



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

## Nadzorni odbor - Comitato di controllo

Datum: 17. 11. 2021

Številka: 011-2/2019

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in sklepa Nadzornega odbora MOK o izvedbi nadzora z dne 1. 7. 2020, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na svoji 23. redni seji z dne 17. 11. 2021 sprejel

### KONČNO POROČILO O NADZORU

#### 1. Predmet nadzora

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju NO MOK) je na podlagi sklepa o uvedbi nadzora, št. 011-2/2019 z dne 1. 7. 2020, opravil pregled dokumentacije in izvedel ostale postopke nadzora, vezane na nadzor »**Pregled delovanja Turistične organizacije Koper v letih 2017 in 2018**«.

Nadzor se je izvajal v prostorih Mestne občine Koper.

#### 2. Sestava komisije za izvedbo nadzora:

V skupini za nadzor so sodelovali: Tina Podgornik, Edmond Gašpar in Jadran Bajec.

#### 3. Namen in obseg nadzora

NO MOK je izvajal nadzor predvsem na področjih:

1. Izvrševanje občinskih aktov s področja turizma
2. Vsebine, učinkovitosti in gospodarnosti sprejetih strateških načrtov na področju turizma;
3. Na evidencah zavezancev dajatev s področja turizma;
4. Na ciljno (učinkovito in gospodarno) porabo sredstev, ki jih občina namenja skladno z zakonom za področje turizma.

Pri tem je bila pridobljena in pregledana naslednja dokumentacija:

1. Strategija turizma MOK:
  - a. Strategija razvoja turizma v Mestni občini Koper za obdobje 2004-2008 z dolgoročnimi usmeritvami do 2020;
  - b. Strategija razvoja in trženja turizma v Mestni občini Koper do leta 2025 z Akcijskim načrtom ukrepov strategije (občinski svet MOK je strategijo sprejel novembra 2017).



Verdijeva ulica 10 — Via Giuseppe Verdi 10, 6000 Koper — Capodistria, Slovenija, Tel. +386 (0)5 6646 100

2. Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper (zadnji veljavni odlok) – sprejet maja 2018 na OS MOK.
3. Finančni načrt Turistične organizacije Koper (v nadaljevanju TOK) za leti 2017 in 2018, in sicer za vsako leto:
  - a. Vsebinski načrt dela, ki ga je pripravila TOK;
  - b. Končno vsebinsko poročilo dela, ki ga je pripravila TOK;
  - c. Poročilo o namenski porabi sredstev (poraba turistične takse in koncesijskih dajatev od iger na srečo);
  - d. Izvleček načrta dela TOK, ki je del obrazložitve proračuna MOK z vključno sprejetim finančnim načrtom;
  - e. Izvleček poročila o delu TOK, ki je del končnega poročila proračuna MOK z vključno sprejetim finančnim poročilom.
4. Finančni načrt in poročilo MOK za 2017 in 2018 (povzetki vezani na delo TOK).
5. Poročilo o uspešnosti in učinkovitosti procesov dela TOK za 2017 in 2018.
6. Neuradno prečiščeno besedilo starega Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Koper, iz katerega lahko razberete, da v primeru Turistične organizacije Koper gre za notranjo organizacijsko enoto občinske uprave (od decembra 2010 dalje).
7. Pregled prihodkov iz naslova turistične takse in koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo od 2007 do 2019 (opomba: nekateri podatki vključujejo tudi podatke današnje Občine Ankaran);
8. Dokument, ki je bil pripravljen kot odgovor na eno izmed svetniških vprašanja v povezavi s številom nastanitvenih obratov v MOK in druga vprašanja, ki jih je postavil v okviru nadzora član NO Edmond Gašpar;
9. Organigram delovnih nalog po vsebinskih sklopih TOK, iz katerega se da razbrati obseg delovnega področja.

#### **4. Pravna podlaga**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, v nadaljevanju ZJF),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 –ZUJF, 14/15 –ZUUJFO, 11/18 –ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju ZLS),
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO, v nadaljevanju ZFO-1),
- Zakon o javnem naročanju (Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18, v nadaljevanju ZJN-3),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE, v nadaljevanju ZR),
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18),
- Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 41/2018),
- Posamezni Odloki o proračunu Mestne občine Koper za pregledovano obdobje,
- drugi podzakonski akti vezani na to področje.

#### **5. Ugotovitveni del**



Na podlagi opravljenega nadzora je NO ugotovil:

**5.1. Občina ima sprejete vse pomembne akte, ki opredeljujejo delovanje in namenjanje sredstev na področju turizma.**

Pomembna pomanjkljivost aktov (Strategije turizma, Strategijo razvoja in trženja turizma) je, da ni opredeljenih ciljev (in za katere je lahko organizacijsko in izvedbeno odgovorna občina), ki bi bili kvantificirani oz. bi jih bilo mogoče meriti ter na podlagi tega ugotoviti učinkovitost sprejetih programov, predvsem pa korekcije programov glede doseganja zastavljenih ciljev.

