



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

**Župan – Sindaco**

6

Številka: 160-7/2021

Datum: 8.7.2021

MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA  
**Občinski svet - Consiglio comunale**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper.**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper  
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA:

POROČEVALEC: **Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti**

PRISTOJNA DELOVNA  
TELESA: **Odbor za družbene dejavnosti  
Odbor za finance in gospodarstvo  
Statutarno – pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper v predlaganem besedilu po skrajšanem postopku.**



**ŽUPAN  
Aleš Bržan, l.r.**

GRADIVO:

- Predlog odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper;
- Obrazložitev predloga odloka.



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

**Občinski svet – Consiglio comunale**

**PREDLOG**  
prva obravnava s predlogom za  
skrajšani postopek

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 2., 5., 20. in 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPdve – v nadaljevanju ZZDej), 4., 5., 8. in 9. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19 – v nadaljevanju ZLD 1) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **Odlok o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper**

#### **1. člen**

S tem odlokom se določa mreža javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju Mestne občine Koper.

#### **2. člen**

Lekarniška dejavnost je javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov.

#### **3. člen**

Na območju Mestne občine Koper izvajajo lekarniško dejavnost na primarni ravni javni lekarniški zavod Obalne lekarne Koper ter fizične in pravne osebe s koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti.

#### **4. člen**

Mreža lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju Mestne občine Koper na dan 1. 6. 2021 obsega naslednje lekarne:

##### **1. Javni zavod Obalne lekarne Koper**

- Javni zavod Obalne lekarne Koper, Lekarna Koper - Farmacia Capodistria, Kidričeva ulica, Via B. Kidrič 2, Koper – Capodistria
- Javni zavod Obalne lekarne Koper, Lekarna Semedela - Farmacia Semedella, Pahorjeva ulica, Via Roman Pahor 63, Koper – Capodistria;

##### **2. Zasebne lekarne s koncesijo:**

- Gjerkeš-Pancič Jadranka Lekarniška dejavnost Lekarna na Ogrlici, Kolodvorska cesta 2, Koper;
- Lekarna Markovec, d.o.o., Krožna cesta 3a, Koper;
- Podreka Tjaša Lekarniška dejavnost Lekarna Šalara, Obrtniška ulica 30, Koper;
- Lekarna Melisa Škofije, d.o.o., Spodnje Škofije 174/a, Škofije.

Mestna občina Koper načrtuje, da se bo na območju Mestne občine Koper v kraju Pobegi organizirala podružnica lekarne.

#### 5. člen

Mestna občina Koper določi gravitacijska območja lekarn in lekarniške podružnice iz prejšnjega člena tako, da gravitacijsko območje lekarn iz prvega odstavka prejšnjega člena obsega vsa naselja v Mestni občini Koper, razen naselij Pobegi in Prade. Gravitacijsko območje načrtovane podružnice obsega naselji Pobegi in Prade.

#### 6. člen

Mestna občina Koper načrtuje organiziranje lekarn in lekarniških podružnic na primarni ravni lekarniške dejavnosti na območju občine ob upoštevanju predpisanih zakonskih meril.

#### 7. člen

S tem odlokom se nadomesti del »E LEKARNIŠKA DEJAVNOST« Priloge št. 2 Strategije razvoja zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Koper do leta 2010 (Uradni list RS, št. 90/05), to je Mreža zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Koper, ki v navedenem delu preneha veljati.

#### 8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 160-7/2021  
Koper,

**MESTNA OBČINA KOPER**  
**ŽUPAN**  
**Aleš Bržan**

## Obrazložitev

### Predloga Odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper

ZZDej v 2. členu določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. S 5. členom ZLD-1 je lekarniška dejavnost opredeljena kot javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Tretji odstavek 5. člena določa, da mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni zagotavlja občina. S tem je določena izvirna pristojnost občin, da same urejajo lekarniško mrežo na primarni ravni z namenom zagotavljanja kakovostne in učinkovite preskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili in drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev ter svetovanje glede njihove varne, pravilne in učinkovite uporabe.

Predloženi predlog odloka določa mrežo javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni, ki obsega 2 gravitacijski območji. Gravitacijsko območje lekarn iz prvega odstavka 4. člena obsega vsa naselja v Mestni občini Koper, razen naselij Pobegi in Prade. Gravitacijsko območje načrtovane podružnice obsega naselji Pobegi in Prade.

Mreža lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju Mestne občine Koper na dan 1. 6. 2021 obsega lekarne, ki so navedene v 4. členu predloga odloka. Mestna občina Koper načrtuje, da se bo na območju Mestne občine Koper v kraju Pobegi organizirala podružnica lekarne.

V Mestni občini Koper lekarniško dejavnost opravljajo Javni zavod Obalne lekarne Koper in lekarne s koncesijo. Mrežo lekarniške dejavnosti tako na primarni ravni v Mestni občini Koper sestavljajo:

- Javni zavod Obalne lekarne Koper, ki so ga Občina Izola, Mestna občina Koper ter Občina Piran ustanovile z Odlokom o preoblikovanju javnega zavoda za lekarniško dejavnost Obalne lekarne Koper (Uradne objave št. 11/2000 in Uradni list RS št. 4/13 – v nadaljevanju odlok). V skladu s 3. členom odloka je zavod ustanovljen za opravljanje lekarniške dejavnosti za območje občin Izola, Koper in Piran. Za izvajanje lekarniške dejavnosti na različnih lokacijah so v okviru zavoda ustanovljene organizacijske enote. Javni zavod Obalne lekarne Koper ima v Mestni občini Koper enoti Lekarna Koper - Farmacia Capodistria, Kidričeva ulica, Via B. Kidrič 2, Koper - Capodistria in Lekarna Semedela-Farmacia Semedella, Pahorjeva ulica, Via Roman Pahor 63, Koper - Capodistria, v OIC Hrpelje-Kozina še Galenski laboratorij - Laboratorij galenico, v Občini Ankaran pa še Lekarniško podružnico Ankaran Regentova ulica 4/b, 6280 Ankaran.

