



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Številka: 410-114/2020  
Datum: 13. 12. 2021

**PREDLOG**  
**KADROVSKEGA NAČRTA MESTNE OBČINE KOPER**  
**za leti 2022 in 2023**  
**- Obrazložitev -**  
  
**(Priloga k spremembam proračuna  
Mestne občine Koper za leto 2022)**

## **1. Uvodna pojasnila**

Zakon o javnih uslužencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPDVE) (v nadaljevanju: ZJU) v 42. členu določa, da organi (Mestna občina Koper) sklepajo delovna razmerja in upravlja s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela. V 43. členu ZJU je določeno, da predlog kadrovskega načrta poda predstojnik (župan) ob pripravi proračuna in mora biti usklajen s proračunom.

Predlog kadrovskega načrta je pripravljen na osnovi: razvojnih usmeritev Mestne občine Koper in njenim delovnim programom za obdobje dveh let (oziroma načrtom razvojnih programov občine), načrtovanih sprememb v smeri optimizacije, nadgradnje in racionalizacije poslovnih procesov, predvidenih sprememb obsega javnih nalog in dejanske delovne zmožnosti zaposlenih in njihovih razvojnih zmožnosti ter posledic, ki jih je prinesla ustanovitev Medobčinske uprave Istra - Amministrazione intercomunale dell'Istria (v nadaljevanju: MU Istra), v skladu z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre-Amministrazione intercomunale dell'Istria« (Uradni list RS št. 94/2021, Uradne objave Občine Izola št. 11/2021). Predlog kadrovskega načrta je usklajen s predlogom sprememb proračuna, ki ga Mestna občina Koper načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih za leto 2022. Predlog kadrovskega načrta je oblikovan tako, da ga je mogoče uresničiti v okviru sredstev, načrtovanih za plače na podlagi predpisov, ki urejajo obračunavanje in izplačevanje plač in drugih prejemkov zaposlenih, in na podlagi proračunskih izhodišč..

S predlogom kadrovskega načrta je prikazano dejansko stanje zaposlenosti na dan 31. 12. 2020 in 13. 12. 2021 ter planirano stanje na dan 31. 12. 2021, 31. 12. 2022 in 31.12.2023.

Na podlagi četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) je kadrovski načrt sestavni del obrazložitve predloga proračuna občine. Občinski svet s sprejemom proračuna potrjuje predvideno število zaposlenih za določen čas v Kabinetu župana, kjer so zaposleni vezani na osebno zaupanje funkcionarja – župana (72. člen ZJU).

Predlog kadrovskega načrta in njegove spremembe predlaga oziroma sprejme župan v skladu s 43., 44. in 45. členom ZJU.

## **2. Pravna podlaga**

Kadrovski načrt se pripravlja na podlagi naslednje pravne podlage in gradiva:

- Zakona o javnih uslužencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPDVE),
- Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
- Odloka o notranji organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 61/2019) s spremembami;
- Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Mestne občine Koper, številka 100-17/2021/1 z dne 17. 8. 2021.
- Kadrovskega načrta MU Istra za leto 2021, 2022 in 2023, št. 100-15/2021/3, z dne 24. 9. 2021.

### **3. Načrtovanje kadrovskega načrta**

Dovoljeno število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki obsega vse zaposlene, za katere se sredstva za plače in druge prejemke zagotavljajo iz proračuna in so zaposleni za nedoločen oziroma določen čas in zaposleni za polni delovni čas ali krajši od polnega. Dovoljeno število zaposlenih vključuje:

- število funkcionarjev,
- število zaposlenih, vezanih na osebno zaupanje župana (72. člen ZJU),
- število zaposlenih za določen in nedoločen čas.

V številu zaposlenih je upoštevan preračun števila zaposlenih, ki delajo s krajšim delovnim časom, kjer je to opredeljeno v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Mestne občine Koper, in sicer na ustrezeno število zaposlenih za polni delovni čas (delovna mesta sistemizirana za krajši delovni čas). V kadrovskem načrtu se ne upoštevajo nadomestne zaposlitve (sredstva za plače se refundirajo).

V številu zaposlenih se ne upoštevajo zaposleni za delo na posebnih projektih, zaposleni, ki začasno nadomeščajo začasno odsotne javne uslužbence, in javni delavci.