Obrazložitev:

Turizem je gospodarska dejavnost. Doseganje ciljev (v spodnjem prikazu, ki je del STRATEGIJE RAZVOJA IN TRŽENJA TURIZMA V MESTNI OBČINI KOPER DO LETA 2025, v nadaljevanju Strategija) je izrazito v domeni gospodarskih subjektov oz. zasebne gospodarske pobude. Prav gotovo je, da tako v splošnem država in v konkretnem Mestna Občina Koper (od tu dalje MOK) nosita »odgovornost« za zagotavljanje organizacijskih in drugih možnosti, v okviru in na podlagi katerih bodo ti subjekt zagotavljali svojo dejavnost in dosegali pričakovane kvalitativne in kvantitativne cilje, ki jih opredeljuje Strategija.

Prioritetna STRATEŠKA PODROČJA (PRIORITETE)			
1. PRODUKTI & DOŽIVETJA PREDNOSTNI CILJ 1	2. TRAJNOSTNI RAZVOJ PREDNOSTNI CILJ 2	3. INFRASTRUKTURA & SME PREDNOSTNI CILJ 3	4. SODOBNO TRŽENJE PREDNOSTNI CILJ 4
Okrepiti konkurenčnost 4 nosilnih in 3 nišnih destinacijskih produktov ter pospešiti razvoj dodatne ponudbe	Vzpostaviti trajnostni razvoj turizma kot temeljno razvojno paradigmo in postati vodilna zelena destinacija v Slovenski Istri	Skozi ključne infrastrukturne projekte izboljšati konkurenčnost ponudbe in spodbujati zasebna vlaganja v nastanitveno in drugo turistično ponudbo	Pozicioniranje destinacije Koper kot aktivne mediteranske destinacije, za več dni, vse leto, s podporo sodobnih trženjskih orodij
<b>Kazalniki 2025:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>► Nove turistične ponudbe (inovativni novi produkti, ponudbe, novi turistični akterji): 15.</li><li>► Podpora turističnega pospeševalnika za spodbujanje novih produktov in promocijo obstoječih v višini 50.000 EUR letno.</li></ul>	<b>Kazalniki 2025:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>► Koper v okviru pridobljenega znaka Slovenia Green letno izvede vsaj 2 zelena destinacijska ukrepa.</li><li>► Število okoljsko certificiranih ponudnikov v letu 2025: 10+.</li><li>► Vzpostavljen sistem zelenih nabavnih verig z 10 % letno rastjo.</li></ul>	<b>Kazalniki 2025:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>► Povečanje števila vseh ležišč za 500 (okvirno tretjina), s 1.821 (2015) na 2.300.</li></ul>	<b>Kazalniki 2025:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>► Povečanje prenočitev za 50 %, s 141.088 (2015) na 211.600 (2025).</li><li>► Povečanje povprečne dobe bivanja z 2,51 (2015) na 2,8 dni (2025) (po SURS).</li><li>► Sodoben destinacijski portal kot osrednja digitalna platforma, ki beleži letno 10-odstotno rast obiska.</li></ul>
5. POVEZOVANJE & UPRAVLJANJE			
PREDNOSTNI CILJ 5: Okrepiti povezovanje med deležniki in razviti sodobni destinacijski management (Koper kot smart destinacija)			
<b>Kazalniki 2025:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>► Število delujočih in aktivnih povezovalnih platform (po programskih področjih znotraj turizma).</li><li>► Ocena zadovoljstva lokalnega prebivalstva in lokalnih partnerjev z delom MOK (TOK) na področju turizma.</li><li>► Obseg sredstev, ki jih za destinacijske promocijske in razvojne aktivnosti namenjajo turistično gospodarstvo.</li></ul>			

V kakšni obliki, na kakšen način in v katerih rokih bo, v okviru sodelovanja z gospodarskimi subjekti, zastavljeno doseženo, ni razvidno.

Potrebno bi bilo opredeliti periodično ugotavljanje doseženih dejanskih kazalnikov ter na podlagi analize sproti spreminjati akcijski plan oz. načrt za doseganje ciljev v Strategiji.

Iz veljavne zakonodaje izhaja:

**Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT)**

**3. člen (cilji zakona)**

Temeljni cilj zakona je vzpostavitev spodbudnega okolja za učinkovitejši in uspešnejši razvoj slovenskega turizma:

- s spodbujanjem partnerskega sodelovanja ponudnikov turističnih storitev, turističnih društev in njihovih zvez, občin in države pri strateškem načrtovanju, oblikovanju in trženju slovenske turistične ponudbe na nacionalni, regionalni in lokalni ravni,
- s spodbujanjem trženja celovite turistične ponudbe Slovenije,
- s spodbujanjem razvoja kakovostnih in tržno zanimivih integralnih turističnih proizvodov,
- s spodbujanjem delovanja turističnih društev in njihovih zvez,
- s spodbujanjem uveljavljanja načel trajnostnega turističnega razvoja.

