprava, določi njeno ime, to je Medobčinska uprava Istre - Amministrazione intercomunale dell'Istria, sedež, delovno področje, notranja organizacija, način sprejemanja odločitev, vodenje, zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njeno delo, predpisan je postopek za pristop novih občin, izstop posamezne občine, odstop posamezne občine od opravljanja posameznih nalog, izključitev posamezne občine, prenehanje skupne občinske uprave in v prehodnih določbah začetek delovanja skupne občinske uprave.

Z odlokom so opredeljene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih. Odlok določa, da bo sedežna občina, ki je hkrati tudi delodajalec zaposlenih v skupni občinski upravi, Mestna občina Koper.

IV. Področje dela skupne občinske uprave

Občine ustanavljajo skupno občinsko upravo za opravljanje naslednjih upravnih in strokovnih nalog:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- civilne zaščite,
- požarnega varstva,
- notranje revizije,
- varstva okolja in
- urejanja prostora in morja.

Vsaka občina se lahko med delovanjem odloči, da eno ali več zgoraj navedenih nalog opravlja samostojno v okviru svoje občinske uprave, je pa ob ustanavljanju oz. začetku delovanja skupne občinske uprave predvideno in dogovorjeno, da se bodo vse zgoraj navedene naloge opravljalale za vse občine ustanoviteljice.

Podrobnejša notranja organizacija Medobčinske uprave Istre - Amministrazione intercomunale dell'Istria, sistemizacija delovnih mest s pogoji za zasedbo delovnih mest ter druge pravice in obveznosti javnih uslužbencev bodo določeni v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, ki ga sprejme župan sedežne občine ob soglasju ostalih županov občin ustanoviteljic skupne občinske uprave.

V. Izvrševanje ustanoviteljskih pravic

Občinski sveti odločajo o ustanovitvi skupne občinske uprave, o prenehanju, o pristopu nove občine ali izstopu občine, v okviru sprejemanja občinskega proračuna pa tudi potrjujejo sredstva za delovanje skupne občinske uprave.

Župani občin ustanoviteljic odločajo soglasno, in sicer podajo soglasje k imenovanju in razreševanju vodje skupne občinske uprave, sprejmejo kadrovski načrt in letni program dela, potrdijo finančni načrt ter dajejo skupne usmeritev glede organiziranja in delovanja skupne občinske uprave. Za podrobnejšo določitev medsebojnih razmerij je z odlokom predvideno, da župani sklenejo posebno pogodbo, ki vključuje tudi stroškovni del po posameznih nalogah in posameznih občinah.

VI. Način in organizacija dela

Skupna občinska uprava opravlja strokovne, upravne in pospeševalne naloge skladno z državnimi in občinskimi predpisi na področjih, za katere je bila ustanovljena. Za skupno občinsko upravo je bistveno, da pri izvrševanju upravnih nalog in drugih javnih pooblastil nastopa kot tista občina v katero krajevno pristojnost zadeva spada. Pri svojem delu so vodja skupne občinske uprave in vsi zaposleni dolžni upoštevati usmeritve župana in direktorja občinske uprave občine, v katero krajevno pristojnost posamezna zadeva spada. Kar pa se tiče splošnih vprašanj organiziranja in delovanja pa je skupna občinska uprava dolžna ravnati po skupnih smernicah občin ustanoviteljic.

Odlok predvideva, da bo skupno občinsko upravo vodil vodja, ki je uradnik na položaju, z aktom o notranji organizaciji in sistemizaciji pa se lahko določijo tudi vodje notranjih organizacijskih enot.

Skupna občinska uprava bo imela sedež in prostore za delo na sedežu Mestne občine Koper, možno pa je tudi oblikovanje izpostav v ostalih občinah ustanoviteljicah, predvsem na področju občinskega redarstva in občinskega inšpekcijskega nadzorstva. Predvideno je, da se bodo že od začetka delovanja skupne občinske uprave ustanovile izpostave občinskega redarstva v vsaki od občin ustanoviteljic. Sicer pa je skupna občinska uprava v odloku zasnovana kot živ sistem, katere optimalno delovanje za vse občine ustanoviteljice ter njihove občanke in občane, se bo prilagajalo in po potrebi spreminjalo v duhu čim večje učinkovitosti, racionalizacije in pospešitve postopkov.

