



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Urad za gospodarstvo, kmetijstvo in razvoj
Ufficio economia, agricoltura e sviluppo

Datum: 7. 10. 2021

Mestna občina Koper
Nadzorni odbor

ZADEVA: Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru »Pregled delovanja Turistične organizacije Koper v letih 2017 in 2018«

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju NO MOK) je opravil nadzor »Pregled delovanja Turistične organizacije Koper v letih 2017 in 2018«.

Po opravljenem nadzoru je NO MOK izdelal osnutek poročila, na katerega Občinska uprava Mestne občine Koper (v nadaljevanju: OU MOK) podaja odzivno poročilo, ki vključuje dodatna pojasnila, mnenja, pripombe in obrazložitve k posameznim ugotovitvam iz osnutka poročila.

5. Ugotovitveni del

- **5.1 - Občina ima sprejete vse pomembne akte, ki opredeljujejo delovanje in namenjanje sredstev na področju turizma.**

NO MOK je opozoril na pomanjkljivost aktov (strategije turizma, Strategije razvoja in trženja turizma), in sicer da ni opredeljenih ciljev (in za katere je lahko organizacijsko in izvedbeno odgovorna občina), ki bi bili kvantificirani oz. bi jih bilo mogoče meriti ter na podlagi tega ugotoviti učinkovitost sprejetih programov, predvsem pa korekcije programov glede doseganja zastavljenih ciljev.

OU MOK podaja pojasnilo, da ugotovitve NO glede pomanjkljivosti aktov s področja turizma v MOK ne držijo.

Tabela 5 na strani 62 Strategije razvoja in trženja turizma v MO Koper do leta 2025 podaja le kratek pregled ciljev in kazalnikov po 5. strateških področjih (prioritet) (1. Produkti in doživetja, 2. Trajnostni razvoj, 3. Infrastruktura & SME, 4. Sodobno trženje, 5. Povezovanje in upravljanje), ki jih opredeljuje strategija, kar pa je podrobneje predstavljeno in obrazloženo v nadaljevanju.

Vsa strateška področja (prioritete) s prednostnimi cilji in kazalniki so obrazložena oz. opisana v besedilu strategije, in sicer na spodaj navedenih straneh ter v prilogi strategije:

1. stran 67-68 – opisani so cilji, pričakovani rezultati, kazalniki, izzivi, ključne smernice delovanja in prednostni ukrepi za strateško področje "produkte in doživetja";
2. stran 92-103 - opisani so cilji, pričakovani rezultati, kazalniki, izzivi, ključne smernice delovanja in prednostni ukrepi za strateško področje "trajnostni razvoj";
3. stran 110-112 - opisani so cilji, pričakovani rezultati, kazalniki, izzivi, ključne smernice delovanja in prednostni ukrepi za strateško področje "infrastruktura & SME";
4. stran 113-123 - opisani so cilji, pričakovani rezultati, kazalniki, izzivi, ključne smernice delovanja in prednostni ukrepi za strateško področje "sodobno trženje";
5. stran 131-141 - opisani so cilji, pričakovani rezultati, kazalniki, izzivi, ključne smernice delovanja in prednostni ukrepi za strateško področje »povezovanje in upravljanje ".

Periodično ugotavljanje doseženih dejanskih kazalnikov/ciljev pa je opredeljeno na strani 149.

- **Točka 5.2. – Občina ima oz. je organizacijsko opredelila zadolžitve v občinski upravi oz. v okviru javnih zavodov za doseganje ciljev v skladu s Strategijo**

Vezano na ugotovitev NO MOK, da je organizacijska struktura kompleksna in nepregledna (kadrovsko, organizacijsko in finančno zahtevno področje ni dovolj razdelano) občinska uprava podaja pojasnilo, da je v obdobju opravljenega nadzora Turistična organizacija Koper delovala kot služba (organizacijska enota) znotraj enovite občinske uprave Mestne občine Koper. Delovno področje je bilo urejeno z Odlokom organizaciji in delovnemu področju občinske uprave Mestne občine Koper oz. njegovimi spremembami (Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 110/2010)), kadrovsko področje s Pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi MO Koper in vsakoletnim kadrovskim načrtom. Financiranje delovanja področja turizma znotraj Mestne občine Koper pa je bilo v skladu z vsakoletnim proračunom občine.

Shema na strani 4 Strategije, ki jo nepravilno povzema osnutek poročila NO, ne prikazuje organizacijske strukture Turistične organizacije Koper, ampak gre za shematski prikaz področij dela, delovnih nalog in aktivnosti, ki jih je občinska uprava opravljala na področju turizma v okviru Turistične organizacije Koper.