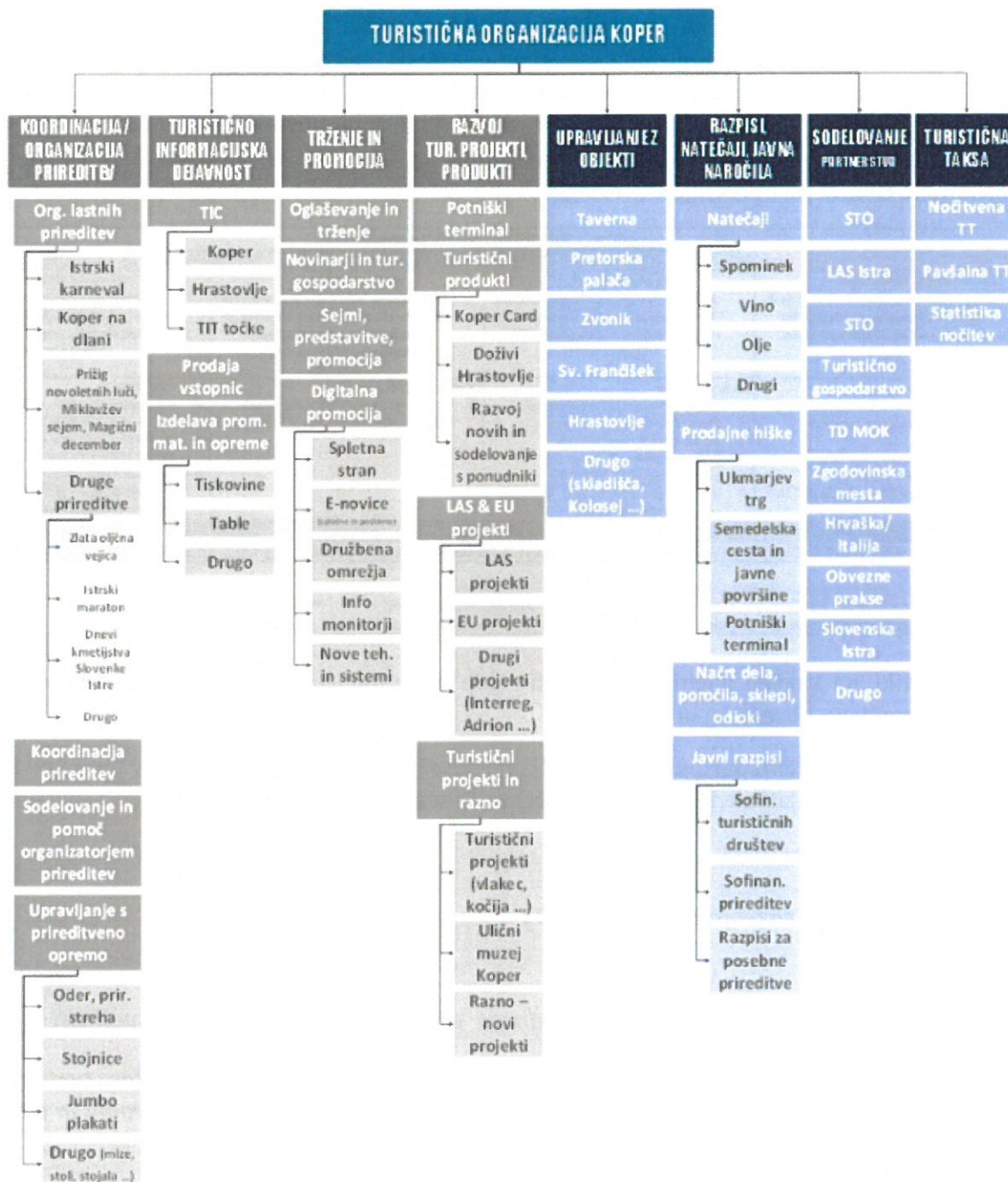
V splošnem, NO ni ugotovil ali zaključil, da bi Strategija izkazovala negospodarno porabo sredstev ali neučinkovito doseganje ciljev in tudi ne nesmotrno oblikovanje ter definiranje le teh.

**5.2. Občina ima oz. je organizacijsko opredelila zadolžitve v občinski upravi oz. v okviru javnih zavodov za doseganje ciljev v skladu z Strategijo.**

Organizacijska struktura je kompleksna in nepregledna.