### **4. Stanje zaposlenih za leti 2021 in 2022**

Dejansko število zaposlenih na dan **13. 12. 2021** zajema **117,7** javnih uslužbencev, **7** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustrezeno število zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana in **1** funkcionar, kar znaša skupaj **125,7** zaposlenih. V številu zaposlenih je upoštevan preračun števila zaposlenih, ki delajo s krajšim delovnim časom, kjer je to opredeljeno v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Mestne občine Koper, in sicer na ustrezeno število zaposlenih za polni delovni čas. V številu niso vštete zaposlitve preko javnih del (**3** osebe) in **2** zaposlitvi financirane iz posebnih projektov, kot tudi ne zaposlitve **5** oseb, katerih javni natečaji/javni razpisi so pravkar v teku (Urad za finance in računovodstvo 1 oseba, Sekretariat občinske uprave 1 oseba, Služba za investicije 1 oseba, Urad za prostorski razvoj in nepremičnine 2 osebi (ena nadomestitev osebe, ki je zamenjala delodajalca)). Skupno število zaposlenih na Mestni občini Koper brez MU Istra je na dan 13. 12. 2021, **130,7**; skupaj s predvidenimi zaposlitvami (razpisi v teku) pa bo **135,7** zaposlenih.

Zaradi ustanovitve MU Istra, ki je začela delovati s 1. 9. 2021, se del javnih uslužbencev iz organizacijskih enot občinske uprave Mestne občine Koper razporedi na MU Istra (24 javnih uslužbencev), kar je razvidno v Kadrovskem načrtu MU Istra za leto 2021, 2022 in 2023, št. 100-15/2021/3, z dne 24. 9. 2021 (v Tabeli 1 v nadaljevanju je razvidna primerjava števila zaposlenih pred in po ustanovitvi MU Istra). Zaradi vzpostavitev delovanja MU Istra bo potrebna kadrovska okrepitev Mestne občine Koper, na račun izvajanja podpornih nalog za MU Istra ter zaradi nadomeščanja zaposlenih, ki se jih je prerazporedilo na MU Istra. Sredstva za zaposlene, ki bodo izvajali podporne naloge za MU Istra, v dogovorjenih deležih v Odloku o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinska uprava Istre-Amministrazione intercomunale dell'Istria« (Uradni list RS št. 94/2021, Uradne objave Občine Izola št. 11/2021) krijejo vse 4 občine ustanoviteljice MU Istra.

Do konca leta 2022 se tako brez nadomestnih zaposlitev upokojenih zaposlenih in zaposlenih, ki so zamenjali delodajalca, predvideva v kadrovskem načrtu povečanje števila zaposlenih za 10 zaposlenih, v primerjavi z dejanskim stanjem zaposlenih na dan 13. 12. 2021. Od tega gre za 5 zaposlenih, katerih postopki so trenutno v teku in se v predvidenem roku (do konca 2021) še ne bodo zaključili (kar je bilo predvideno v kadrovskem načrtu za leto 2021), preostalih 5 oseb pa zaradi izvajanja delovnega procesa občine (dodatne obremenitve zaradi novih pristojnosti, ki jih

ima občina, prevzem nalog Multimedejskega centra Vizija, d.o.o. – s.r.l. (v likvidaciji), izvajanje podpornih nalog za MU Istra itd.).

Na projektih, financiranih iz EU, LAS in drugih sredstev je predvideno, da bo na Mestni občini Koper v letu 2022 zaposlenih do 5 oseb, ki niso vključene v kadrovski načrt, so pa razvidni iz besedila kadrovskega načrta in Tabele 1 v nadaljevanju, in sicer:

