



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

5

Številka: 371-1084/2021

Datum: 18.03.2022

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet

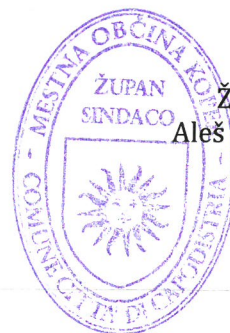
IZDELOVALEC GRADIVA: Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet

POROČEVALEC: Raf Klinar, vodja Urada za gospodarske javne službe, okolje in promet

PRISTOJNA DELOVNA TELES: Odbor za gospodarske javne službe in promet, Odbor za finance in gospodarstvo in Statutarno – pravna komisija

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper v predloženem besedilu, po skrajšanem postopku.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l.r.

GRADIVO:

- predlog odloka
- obrazložitev predloga odloka



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava s predlogom za
skrajšani postopek

Na podlagi 111. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2, UL RS, št. 6/16, uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), 3., 7., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 40. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter 27. in 167. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na _____seji, dne _____ sprejel

ODLOK

o izvajanju gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(Predmet koncesijskega akta)

- (1) Predmetni odlok ureja izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper (v nadaljevanju besedila: gospodarska javna služba), in sicer:
- vsebinsko, organizacijsko in prostorsko zasnovo izvajanja gospodarske javne službe;
 - pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja gospodarske javne službe;
 - pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin;
 - pravice in obveznosti uporabnikov;
 - vire financiranja gospodarske javne službe;
 - objekte in naprave gospodarske infrastrukture, potrebne za izvajanje gospodarske javne službe;
 - postopek izbire izvajalca gospodarske javne službe;
 - nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe;
 - druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.
- (2) Ta odlok je tudi koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za opravljanje gospodarske javne službe.
- (3) Na območju Avtobusne postaje Koper se izvaja tudi dejavnost mestnega potniškega prometa koncedenta, ki bo urejena s posebnim predpisom. Dogodki, povezani z izvajanjem mestnega potniškega prometa, ne štejejo za postajne dogodke v smislu tega odloka in niso predmet obračuna storitev avtobusne postaje.

2. člen

(Pomen izrazov, uporabljenih v odloku)

- (1) V tem odloku uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:
- »koncesija« je koncesija za opravljanje gospodarske javne službe po tem odloku;
 - »gospodarska javna služba« po tem odloku je izbirna lokalna gospodarska javna služba upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper;
 - »Avtobusna postaja Koper« je večnamenski komunalni objekt javne infrastrukture s funkcijo avtobusne postaje po zakonu in podzakonskih predpisih s področja prevozov v cestnem prometu in s funkcijo drugih dejavnosti, ki niso predmet tega odloka (tržne



dejavnosti) in se urejajo v okviru podelitve koncesije. Obsega določen prostor za sprejem in odpravo avtobusov, ki zajema:

- pokrite perone, urejene za varno vstopanje in izstopanje potnikov,
 - prostor za:
 - zadrževanje potnikov in voznega osebja,
 - hrambo prtljage,
 - sanitarije,
 - prometni urad,
 - odprte pokrite in nepokrite površine, zelenice in
 - drugo opremo, določeno s tem odlokom, zakonom in podzakonskimi predpisi s področja cestnih prevozov;
- »koncesijsko območje« je območje Avtobusne postaje Koper in kot tako predstavlja zaključeno prometno in prostorsko območje v smislu prejšnje točke;
 - »koncedent« je Mestna občina Koper;
 - »koncesionar« je pravna ali fizična oseba ali konzorcij, ki mu je koncedent podelil koncesijo za izvajanje gospodarske javne službe;
 - »uporabnik« je vsaka fizična oseba, ki je na območju Avtobusne postaje Koper z namenom uporabljanja storitev, ki jih ta ponuja. Kot uporabniki se štejejo tudi pravne osebe, ki zagotavljajo storitve javnega potniškega prometa in koristijo infrastrukturo objekta.