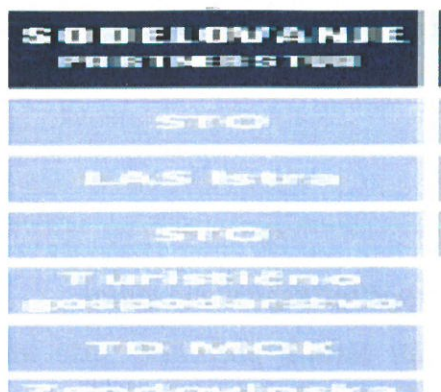
Obrazložitev:

Organiziranost TOK kot službe v okviru MOK, ki prikazuje sklope njenih dejavnosti oziroma nalog v letu 2018 (prikazano v spodnjem organigramu), razkriva zelo razvejano področje delovanja TOK. Med tem ko kadrovsko, organizacijsko in finančno zahtevno področje, ki ga NO opredeljuje kot bistveno za doseganje zastavljenih ciljev, pa ni dovolj razdelano.



Sodelovanje – partnerstva:





(vir: MOK)

V splošnem, NO ni ugotovil ali zaključil, da bi bil TOK negospodarno ali in neučinkovito organiziran in bi deloval nesmotrno.

### 5.3. Občina ima pregledno in učinkovito službo, ki sledi namenskim virom za delovanj na področju turizma.

Ti viri so občutni in omogočajo izvajanje programov (v okviru strategije), tudi večletnih. Vendar te možnosti niso popolnoma izkoriščene.

Obrazložitev:

Pregled prihodkov iz naslova turistične takse in koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo po letih za Mestno občino Koper:

Leto	Tur. taksa	Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo	SKUPAJ	OPOMBA
2015	243.910,60 €	448.986,43 €	692.897,03 €	Od 1. 1. 2015 dalje začne delovati OA, del TT se tako nakaže OA. Od leta 2015 dalje občina obračunava tudi pavšalno turistično takso za lastnike počitniških stanovanj (za leto 2014).
2016	244.531,49 €	422.343,90 €	666.875,39 €	
2017	262.248,27 €	402.866,18 €	665.114,45 €	
2018	319.120,65 €	392.611,70 €	711.732,35 €	
2019	405.840,71 €	424.375,00 €	830.215,71 €	V skladu s spremembo zakonodaje in novega odloka o TT, so zavezanci dolžni plačevati višjo turistično takso od 1. 1. 2019 dalje, zato je prihodek iz naslova TT višji. Posledica višje TT je tudi več prenočitev.

V proračunu MOK je bilo predvidenih za delovanje na področju turizma:

- Zaključni račun 2016: 540.069 €,
- Predvidena poraba v letu 2017: 639.500 €
- Predvidena poraba v letu 2018: 943.900 €

<b>1403</b>	<b>Promocija Slovenije, razvoj turizma in gostinstva</b>	<b>540.060</b>	<b>639.500</b>	<b>943.900</b>	<b>147,6</b>
-------------	--	----------------	----------------	----------------	--------------

Iz podatkov je razvidno, da se tako v letu 2016 kot v letu 2017, za namene promocije turizma ni namenilo vseh sredstev, ki so namensko predvidena za razvoj turizma in turistične infrastrukture. Struktura porabe sredstev (glej zaključne račune proračunov MOK) ni optimalna in le z zelo širokim dojemanjem razvojnih ciljev in turistične infrastrukture, skladna s strategijo razvoja turizma.

V splošnem, NO ni ugotovil ali zaključil, da bi bila namenska sredstva negospodarno ali neučinkovito porabljen. Smotrnost porabe sredstev je sicer obrazložena in prikazana ter, z zelo širokim dojemanjem uporabe pojmov, skladna s strategijo.

#### **5.4. Mestna občina Koper ima Odlok o »turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper«.**

Odlok ni usklajen z vsemi zakonskimi predpostavkami.

Obrazložitev:

V okviru zakona ZSRT je predvidena turistična taksa:

#### **24. člen (turistična taksa za lastnike počitniških hiš oziroma počitniškega stanovanja)**

*(1) Občine lahko določijo, da turistično takso plača tudi lastnik počitniške hiše ali počitniškega stanovanja v turističnem območju za prenočevanje zase in za vse druge osebe.*

*(2) Občina lahko možnost iz prvega odstavka tega člena uporabi, če:*

- *je bilo na njenem območju v preteklem letu opravljenih več kot 100.000 nočitev ali je na območju občine 1500 ležišč v nastanitvenih objektih in*
- *je na območju občine najmanj 200 objektov iz sedmega odstavka 4. člena tega zakona.*

*(3) Zavezanci za plačilo iz prvega odstavka tega člena plačajo turistično takso v letnem pavšalnem znesku, ki se določi v skladu z drugim, tretjim in četrtem odstavkom 26. člena tega zakona, pri čemer pavšalni znesek ne sme presegati 400 točk za posamezno ležišče.*