- 1 javni uslužbenec, za določen čas :
  - o od 1. 1. 2022 do 31. 3. 2022 oziroma do konca trajanja projekta ENES-CE (skladno z javnim razpisom javna uslužbenka opravlja dela in naloge na projektu ENES-CE v okviru Programa INTERREG Central Europe v okviru evropskega teritorialnega sodelovanja v programske obdobju 2014-2020, v 100-odstotnem deležu); po zaključku projekta ENES-CE in do 31. 8. 2022 v 100% obsegu delovne obveznosti na projektu FORTIS (»Krepitev institucionalnega sodelovanja na čezmejnem območju z inovativnimi rešitvami na področju javnega in osebnega motoriziranega prevoza«), sofinanciranim iz programa Interreg VA IT-SI 2014-2020; od 31. 8. 2022 do 31. 12. 2023: 100% delovne obveznosti na projektu MULTI-E (»Multiple Urban and Long-distance Transport Initiatives – Electric and CNG«), sofinanciranim iz programa IPE Blending
- 1 javni uslužbenec, za določen čas:
  - o od 1. 1. 2022 do 31. 8. 2022 v 75 % obsegu delovne obveznosti na projektu FORTIS (»Krepitev institucionalnega sodelovanja na čezmejnem območju z inovativnimi rešitvami na področju javnega in osebnega motoriziranega prevoza«), sofinanciranim iz programa: Interreg VA IT-SI 2014-2020, od 1.1.2022 do 31. 8. 2022 25 % delovne obveznosti na projektu OŽIVIMO PODEŽELJE (»LAS Istre«), sofinanciranim iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja: Evropa investira v podeželje; od 31. 8. 2022 do 31.1. 2023: 100% delovne obveznosti na projektu OŽIVIMO PODEŽELJE (»LAS Istre«), sofinanciranim iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja: Evropa investira v podeželje.
- 0,5 javnega uslužbenca za določen čas od 1. 1. 2022 do 31.12.2024 za Projekt PITCH - projekt predvideva obravnavo migrantov, aktivno vključevanje v družbo in na trg dela v sodelovanju z Večgeneracijskim centrom Koper,
- 1 javni uslužbenec: Program blaženja podnebnih sprememb in prilagajanje nanje (sofinanciran iz EU sredstev in sredstev Norveškega finančnega mehanizma);
- 1,5 javnega uslužbenca: programi Interreg Europe 2021-2027 (v fazi priprave projektov so prijave na že razpisane programe Interreg CE (Central Europe) in Interreg Alpine) (obdobje financiranja maj 2022 - maj 2024), v letu 2023 se predvidevajo tudi razpisi v sklopu Interreg Slovenija-Italija in Interreg Slovenija-Hrvaška. MOK se bo kot vodilni partner in/ali kot pridruženi partner predvidoma prijavila na vse Interreg projekte, v katerih lahko sodeluje in ki naslavljajo področja, ki so za občino razvojno pomembna. MOK se bo kot vodilni partner in/ali kot pridruženi partner predvidoma prijavila na vse Interreg projekte, v katerih lahko sodeluje in ki naslavljajo področja, ki so za občino razvojno pomembna.

Preko javnih del, kjer se poleg občinskega proračuna, stroški dela delno krijejo tudi iz državnega proračuna, in tudi niso vključeni v kadrovski načrt, je za leto 2022 s strani Zavoda RS za zaposlovanje objavljen javni razpis, na katerega se je prijavila tudi Mestna občina Koper in zaprosila za odobritev **6** javnih delavcev za področje dela: Urejanje in vzdrževanje javnih površin ter občinskih cest v krajevnih skupnostih.

Predvideno število zaposlenih na dan **31. 12. 2022** znaša skupaj **138** zaposlenih in zajema: **2** funkcionarja, **128** javnih uslužbencev, **8** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustrezeno število zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana - vezanih na osebno zaupanje župana, ki bodo opravljali dela svetovalcev župana na različnih področjih dela v Kabinetu župana. Dodatno je predvidena zaposlitev **6** javnih delavcev (javni razpis je pravkar v teku) in **5** zaposlenih, vezanih na posebne projekte za katere občina pridobiva nepovratna sredstva. Skupaj

vseh zaposlenih na Mestni občini Koper bo konec leta 2022, **149 javnih uslužbencev** (brez MU Istra).

Stanje zaposlenih od leta 2019 dalje, prikazuje Tabela 1 v nadaljevanju.

### **5. Predvideno ciljno stanje zaposlenosti za leto 2023**

Za leto 2023 se predvideva naslednje število zaposlenih, ki je enako število v kadrovskem načrtu za leto 2022:

**2** funkcionarja, **128** zaposlenih javnih uslužbencev in **8** zaposlitev za polni delovni čas oz. ustreznostevilo zaposlenih s krajšim delovnim časom zaposlenih v Kabinetu župana, vezanih na osebno zaupanje župana, ki bodo opravljali dela svetovalcev župana na različnih področjih v Kabinetu župana, skupaj **138** zaposlenih. Skupaj z 6 javnimi delavci in 5 t.i. »projektnih sodelavcev« pa **149** javnih uslužbencev.

V letu 2023 se bodo tako kot v letu 2022, redno nadomestili tudi javni uslužbenci, ki se bodo upokojili oz. druge nadomestne zaposlitve, kar ne vpliva na povečanje števila zaposlenih javnih uslužbencev.

Predvideno ciljno stanje zaposlenih prikazuje Tabela 1 v nadaljevanju.