Na območju Mestne občine Koper na dan 1.6.2021 delujejo še 4 lekarne s koncesijo, ki so doslej delovale na navedenih koncesijskih območjih:

- Gjerkeš-Pancič Jadranka Lekarniška dejavnost Lekarna na Ogrlici, Kolodvorska cesta 2, Koper, deluje predvsem za območje naselij Bertoki, Dekani, Sv. Anton, Čežarji, Butari, Dvori, Galantiči, Karli, Kubed, Lukini, Maršiči, Movraž, Olika, Peraji, Pisari, Poletiči, Popetre, Smokvica, Sočerga, Sokoliči, Šeki, Trebeše, Tuljaki in Zabavlje;
- Lekarna Markovec, d.o.o., Krožna cesta 3a, Koper, deluje predvsem za območje krajevnih skupnosti Semedela, Za gradom, in Žusterna;
- Podreka Tjaša Lekarniška dejavnost Lekarna Šalara, Obrtniška ulica 30, Koper, deluje predvsem za območje krajevnih skupnosti Šmarje, Škocjan, Marezige in Boršt;
- Lekarna Melisa Škofije, d.o.o., Spodnje Škofije 174/a, Škofije, predvsem za območja krajevnih skupnosti Škofije, Dekani, Črni Kal, Podgorje, Rakitovec in Zazid.

Mreža izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni je skladno z določili ZLD-1 določena na podlagi naslednjih meril:

- potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne,
- cestne razdalje med lekarnami,

- prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

ZLD - 1 v 4. členu določa, da je gravitacijsko območje lekarn določeno geografsko območje sosednjih naselij in povprečno število prebivalcev tega območja, ki iz različnih razlogov gravitirajo k določenemu središču, kjer se organizira lekarna oziroma podružnica lekarn za preskrbo prebivalcev tega območja. Povprečno število prebivalcev na določenem gravitacijskem območju se ugotavlja na podlagi uradnih statističnih podatkov o stalnem prebivališču. Število lekarn na določenem območju pa se izračunava tudi na osnovi števila ljudi, ki gravitirajo k temu območju. Pojem gravitacijskega območja je v ZLD-1 nejasno definiran, zakon pa tudi ne opredeljuje na osnovi katerih kriterijev in kazalcev občina oceni, kdo gravitira k njenemu območju (študentje, turisti). V Mestno občino Koper namreč dnevno migrira večje število delavcev, študentov in turistov. Kot izhaja iz Sodbe Upravnega sodišča Republike Slovenije št. I U 489/2019-38 z dne 3.5.2021 mrežo lekarn na primarni ravni in gravitacijsko območje v tej zvezi določa občina, ne pa Ministrstvo za zdravje, oziroma je glede na določbe ZLD-1 določitev gravitacijskega območja oblastno ravnanje občine in izvrševanje njene pristojnosti lokalne samoupravne skupnosti. V sodbi je navedeno tudi, da gravitacijsko območje ni pojem, ki bi ga bilo mogoče z ugotavljanjem dejstev enoznačno določiti. V Mestni občini Koper ugotavljamo večje potrebe po lekarniških storitvah, kot so trenutno na voljo, zato v skladu z zakonskimi kriteriji načrtujemo dopolnjevanje in širitev mreže v naslednjih letih.

Občinski svet Mestne občine Koper je dne 22. 9. 2005 sprejel Sklep o sprejemu strategije razvoja zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Koper do leta 2010 (Uradni list RS, št. 90/05, v nadaljevanju: sklep). Priloga strategije št. 2 je Mreža zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Koper, ki obsega mrežo osnovne zdravstvene dejavnosti in lekarniške dejavnosti. S predlogom odloka se na novo določa mreža lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper, zaradi česar navedena priloga strategije v delu » E LEKARNIŠKA DEJAVNOST« preneha veljati.

Še nadalje bodo na območju Mestne občine Koper delovali obstoječi koncesionarji lekarniške dejavnosti na primarni ravni, kot so navedeni v 4. členu predloga odloka, in sicer ob upoštevanju vseh relevantnih predpisov in tega predloga odloka.

Opredelitev mreže je potrebna za izvajanje izvirne pristojnosti občine, da ljudem na svojem gravitacijskem območju zagotovi kakovostno in učinkovito preskrbo z zdravili ter farmacevtsko obravnavo.

Glede na navedeno Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava in sprejme predlog Odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper. V kolikor v prvi obravnavi ne bo pripomb oziroma bodo takšne, da jih je možno uskladiti in sprejeti predloženi predlog odloka takoj, predlagatelj predlaga, da Občinski svet sprejme predloženi predlog Odloka o določitvi mreže lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Koper po skrajšanem postopku.

Koper, 7.7.2021

Pripravila  
Helena Benčič

Višja svetovalka - za vzgojo in izobraževanje



Timotej Pirjevec, l.r.  
Sekretar - vodja Urada za družbene  
dejavnosti