*(4) Za objekte iz tega člena se šteje, da je v njem naslednje število ležišč:*

- *2 ležišči – do 30 m<sup>2</sup> stanovanjske površine objekta,*
- *4 ležišča – od 30 do 60 m<sup>2</sup> stanovanjske površine objekta,*
- *5 ležišč – nad 60 m<sup>2</sup> stanovanjske površine objekta.*

*(5) Turistično takso v letnem pavšalnem znesku plačajo lastniki iz prvega odstavka tega člena do 31. marca za preteklo leto.*

#### **25. člen (turistična taksa za lastnike plovil)**

*(1) Občine lahko določijo, da turistično takso plača tudi lastnik plovila, ki je na privezu v turističnem pristanišču (v nadaljnjem besedilu: marina) za prenočevanje zase in vse druge osebe.*

*(2) Osebe, ki prenočujejo na plovilu, ki je na stalnem privezu v marini, plačajo turistično takso v letnem pavšalnem znesku, ki se določi v skladu z drugim, tretjim in četrtem odstavkom 26. člena tega zakona, pri čemer pavšalni znesek ne sme presegati:*

- *za plovilo do 10 m dolžine – 800 točk,*
- *za plovilo nad 10 m dolžine – 1200 točk.*

*(3) Letni pavšalni znesek iz prejšnjega odstavka tega člena plača zakupnik stalnega priveza v marini do 31. marca za preteklo leto.*

#### **31. člen (spremljanje in nadzor nad pobiranjem turistične takse)**

*(1) Osebe iz 28. člena tega zakona morajo voditi evidenco o turistični taksi, ki se vodi v evidenci gostov v skladu s predpisi, ki urejajo prijavo prebivališča. Iz evidence mora biti poleg s predpisi o prijavi bivališča določenih podatkov, razvidno tudi število prenočitev posameznega gosta oziroma turista.*

*(2) Nadzor nad pobiranjem in odvajanjem turistične takse ter vodenjem evidenc opravlja pristojni davčni organ.*

*(3) Nadzor iz prejšnjega odstavka tega člena lahko opravlja tudi pristojni občinski inšpekcijski organ, ustanovljen v skladu s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo. Glede položaja, pravic in dolžnosti inšpektorjev, pooblastil inšpektorjev, postopka inšpekcijskega nadzora, inšpekcijskih ukrepov in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom, se uporablja predpis o inšpekcijskem nadzoru.*

Iz Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper (v nadaljevanju Odlok) izhaja:



#### IV. NADZOR IN KAZENSKE DOLOČBE

##### 11. člen (nadzor)

- (1) Občinski inšpektorat Mestne občine Koper, kot občinski inšpekcijski organ, je pristojen za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka in uvedbo prekrškovnega postopka v primeru kršitve določil tega odloka.
- (2) Če pristojni inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, odredi, da se nepravilnosti, ki jih ugotovi, odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.

Iz definicije 11. člena Odloka ni razvidno, ali je Občinski inšpektorat MOK pristojen za »Nadzor nad pobiranjem in odvajanjem turistične takse ter vodenjem evidenc«, kot to dopušča zakon. Poleg tega NO ni ugotovil, zakaj MOK ni izrabila te zakonske možnosti.

NO ocenjuje, da bi MOK morala imeti vsaj posredno podatke o evidenci zavezancev plačila turistične takse (jih pridobiti od pristojnega davčnega urada), predvsem evidenco lastnikov počitniških hiš in počitniških stanovanj za prenočevanje zase in vse druge osebe.

Iz posredovane dokumentacije nadzorovanega organa ni namreč mogoče razbrati, kako in na kakšen način je definirano počitniško stanovanje ali hiša, prav tako ne, kako je taka evidenca nastala in kdo je »skrbnik« za tako evidenco.

NO v svojem pregledu dostavljene dokumentacije ni mogel zaključiti, da številni lastniki stanovanj in hiš, ki v teh nepremičninah niso registrirani (stalno bivanje), ali / in jih ne oddajajo v najem, ali jih oddajajo le za del leta, plačujejo turistično takso.

Glede na določila občinskega odloka, ki sledi ZSRT, v katerem so zavezanci plačila turistične takse tudi lastniki počitniških stanovanj in hiš, ni razvidno, katera so ta stanovanja in hiše ter kdo vodi njihovo evidenco.

Oprostitev pavšala plačila turistične takse odstopa od zakonskih določil. Ni namreč obrazloženo, kakšni so bili razlogi za tako razlikovanje, ne kakšne cilje je MS s sprejemom take diferenciacije zasledoval. Spodaj primerjalna navedena določba iz ZSRT (27. člen) in Odloka (6. člen).