(2) Ostali izrazi, ki niso zajeti v tem členu in so uporabljeni v tem koncesijskem aktu, imajo enak pomen, kot ga določajo zakon, ki ureja prevoze v cestnem prometu, zakon, ki ureja prevozne pogodbe v cestnem prometu, in ostali predpisi, ki urejajo cestni promet.

(3) V odloku uporabljeni izrazi, zapisani v slovnični obliki moškega spola, so uporabljeni kot nevtralni in veljajo enakovredno za oba spola.

3. člen **(Odgovornost za izvajanje odloka)**

Pristojna organizacijska enota koncedenta za izvajanje tega odloka, če ni z odlokom ali zakonom drugače določeno, je organizacijska enota občinske uprave, stvarno pristojna za gospodarske javne službe (v nadaljevanju: pristojna organizacijska enota).

II. NAČIN OPRAVLJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

4. člen **(Opravljanje gospodarske javne službe)**

- (1) Gospodarsko javno službo, ki jo ureja predmetni koncesijski akt v Mestni občini Koper, opravlja koncesionar, ki pridobi koncesijo za opravljanje te gospodarske javne službe.
- (2) Koncesionar pridobi izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo na koncesijskem območju za čas trajanja koncesije in druge pravice ter obveznosti, določene v koncesijski pogodbi, v skladu s tem koncesijskim aktom.
- (3) Koncesija gospodarske javne službe po tem odloku se odda kot koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, v skladu s področnim zakonom.

5. člen **(Predmet koncesije)**

- (1) Predmet gospodarske javne službe je izvajanje storitev upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper, ki se podeli v obliki koncesije na podlagi predmetnega koncesijskega akta in izvedenega javnega razpisa.

- (2) Upravljanje avtobusne postaje zajema:
- sprejem in odpravo avtobusov, predvidenih z voznim redom, potnikov in prtljage, prodajo in predprodajo vozovnic ter rezervacije sedežev, prevzem in shranjevanje prtljage, dajanje informacij o prevozih potnikom in prevoznikom;
 - sprejem in odpravo avtobusov, ki opravljajo proste prevoze v cestnem prometu;
 - opravljanje vseh drugih storitev, ki so potrebne v zvezi s prevozi za potnike in prevoznike;
 - opravljanje vseh potrebnih storitev za gospodarjenje z objektom.
- (3) Vzdrževanje avtobusne postaje zajema:
- redno vzdrževanje objekta in naprav ter opreme z namenom ohranjanja vrednosti;
 - skrb za njegovo urejenost;
 - vzdrževanje reda in čistoče v objektu in pripadajočih površinah.
- (4) Investicijska vzdrževanja in vlaganja v infrastrukturo v smislu povečanja vrednosti, izboljšave ter spremembe objekta lahko izvajalec izvaja izključno s predhodnim pisnim soglasjem koncedenta, kar stranki uredita s posebno pogodbo.
- (5) Izvajalec lahko del objekta, namenjen spremljajočim dejavnostim, ki niso neposredno povezane z upravljanjem, v svojem imenu in za svoj račun oddaja v podnajem za izvajanje spremljajočih storitev, ki dopolnjujejo ponudbo primarne dejavnosti izvajalca, pri čemer je lahko takšna pogodba sklenjena najdlje do izteka podeljene koncesije.

6. člen

(Območje izvajanja)

- (1) Območje izvajanja koncesije zajema objekt grajenega javnega dobra z vsemi pripadajočimi površinami na delu parcele št. 3888/7, k.o. Bertoki.
- (2) V času trajanja koncesije se lahko obstoječe območje izvajanja prilagodi, če je to potrebno zaradi prostorskih ali lastniških sprememb ali če pristojna organizacijska enota občinske uprave ugotovi drug razlog za spremembo oziroma prilagoditev in če to bistveno ne spreminja koncesijskega razmerja.

7. člen

(Trajanje koncesije)

- (1) Koncesija se podeli za obdobje največ desetih let.
- (2) Koncesija začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe, razen če je v koncesijski pogodbi določeno drugače.
- (3) Koncesijsko razmerje lahko predčasno preneha iz razlogov, navedenih v tem odloku in koncesijski pogodbi.