**Tabela 1: Stanje zaposlenih 2021 in predvideno stanje zaposlenih za leti 2022 in 2023**

		Šifra	Ime
Proračunski uporabnik:		75493	Mestna občina Koper
Funkcionalni namen:		1	Uprava in administracija
Proračunska postavka:			2029, 2031, 2034, 2001, 2004, 2071

Opis	Dejansko stanje zaposlenih na dan 31. 12. 2019	Število zaposlenih na dan 31. 12. 2020 po kadrovskem načrtu za leto 2020 *	Veljavni Kadrovski načrt		Predvideno število zaposlenih na dan 31. 12. 2021 po spremenjenem kadrovskem načrtu za leto 2021 **	Dejansko stanje zaposlenih na dan 13. 12. 2021, po spremenjenem kadrovskem načrtu za leto 2021 ***	Predvideno število zaposlenih do 31. 12. 2022	Predvideno število zaposlenih do 31. 12. 2023	Kadrovski načrt 2022 - 2023
			Veljavni	Kadrovski načrt					Kadrovski načrt 2022 - 2023
Funkcionarji	2	2	2	2	2	2	1	2	2
Zaposleni javni uslužbenci	142,2	135	148	148	128	117,7	128	128	128
Zaposleni za določen čas v kabinetu župana (72. člen Zakona o javnih uslužbach)	3,2	6	7	7	7	7	8	8	8
<b>SKUPAJ I + II + III</b>	<b>147,4</b>	<b>143</b>	<b>157</b>	<b>157</b>	<b>137</b>	<b>125,7</b>	<b>138</b>	<b>138</b>	<b>138</b>
Javni delavci**	6	4	4	6	6	3	6	6	6
Projektni sodelavci**	0,75	2	2	3	4	2	5	5	5
<b>SKUPAJ I + II + III + IV + V</b>	<b>154,15</b>	<b>149</b>	<b>163</b>	<b>166</b>	<b>147</b>	<b>130,7</b>	<b>149</b>	<b>149</b>	<b>149</b>

Opombe:

Zaposlitve pod točkami I, II, III se financirajo iz proračuna občine, zaposlitve pod točko IV iz sredstev EU ali drugih virov.

\* Manjše število zaposlenih v primerjavi s kadrovskim načrtom za 2020 je posledica tega, da postopki zaposlitev, ki smo jih v skladu s kadrovskim načrtom pričeli leta 2020 še niso bili v celoti realizirani v letu 2020, temveč v 2021.

\*\* Število zaposlenih javnih uslužbencev se je v primerjavi s Kadrovskim načrtom za leto 2021 zmanjšalo za 24 oz. prerazporedilo v Medobčinsko upravo Istra in povečalo za 4 delovnih mest (delno zaradi ustanovitev Medobčinske uprave Istra, delno zaradi predvidenega prenehanja delovanja Multimediaškega centra Vizija, delno zaradi potreb delovnega procesa).

## **6. Druge oblike dela v občinski upravi**

Za druge oblike dela v občinski upravi Mestne občine Koper se šteje zaposlitev študentov in dijakov na praksi, s čimer Mestna občina Koper omogoča opravljanje obvezne prakse študentom in dijakom. V Mestni občini Koper delajo občasno tudi dijaki oz. preko študentske/dijaške napotnice, predvsem v primeru posebnih dogodkov (npr. proslave) ali v primeru občasnega povečanega obsega dela, pomoč v času letnih dopustov itd.

Na Mestni občini Koper se izvajajo tudi zaposlitve v okviru javnih del, kjer gre za možnost zaposlitve težje zaposljivih delavcev, realizacija pa je odvisna od uspešne prijave na javni razpis Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, in sicer za določen čas.

## **7. Možnost spremembe kadrovskega načrta**

Med proračunskim letom se v skladu s 45. členom ZJU, kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do trajnega ali začasnega povečanja obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev in zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve ali v primeru pridobljenih projektov v okviru katerih se financirajo tudi zaposleni na projektu. Sprememba kadrovskega načrta se izvede v skladu s 43. in 44. členom ZJU.

## **8. Usklajenost sprememb kadrovskega načrta s finančnim načrtom**

Kadrovski načrt je v skladu s 43. členom ZJU usklajen s spremembo proračuna Mestne občine Koper za leto 2022. Uskladitev kadrovskega načrta s sprejetou spremembo proračuna se izvede v 60 dneh po uveljavitvi sprememb proračuna.

Pripravili:

Vodja Oddelka za organizacijo in kadre,  
Katja Turk

Direktorica občinske uprave,  
mag. Tamara Kozlovič