- **5.3. Občina ima pregledno in učinkovito službo, ki sledi namenskim virom za delovanje področja turizma.**

NO navaja, da se tako v letu 2016 kot v letu 2017, za namene promocije turizma ni namenilo vseh sredstev, ki so namensko predvidena za razvoj turizma in turistične infrastrukture. Struktura porabe sredstev ni optimalna in le z zelo širokim dojemanjem razvojnih ciljev in turistične infrastrukture, skladna s strategijo razvoja turizma.

Občinska uprava uvodoma podaja pojasnilo, da leto 2016 ni bilo predmet nadzora.

V vsebinskem delu pa NO podaja nepravilne zaključke, saj je Mestna občina Koper v celoti upoštevala Zakon o spodbujanju razvoja turizma in Zakon o igrah na srečo, ki zahtevata, da se namenska sredstva iz prihodkov turistične takse in dela koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo, ki se namenja lokalnim skupnostim na ravni turističnega območja, porabijo za izvajanje dejavnosti in storitev v javnem interesu na področju razvoja turizma. O namenskosti porabe sredstev je Turistična organizacija Koper izdelala poročilo, ki je vključeno v letni zaključni račun proračuna občine.

- **5.4. Mestna občina Koper ima Odlok o "turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper"**

Odlok ni usklajen z vsemi zakonskimi predpostavkami.

Ugotovitev NO o neusklajenosti odloka ne drži.

OU MOK pojasnjuje, da se je v letih 2017 in 2018 uporabljal Odlok o turistični taksi na območju Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 111/13) (v nadaljevanju: Odlok 2013), ki je bil sprejet na seji Občinskega sveta Mestne občine Koper, 19. decembra 2013 na podlagi Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12) (v nadaljevanju: ZSRT).

Po uveljavitvi novega Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) (v nadaljevanju ZSRT-1) je občinska uprava takoj pristopila k pripravi novega področnega odloka, in sicer je bil Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper sprejet 31. maja 2018 (Uradni list RS, št. 41/2018) (v nadaljevanju: odlok 2018), uporablja pa se od 1.1.2019.

Najprej bi zato opozorili, da je poročilo NO nedosledno, ker istočasno navaja člene ZSRT in Odloka 2018, ki pa temelji na novem zakonu (ZSRT-1) in se je pri delu občinske uprave uporabljal od 1. 1. 2019 dalje.

Ne glede na zgoraj navedeno dejstvo pa je odlok, ki se je uporabljal v letih 2017 in 2018 določal, da se prisilna izterjava turistične takse izvaja skladno s tedaj veljavnim Zakonom o spodbujanju razvoja turizma, torej nedvoumno je, da se za vsebine, ki niso posebej predpisane z odlokom, uporablja zakon, kot hierarhično višji akt.

Ugotovitev NO, da MOK nima na ustrezen način urejene evidence zavezancev plačila turistične takse, ne drži. Način vzpostavitve evidence in vodenje le-te ureja pravilnik št. 423-4/2013 z dne 6. 1. 2015, za vpogled katerega pa NO tekom nadzora ni zaprosil.

Pravilnik določa način vzpostavitve evidence lastnikov počitniških hiš in počitniških stanovanj, opredeljuje posamezne pojme (definicija počitniškega stanovanja je določena že v zakonu) in določa pristojnosti za izvajanje pravilnika ter odgovorne osebe.

Zaključek NO, da ni bilo možno ugotoviti, ali posamezni lastniki stanovanj in počitniških hiš le-te oddajajo v najem ali ne oz. ali plačujejo v takih primerih turistično takso ali ne, nima povezave s samo evidenco zavezancev počitniških enot, saj gre za dva različna namena uporabe nepremičnin, ki sta podvržena različnim regulativama.

Glede oprostitev plačila pavšalne turistične takse podajamo pojasnilo, da oprostitev v občinskem odloku ne odstopajo od zakonskih določil. Zakon o spodbujanju razvoja turizma opredeljuje pomen turistične takse in pavšalne turistične takse ter v 27. členu tudi oprostitev plačila turistične takse. 3. odstavek 27. člena določa, da občina lahko s svojim predpisom dodatno določi osebe, ki so v celoti ali delno oproščene plačila turistične takse, kar je v primeru MOK določeno v 8. členu Odloka 2013 oz. v 6. členu Odloka 2018. Podrobno so bile dodatne oprostitev obrazložene v obrazložitvah odlokov, pred njihovo obravnavo na občinskem svetu.