VII. Sredstva za delo

V 17. členu predloga odloka je določen ključ delitve stroškov dela skupne uprave, ki je osnovan in prilagojen glede na število prebivalcev posamezne občine, in sicer bo slednji praviloma:

- Mestna občina Koper: 53 %,
- Občina Izola: 21 %,
- Občina Piran: 21 % in
- Občina Ankaran: 5 %.

To je splošen ključ delitve, možna pa je tudi drugačna delitev stroškov glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino. Izjema pri delitvi potrebnih sredstev za delovanje so sredstva za delovanje občinskega redarstva in občinskega inšpekcijskega nadzorstva, ki jih bodo občine zagotavljale v deležu, ki se določi glede na potrebno število javnih uslužbencev v posamezni izpostavi.

Vsakoletni finančni načrt skupne občinske uprave je sestavni del proračuna sedežne občine, torej Mestne občine Koper, ostale občine pa v svojih proračunih zagotovijo namenska sredstva za delovanje skupne občinske uprave na posebni postavki. Finančni načrt skupne občinske uprave se predloži občinskemu svetom kot posebna priloga predloga proračuna.

Župan sedežne občine je odgovoren za izvrševanje finančnega načrta skupne občinske uprave ter je njegov odredbodajalec, če za odredbodajalstvo ne pooblasti vodje ali drugega zaposlenega v skupni občinski upravi.

VIII. Zagotavljanje opreme in prostorov za delovanje ter izvajanje podpornih nalog

Mestna občina Koper kot sedežna občina zagotavlja prostore in opremo za delovanje skupne občinske uprave, za izpostavo pa to zagotovi občina, kjer izpostava deluje, kar se smiselno upošteva tudi v primeru opravljanja dela na sedežih posameznih občin. Stroške za uporabo poslovnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme in vse druge stroške, potrebne za nemoteno delovanje skupne občinske uprave, si občine delijo v skladu s 17. členom odloka.

Mestna občina Koper bo v duhu racionalizacije dela za skupno občinsko upravo opravljala tudi podporne naloge, kot so naloge glavne pisarne, kadrovske zadeve, opravila s področja financ in računovodstva, dela s področja odnosov z javnostmi, zagotavljala informacijsko podporo ter druge potrebne naloge v skladu z dogovorom med občinami ustanoviteljicami. Tudi stroški opravljanja teh nalog se bodo med občine ustanoviteljice razdelili v skladu s 17. členom odloka.

IX. Spremembe ustanoviteljstva

Odlok predvideva, da je za vsako spremembo ustanoviteljstva potrebna sprememba ustanovitvenega akta, ki ga sprejmejo občinski sveti v enakem besedilu. K skupni občinski upravi lahko pristopi nova občina, če se s tem strinjajo vse občine ustanoviteljice, vsaka od občin ustanoviteljic pa lahko tudi izstopi. V obeh primerih se podrobnosti uredijo s posebno pogodbo, občina, ki vstopa, ali izstopa pa mora poravnati sorazmerni del stroškov. Pri izstopu občine je določeno, da mora občina, ki želi izstopiti, o svoji nameri obvestiti druge občine najmanj 6 mesecev pred iztekom koledarskega leta, izstop pa učinkuje z začetkom naslednjega

proračunskega leta. Odlok predpisuje obveznosti, ki jih mora občina, ki izstopa izpolniti, vključno z obveznostmi do javnih uslužbencev v skupni občinski upravi.

Odlok predvideva tudi primer odstopa občine od opravljanja posamezne naloge pa tudi postopek izključitve v primeru, da občina ne izpolnjuje svojih obveznosti.