8. člen

(Obveznosti in pravice koncesionarja in koncedenta)

- (1) Koncesionar ima v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe zlasti naslednje obveznosti in pravice:
- zagotoviti stalno in kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe v skladu s predpisi;
 - opravljati vse storitve po cenah, skladno z vsakokratnim cenikom izvajanja storitev glede na veljavno zakonodajo;
 - nuditi koncedentu strokovno pomoč in sodelovati pri načrtovanju potreb pri posodobitvi objekta;
 - omogočiti pristojni organizacijski enoti koncedenta strokovno-tehnični in finančni nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe ter nadzor nad uporabo objekta in naprav;

- uporabljati objekt in njegove naprave ter opremo samo za opravljanje gospodarske javne službe ter spremljajočih dejavnosti, v skladu s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- na vidnem mestu avtobusne postaje označiti delovni čas, cenik za opravljanje avtobusnih storitev in splošne pogoje poslovanja avtobusne postaje;
- opremiti avtobusno postajo v skladu z zakonom in veljavnimi podzakonskimi predpisi s področja prevozov v cestnem prometu;
- opravljati storitve avtobusne postaje v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi s področja prevozov v cestnem prometu;
- voditi ločeno računovodstvo o poslovanju pri opravljanju gospodarske javne službe;
- mesec dni pred iztekom tekočega leta pripraviti in koncedentu predložiti v potrditev letni plan upravljanja in vzdrževanja avtobusne postaje;
- pri opravljanju gospodarske javne službe upoštevati sprejete standarde in normative, programe in splošne pogoje poslovanja avtobusne postaje.

(2) Koncedent ima naslednje pravice in dolžnosti:

- opravljati nadzor, ki zajema nadzor finančnega poslovanja, nadzor izvajanja dejavnosti in nadzor nad ustreznostjo uporabe objekta;
- omogočiti koncesionarju nemoteno izvajanje gospodarske javne službe, v obsegu, določenem s tem koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo;
- sprejeti standarde in normative za opravljanje gospodarske javne službe, če jih v skladu z zakonom ne določi pristojno ministrstvo;
- opravljati druge zadeve, določene v tem odloku in koncesijski pogodbi ter drugih predpisih.

(3) Obveznosti in pravice koncesionarja in koncedenta v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe se podrobneje uredijo v koncesijski pogodbi.

9. člen

(Odgovornost za škodo in zavarovanje odgovornosti)

(1) Za izvajanje gospodarske javne službe je odgovoren koncesionar.

(2) Koncesionar in koncedent sta drug drugemu odgovorna za škodo, ki nastane kot posledica kršitev obveznosti, določenih v koncesijskem aktu.

(3) Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu oziroma tretjim osebam.

(4) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe dolžan:

- skleniti zavarovanje iz naslova splošne odgovornosti iz opravljanja dejavnosti za škodo, ki bi utegnila nastati naročniku ali tretjim osebam v zvezi z opravljanjem njegove dejavnosti (višina zavarovalne vsote in druge zahteve glede zavarovanja se podrobneje določijo v javnem razpisu za podelitev koncesije);
- skleniti zavarovanje iz naslova splošne civilne odgovornosti iz opravljanja poklica za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali tretjim osebam (višina zavarovalne vsote in druge zahteve glede zavarovanja se podrobneje določijo v javnem razpisu za podelitev koncesije).

(5) Pogodbene kazni in druge sankcije v primeru kršitev se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

10. člen
(Zagotavljanje storitev avtobusne postaje in obveščanje uporabnikov)