##### **27. člen ZSRT (oprostitev plačila turistične takse)**

(1) *Plačila turistične takse so oproščeni:*

- *otroci do 7. leta starosti,*
- *osebe z zdravniško napotnico v naravnih zdraviliščih,*
- *osebe na podlagi predložitve fotokopije odločbe pristojnega organa, iz katere je razvidno, da je pri zavarovancu oziroma zavarovanki (v nadaljnjem besedilu: zavarovanec) podana invalidnost oziroma telesna okvara ali fotokopije potrdila oziroma izvedenskega mnenja pristojne komisije o ugotavljanju invalidnosti oziroma telesni okvari ali na podlagi članske izkaznice invalidske organizacije,*
- *otroci in mladostniki na podlagi predložitve fotokopije odločbe, ki zadeva razvrščanje in usmerjanje otrok s posebnimi potrebami,*
- *učenci, dijaki in študenti ter njihove vodje oziroma mentorji, udeleženci vzgojno-izobraževalnih programov, ki jih na nepridobitni podlagi organizirajo društva in druge vzgojno-izobraževalne ustanove ter verske in druge skupnosti v okviru svojih rednih aktivnosti,*
- *dijaki in študentje v dijaških oziroma v študentskih domovih,*
- *osebe, ki so na začasnem delu in bivajo v gostinskem obratu neprekinjeno več kot 30 dni,*
- *tuji državljani, ki so po mednarodnih predpisih in sporazumih oproščeni plačila turistične takse,*
- *člani Planinske zveze Slovenije v planinskih postojankah, na podlagi veljavne članske izkaznice.*

(2) *Turistično takso v višini 50% plačujejo:*

- osebe od 7. do 18. leta starosti,
- turisti, člani mednarodnih mladinskih organizacij, ki prenočujejo v mladinskih prenočiščih, ki so vključena v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč IYHF,
- turisti v kampih.

(3) *Občina lahko s svojim predpisom dodatno določi osebe, ki so v celoti ali delno oproščene plačila turistične takse.*

Definicija iz občinskega odloka:

## 6. člen

(oprostitve plačila pavšalne turistične takse)

Do oprostitve plačila turistične takse, ki se plačuje v letnem pavšalnem znesku, so upravičeni:

- zavezanci, katerih počitniška hiša ali počitniško stanovanje je neprimerno za bivanje oziroma prenočevanje (npr. ruševina, rekonstrukcija, adaptacija), kar zavezanec dokazuje z ustreznim fotografskim materialom, ustreznimi dovoljenji/dokumenti oziroma z ogledom nepremičnine, na podlagi vloge zavezanca;
- zavezanci, katerih počitniška hiša ali počitniško stanovanje je bilo v posameznem letu, za katero se odmerja pavšalna turistična taksa, oddano v najem, kar zavezanec izkazuje s fotokopijo obrazca napovedi za odmero dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem in potrdila o oddaji napovedi Finančni upravi Republike Slovenije ter s prijavo vsaj začasnega prebivališča najemnika na naslovu obravnavanega počitniške hiše ali počitniškega stanovanja;
- lastniki počitniške hiše, počitniškega stanovanja ali plovila s stalnim privezom v turističnem pristanišču, ki imajo stalno prebivališče na območju Mestne občine Koper.

Iz definicije odloka ni razvidno, kakšni so razlogi za oprostitve dodatnih oseb plačila turistične takse. NO ugotavlja, da pogoji za oprostitve oz. »dokazovanje«, posameznikov o izpolnjevanju pogojev za oprostitve ni definirana v smislu komu zavezanec posreduje dokumentacijo, ne kdo jo pregleduje, prav tako ne (prva alineja) koliko časa valja taka oprostitve.

V drugi alineji ni predvideno oddajanje stanovanj le določen čas manjši od enega leta.

Tretja alineja pa je diskriminatorna saj za isto nepremičnino in isto dejavnost uvaja oprostitve na podlagi stalnega prebivališča.

5.5. **MOK zagotavlja namensko porabo ob zelo širokem razmejevanju zakonskih določil uporabe namenskih sredstev**, ki morajo biti uporabljena in porabljena v javnem interesu.

Iz prejete in pregledane dokumentacije ni mogoče zaključiti, da bi nadzorovani organ nepregledno, negospodarno ali neučinkovito porabil namenska sredstva.

Obrazložitev:

## 20. člen (viri financiranja)

(1) *Sredstva za načrtovanje, organiziranje in izvajanje politike spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja se zagotavljajo v proračunih občin, iz namenskih virov financiranja spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnih območij, opredeljenih v drugem odstavku tega člena in iz drugih virov.*

(2) *Namenski viri financiranja spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja so:*

- del koncesijske dajatve, ki se po 74. členu zakona o igrah na srečo namenijo lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo,
- turistična taksa, ki je namenjena za izvajanje dejavnosti in storitev v javnem interesu, opredeljenih v 21. členu tega zakona.