Z odlokom je predpisan tudi postopek ukinitve skupne občinske uprave. V primeru prenehanja delovanje skupne občinske uprave mora vsaka občina prevzeti v svojo občinsko upravo tiste javne uslužbence, ki so bili premeščeni v skupno občinsko upravo ob ustanovitvi le-te, za javne uslužbence, ki so bili zaposleni po ustanovitvi skupne občinske uprave pa obveznosti prevzemajo vse občine ustanoviteljice. Za te javne uslužbence je predvideno, da ji lahko zaposlijo posamezne občine ustanoviteljice, v primeru presežnih delavcev pa se ravna skladno z zakonodajo s področja delovnih razmerij.

X. Začetek delovanja skupne uprave

Predvideno je, da najkasneje v dveh mesecih po sprejetju in uveljavitvi predlaganega odloka v vseh občinah, župani sprejmejo akt o notranji organizaciji ter določijo kadrovske načrt, v nadaljnjih dveh mesecih pa imenujejo vodjo skupne občinske uprave.

Začetek delovanja skupne občinske uprave je vezan na zagotovitev sredstev za delovanje, kar pomeni sprejetje proračunov, ki bodo za skupno občinsko upravo zagotovili potrebna finančna sredstva. Predvideno je, da skupna občinska uprava začne čim prej z delom, najkasneje pa do 1. julija 2021.

Ob začetku delovanja bo skupna občinska uprava prevzela vse tiste javne uslužbence, ki bodo na podlagi akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest določeni za opravljanje del in nalog v skupni občinski upravi. Ob začetku delovanja bo skupna občinska uprava od občin ustanoviteljic prevzela tudi vse odprte zadeve s področij dela skupne občinske uprave.

XI. Uveljavitev odloka

Odlok mora biti sprejet na vseh Občinskih svetih občin ustanoviteljic v enakem besedilu in objavljen v uradnih glasilih občin.

XII. Finančni učinki sprejetja odloka

Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave bo nedvomno imel finančni učinek na proračun, saj je eden izmed razlogov za sprejetje tudi sofinanciranje stroškov delovanja s strani državnega proračuna.

Iz osnutka sistemizacije delovnih mest skupne občinske uprave izhaja, da bo skupna občinska uprava imela v letu 2021 predvidoma 71 zaposlenih, od tega bo največ občinskih redarjev in občinskih inšpektorjev (skupno predvidoma 61), preostali zaposleni pa bodo razporejeni na dela in naloge s področja zaščite in reševanja (predvidoma 3 osebe), varstva okolja ter urejanje prostora in morja (predvidoma 3 osebe), notranje revizije (predvidoma 2 osebi) in vodenja (vodja in strokovni delavec za operativno-administrativne naloge – predvidoma 2 osebi).

V prvem obdobju delovanja skupne občinske uprave ne bodo vsa delovna mesta zasedena in bo potrebno za zasedbo nekaterih delovnih mest izpeljati postopke razpisov/natečajev, ker nobena izmed občin ne razpolaga z ustreznimi kadri oz. z ustreznim številom kadrom (npr. certificirani notranji revizor, medobčinski urbanist, občinski redarji, občinski inšpektorji itd.) tako, da bodo stroški delovanja v prvem letu nižji, odvisni tudi od tega, kdaj bo skupna občinska uprava začela delovati, in sicer marca ali šele sredi leta 2021.

Finančni načrt stroškov dela in materialnih stroškov skupne občinske uprave za 12 mesecev in s popolno zasedbo predvidenih delovnih mest (71 zaposlenih) znaša skupno 2.549.319,47 evra, od tega je delež sofinanciranja države 55 % ali 1.402.125,71 evra, plačilo občin pa skupno 1.147.193,76 evra.

Na podlagi 17. člena odloka in sofinanciranja države bo plačilo Mestne občine Koper za delovanje skupne občinske uprave znašalo 477.309,24 evra, za Občino Izola 248.249,77 evra, za Občino Piran 297.335,60 evra in Občino Ankaran 124.299,15 evra.

Za primerjavo, stroški dela in normirani del materialnih stroškov za javne uslužbenke Mestne občine Koper, ki trenutno opravljajo dela in naloge, ki bodo prenešene v skupno občinsko upravo, je znašal za leto 2020 okvirno 737.974,51¹ evrov, za Občino Izola znašajo okvirno 453.284,04² evrov za Občini Piran in Ankaran pa skupaj okvirno 659.781,60 evra (od tega 492.810,58€ za Občino Piran in 166.971,95€ za Občino Ankaran), skupaj 1.851.040,15 evra.