Dokumentacijo za oprostitev zavezanci posredujejo pristojnemu občinskemu organu, v našem primeru Turistični organizaciji Koper, ki skladno s Pravilnikom o vzpostavitvi evidence lastnikov počitniških hiš in počitniških stanovanj vzpostavi ustrezno evidenco.

V kolikor je obveznost ali sprememba nastala med letom, torej je čas oddajanja krajši od enega leta, se obračuna sorazmerni del pavšalne turistične takse.

Na podlagi ZSRT občine lahko določijo, da turistično takso plača lastnik plovila, ki je na privezu v turističnem pristanišču, za prenočevanje zase in za druge osebe. MO Koper je slednje predvidela v Odloku 2018, zavezanci pa slednjo plačujejo od leta 2020 dalje.

Oprostitev določena v 3. alineji 6. člena Odloka ni diskriminatorna, saj že sama definicija turizma pove, da je »Turizem splet pojavov in odnosov, povezanih z aktivnostjo oseb, ki **potujejo in bivajo v krajih zunaj svojega stalnega bivališča**«, torej občina MO Koper se ne obravnava kot turista, ki je za prenočevanje podvržen plačilu turistične takse.

- **5.5. MOK zagotavlja namensko porabo ob zelo širokem razmejevanju zakonskih določil uporabe namenskih sredstev, ki morajo biti uporabljena in porabljena v javnem interesu.**

NO ugotavlja, da je obrazložena poraba letnih sredstev veliko manj transparentna, oziroma je namenska uporaba sredstev lahko uprašljiva.

Občinska uprava pojasnjuje, da je poročilo o porabi namenskih sredstev, ki morajo biti porabljena za dejavnosti in storitve v javnem interesu za področje turizma, del zaključnega računa in še dodatno podrobneje opisano v letnem poročilu proračuna občine, kar je izdelano na podlagi navodila, ki ga izda ministrstvo, pristojno za javne finance. Celoten zaključni račun, ki vključuje vse neposredne proračunske uporabnike, je izdelan na podlagi istih navodil, predložen pristojnim institucijam ter javno objavljen.

6. Priporočila in ukrepi

6.1. V strategiji razvoja področja "Turizem" definirati cilje in merila, ki izhajajo z javnega interesa oz. neposredne odgovornosti in vpliva MOK na njihov razvoj ter učinkovitost.

Navedeno je že opredeljeno v Strategiji razvoja in trženja turizma v MO Koper do leta 2025.

6.2. Organizacijsko strukturo, ki skrbi oz. je zadolžena za doseganje ciljev, definiranih v "strategiji razvoja", poenostaviti in jo usmeriti v sodelovanje s subjekti turističnega gospodarstva.

Priporočilo ni aktualno, ker je Mestna občina Koper konec leta 2019 ustanovila Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper, ki izvaja javne naloge s področja turizma skladno z odlokom in drugimi akti zavoda, ki določajo tudi organizacijo dela.

6.3. Definirati dolgoročne cilje "strategije razvoja" z večletnim akcijskim načrtom oz. večletnim investicijskim načrtom.

Cilji, projekti in naložbe do že opredeljeni v Strategiji razvoja in trženja turizma v MO Koper do leta 2025 (stran 111-112), večletni investicijski načrt MOK na področju turizma, pa je določen v vsakokratnem Načrtu razvojnih programov MOK.

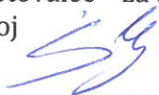
6.4. Vzpostaviti evidenco zavezancev plačila turistične takse in uveljaviti nadzor nad tako evidenco. Preveriti potrebnost in učinkovitost oprostitve plačila turistične takse.

Evidenca zavezancev za plačilo turistične takse je že vzpostavljena, prav tako tudi nadzor nad to evidenco. Oprostitve turistične takse so skladne z zakonodajo in kot take ne potrebujejo dodatnih prevetritev.

6.5. Porabo namenskih sredstev za razvoj turizma zagotavljati dosledno.

MOK skladno z zakonodajo dosledno upošteva porabo namenskih sredstev.

Pripravila:
Magdalena Škrlić Bura
Višji svetovalec – za turizem
in razvoj



Sabina Mozetič
Vodja Urada za gospodarstvo,
kmetijstvo in razvoj



Dostaviti:

- Nadzornemu odboru Mestne občine Koper.

V vednost:

- Direktorica občinske uprave mag. Tamara Kozlovič.