(3) Turistična taksa se ne upošteva pri izračunu obsega lastnih prihodkov za posamezno občino iz prvega odstavka 25. člena zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 80/94, 45/97 – odl. US, 56/98, 1/99 – ZNIDC, 59/99 – odl. US, 61/99 – odl. US, 97/99 - ZJF in 89/99 – odl. US).

## **21. člen (dejavnosti in storitve, katerih izvajanje na ravni turističnega območja je v javnem interesu)**

Dejavnosti in storitve, katerih izvajanje na ravni turističnega območja je v javnem interesu, so:

1. *Informacijsko turistična dejavnost, ki vključuje:*
  - informiranje turistov,
  - zbiranje podatkov za potrebe informiranja obiskovalcev oziroma obiskovalk (v nadaljnjem besedilu: obiskovalcev),
  - ugotavljanje mnenj obiskovalcev o kakovosti turistične ponudbe,
  - sprejemanje in posredovanje predlogov in pritožb obiskovalcev v zvezi s turistično ponudbo pristojnim organom,
  - urejanje in vzdrževanje turistične signalizacije,
2. *spodbujanje razvoja celovitih turističnih proizvodov turističnega območja,*
3. *trženje celovite turistične ponudbe na ravni turističnega območja,*
4. *razvoj in vzdrževanje skupne turistične infrastrukture,*
5. *razvoj in vzdrževanje javnih površin namenjenih turistom,*
6. *organizacija in izvajanje prireditev,*
7. *ozaveščanje in spodbujanje lokalnega prebivalstva za pozitiven odnos do turistov in turizma,*
8. *druge storitve, ki jih v turističnem območju brezplačno nudijo turistom.*

Zakonska določila so jasna in pregledna, čemu sledi tudi letno poročilo o izvedbi programa MOK:

### **LETNO POROČILO O IZVEDBI PROGRAMA S PODROČJA TURIZMA - PRORAČUN MESTNE OBČINE KOPER ZA LETO 2018**

Sredstva iz proračuna Mestne občine Koper (v nadaljevanju: MOK) za leto 2018, so za področje turizma v skladu s funkcionalnim namenom razdeljena na štiri vsebinska področja:

- 1. PROMOCIJA OBČINE (14039001):**
  - **2247** Sofinanciranje turističnih prireditev,
  - **2365** Promocijske akcije;
- 2. SPODBUJANJE RAZVOJA TURIZMA IN GOSTINSTVA (14039002):**
  - **2348** Sofinanciranje programov turističnih društev in akcij,
  - **2354 - 0003** Investicije v turistično infrastrukturo,
  - **1091** Potniški terminal,
  - **3084** Izdatki za delovanje TOK in TIC,
  - **2439** Izdatki za delovanje Taverne;
- 3. RAZPOLAGANJE IN UPRAVLJANJE Z OBČINSKIM PREMOŽENJEM (04039003):**
  - **3090** Pretorska palača;
- 4. NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (18029001):**
  - **2255** Invest. vzdrž. objektov in opreme kulturne dediščine,
  - **2631** Protokolarno-prireditvena dvorana sv. Frančišek.

Obrazložena poraba letnih sredstev (NO je obravnaval le nekatere postavke) pa je veliko manj transparenta, oziroma je namenska uporaba sredstev lahko vprašljiva.

**2354 Investicije v turistično infrastrukturo**

**197.900 €**

Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke

V okviru postavke so vključene naslednje investicije:

- nabavo dotrajane prireditvene opreme (nabava prireditvenih stolov in gasilskih kompletov) in vzdrževanje obstoječe, za potrebe izvajanja prireditev (oder, prireditvena streha);
- vzdrževanje prodajnih mest na Semedelski cesti, Ukmarjevem trgu in potniškem terminalu ter nakup novih;
- nabava druge promocijske opreme (promocijski pulti, stojala itd.);
- investicijsko vzdrževanje Taverne (zamenjava odrskih zaves, zamenjava projekcijskega platna, popravilo odrskih luči, mešalne mize in klimatske naprave v servisnih prostorih);
- nabava opreme za dvorano Sv. Frančiška /Pretorsko palačo (nabava brezžičnega vmesnika za projektor, nabava anten za nemoteno delovanje brezžičnih mikrofонов).