Razlika v višini 698.279,32 evra med sedanjimi stroški občin za izvajanje nalog, ki jih predpisuje odlok in pa stroških, ki jih bi z delovanjem imela SOU, je predvsem zaradi novih zaposlitev za izvajanje nalog notranje revizije³ (okvirni strošek 97.745,83 evra), nalog občinskega urbanista, varovanja morja in varstva okolja⁴ (okvirni strošek 132.180,97 evra), na novo zaposlenih občinskih redarjev in inšpektorjev⁵ (okvirni strošek 429.435,64 evra za okvirno 13 novih zaposlitev).

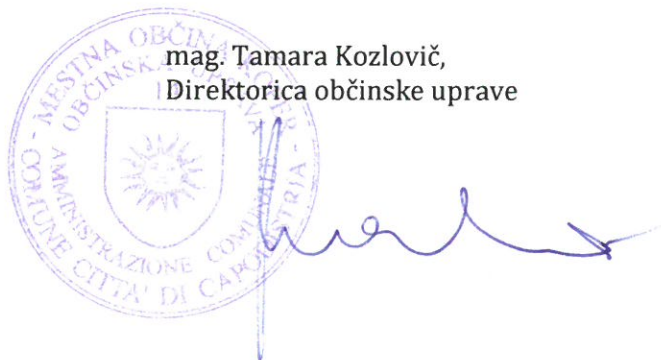
Okvirna primerjava stroškov potrjuje, da je ustanovitev skupne občinske uprave s finančnega vidika za občine ustanoviteljice ugodna, saj se stroški dela za posamezno občino zmanjšajo kljub dejstvu, da se bo za določene naloge za skupne potrebe občin, zaposlilo dodatne delavce (npr. občinsko redarstvo, notranja revizija, občinski urbanist).

Način sofinanciranja države je tak, da morajo občine v tekočem letu zalagati lastna sredstva za delovanje skupne občinske uprave, ki jih nato državni proračun refundira v naslednjem letu na podlagi zahtevkov občin. V konkretnem primeru to pomeni, da bo prihodek iz tega naslova v proračun občin najprej v letu 2022 za stroške nastale v letu 2021 (upoštevajoč datum ustanovitve).

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre – Amministrazione intercomunale dell'Istria« obravnava in sprejme v predloženem besedilu.

Pripravili:
Mestna občina Koper
Občina Piran
Občina Izola
Občina Ankaran

mag. Tamara Kozlovič,
Direktorica občinske uprave



¹ V primeru zaposlitve občinskega urbanista, notranje revizije, 1 inšpektorja in 3 redarjev, ki so bili predvideni v kadrovskem načrtu MOK in se v večji meri zaradi predvidene ustanovitve SOU še niso v celoti realizirali, bi znašal strošek za MOK še dodatnih 229.723,76 evra, skupaj tako 967.698,27 evra, za izvajanje nalog, ki jih predvideva SOU. Če ta strošek, odštejemo od stroška, ki bi ga po novem imela MOK, ugotovimo, da MOK lahko na letni ravni privarčuje cca 490.000,00 evra.

² Podatki se nanašajo na leto 2019 in ne vključujejo stroška redne delovne uspešnosti.

³ Nobena izmed istrskih občin danes nima zaposlenih notranjih revizorjev.

⁴ Nobena izmed istrskih občin danes nima zaposlenega občinskega urbanista ali osebe, ki bi se specializirano ukvarjala z urejanjem morja oz. varstvom okolja, temveč te naloge izvajajo zaposleni v občinskih upravah poleg svojih drugih nalog oz. si občine pomagajo z zunanjimi izvajalci.

⁵ Od 13 na novo predvidenih zaposlitev inšpektorjev in občinskih redarjev, se je nekaj zaposlitev v občinah že izvedlo, vendar bodo občine strošek zaradi kasnejše realizacije zaposlitev beležile šele od 2021 dalje, zato v obračunu »sedanjih« stroškov ti stroški niso še vključeni.