#### **1091 Potniški terminal**

**33.000 €**

##### Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke

Program dela v letu 2018 bo po svojem obsegu večji kot je bil v letu 2017. Najavljenih je 68 prihodov potniških ladij, večinoma višjega cenovnega razreda z zahtevnejšimi potniki. Število potnikov bo glede na najavljene prihode višji za 15.000 potnikov in sicer, skupaj okoli 95.000 potnikov. Trajanje potniške sezone bo primerljiva z letom 2017, prvi prihodi najavljeni v marcu, zadnji prihod pa je predviden za 15. 11. 2018, tako da je po dolžini sezone leto 2018 primerljivo letu 2017. Aktivnosti, ki jih predvidevamo za leto 2018, vezane na financiranje delovanja Potniškega terminala in njegove promocije vključujejo: organizacijo promocije na potniškem terminalu (informiranje turistov, razdeljevanje večjezičnih brošur, promocijskega materiala, itd.), organizacija animacijskega programa ob prihodih potniških ladij (maskote, glasba, degustacija vina in oljčnega olja, druga animacija, priprava dnevnih novic) in drugi nepredvidene aktivnosti, ki bodo odvisne od prihoda posamezne potniške ladje. *Stroški delovanja potniškega terminala zajemajo tudi stroški najema opreme, stroški elektrike, čiščenja terminala, najema WC kabin, najema okrasnih grmovnic, vzdrževanja prodajnih mest in informacijske točke itd. Promocija potniškega terminala vključuje udeležbo občine na mednarodnih sejmiših za potniške ladje, sprejeme predstavnikov novih ladjarjev v Kopru in t.i. »inspection ture« oziroma ogleda destinacije – mesta Koper, podeželja, Obale in dela Slovenije, ki jih sofinanciramo skupaj s turističnimi agencijami, Luko Koper in STO. Prav tako pa zajema aktivnost delovanja potniškega terminala tudi izdelavo plaket, ki jih Mestna občina Koper pokloni ladjarju ob njihovem prvem prihodu v Koper. V letu 2018 se načrtujejo 3 veliki dogodki vezani na ladjarja AZAMARA in to je organizacija 3 koncertov in spremljajočega programa na Titovem trgu, ki ga je ladjar prav za ta namen najel samo za potrebe tega dogodka. V letu 2018 se bo MOK, poleg sejma v Miamiju, udeležila tudi sejma v Lizboni. Sejem se bo odvijal v mesecu septembru in je prvenstveno namenjen križarjenju po Sredozemlju, vključujoč Mediteran oziroma Jadransko obalo.*

NO ugotavlja, da je nujno natančneje definirati porabo namenskih sredstev, predvsem v okviru 2., 3. in 4. odstavka 21. člena ZSRT.

#### **5.6. Sklep**

Na podlagi zgornjih navedb ni ugotovljeno, da pri nadzoru področja »Pregled delovanja Turistične organizacije Koper v letih 2017 in 2018« obstajala gotovost o kršenju:

- Načela gospodarnosti,
- Načela smotrnosti,
- Načela preglednosti,
- Načela strokovnosti in skrbnosti in
- Načela enake obravnave pred zakonom

#### **6. Priporočila in ukrepi**

- 6.1. V Strategiji razvoja področja »Turizem« definirati cilje in merila, ki izhajajo iz javnega interesa oz. neposredne odgovornosti in vpliva MOK na njihov razvoj ter učinkovitost.



- 6.2. Organizacijsko strukturo, ki skrbi oz. je zadolžena za doseganje ciljev, definiranih v »strategiji razvoja«, poenostaviti in jo usmeriti v sodelovanje z subjekti turističnega gospodarstva.
- 6.3. Definirati dolgoročne cilje »strategije razvoja » z večletnim akcijskim načrtom oz. večletnim investicijskim načrtom.
- 6.4. Vzpostaviti evidenco zavezancev plačila turistične takse in uveljaviti nadzor nad tako evidenco. Preveriti potrebnost in učinkovitost oprostitve plačila turistične takse.
- 6.5. Porabno namenskih sredstev za razvoj turizma zagotavljati dosledno.

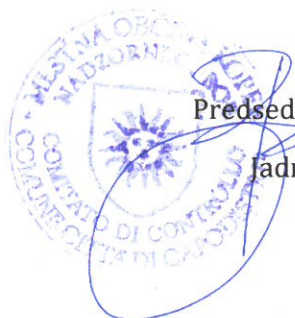
## 7. Odzivno poročilo:

- 7.1. Navedbe v odzivnem poročilu pristojnega organa z dne 7. 10. 2021, so take narave, da jih ni potrebno in tudi ne smiselno vključevati v končno poročilo Nadzornega odbora v predmetnem nadzoru.
- 7.2. Odzivno poročilo pristojnega organa se doda kot priloga končnemu poročilu Nadzornega odbora v predmetnem nadzoru.

Pripravili:

Jadran Bajec, l.r.

Edmond Gašpar, l.r.

Predsednik NO MOK  
Jadran Bajec

V obravnavo:

- Župan Mestne občine Koper, g. Aleš Bržan
- Urad za gospodarstvo, kmetijstvo in razvoj, Sabina Mozetič

V vednost:

- Direktorica občinske uprave, ga. Tamara Kozlovič