- (1) Storitve avtobusne postaje so pod enakimi pogoji dostopne vsem uporabnikom. Koncesionar mora v skladu s področno zakonodajo in koncesijsko pogodbo ter v okviru obratovalnega časa avtobusne postaje uporabnikom nemoteno zagotavljati storitve avtobusne postaje.
- (2) Storitve avtobusne postaje iz prvega odstavka tega člena se podrobneje opredelijo v javnem razpisu za podelitev koncesije.
- (3) Koncesionar je dolžan v okviru izvajanja gospodarske javne službe zagotoviti popolno, pregledno in ažurno obveščanje potnikov in drugih oseb o vseh vprašanjih, ki zadevajo izvajanje storitev v okviru te gospodarske javne službe in pravice ter dolžnosti uporabnikov.
- (4) Koncesionar je dolžan o okoliščinah iz prejšnjih odstavkov tega člena potnike in druge osebe obveščati na krajevno običajen način, na primer:
 - z objavami v sredstvih javnega obveščanja, z brošurami in pisnimi sporočili;
 - prek svetovnega spleta, in sicer na način, da je uporabniku omogočena pridobitev podatkov brez plačila ali posredovanja osebnih podatkov.
- (5) Splošne pogoje za poslovanje avtobusne postaje, s katerimi se urejajo pogoji, pod katerimi uporabniki koristijo storitve, določi in objavi koncesionar ob soglasju koncedenta.
- (6) V splošnih pogojih poslovanja je koncesionar dolžan določiti parkirna mesta za avtobuse, ki čakajo na odhod pred postavitvijo na peron in določiti dostavne poti ter čas dostave v objektu avtobusne postaje.

11. člen
(Način financiranja gospodarske javne službe)

- (1) Gospodarska javna služba se financira iz:
 - naslova obračuna storitev avtobusne postaje, ki jo plačujejo uporabniki;
 - sredstev za oddajo dela površin v objektu avtobusne postaje;
 - pristojbin za čakajoče avtobuse na avtobusni postaji;
 - drugih virov.
- (2) Način obračunavanja in financiranja koncesionirane dejavnosti se opredeli v koncesijski pogodbi.

12. člen

Koncedent dovoljuje koncesionarju uporabljati infrastrukturo, vezano na izvajanje gospodarske javne službe, ki je v lasti in/ali v uporabi koncedenta.

13. člen
(Vzdrževanje in vlaganje v infrastrukturo)

- (1) Koncesionar je dolžan objekt uporabljati in vzdrževati v skladu z načeli dobrega gospodarja in pri njegovi rabi upoštevati navodila koncedenta, tako da se ohranja vrednost infrastrukture. Odnosi med koncedentom in izvajalcem glede upravljanja in vzdrževanja objekta s pripadajočimi objekti in napravami se uredijo s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesionar mora zagotoviti ustrezno opremljenost in kader, zahteve se določijo v javnem razpisu za podelitev koncesije in koncesijski pogodbi.
- (3) Poleg vzdrževanja, ki je potrebno zaradi izpolnjevanja zahtev varnosti, mora koncesionar zagotoviti tako vzdrževanje opreme avtobusne postaje, ki je namenjena potnikom, da je ta ves čas v celoti funkcionalna.

III. POGOJI IN POSTOPEK ZA PREDAJO GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE V IZVAJANJE

14. člen (Postopek)

- (1) Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe izbere koncedent na podlagi javnega razpisa ob upoštevanju določb zakona, ki ureja gospodarske javne službe, zakona, ki ureja javno-zasebna partnerstva, in zakona, ki ureja področje javnega naročanja.
- (2) Sklep o javnem razpisu za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske javne službe sprejme župan na predlog pristojne organizacijske enote.
- (3) Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih prijav oziroma ponudb ter za pripravo strokovnega poročila župan s sklepom imenuje strokovno komisijo.
- (4) Strokovno komisijo sestavljajo predsednik in najmanj trije člani. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo ponudb.

15. člen (Vsebina javnega razpisa)

- (1) Javni razpis mora vsebovati predvsem naslednje podatke:
 - obseg in vsebino gospodarske javne službe, ki se daje v izvajanje s podeljevanjem koncesije, tehnične zahteve izvajanja gospodarske javne službe ter začetek in trajanje koncesije;
 - razloge za izključitev, minimalne tehnične, kadrovske in druge pogoje za pridobitev koncesije;
 - gradiva, ki jih kandidat mora predložiti v ponudbi;
 - merila za izbiro koncesionarja;
 - opis in vsebino razpisne dokumentacije;
 - rok in način prijave ter informacijski sistem, kjer se ponudba elektronsko odda;
 - datum in uro javnega odpiranja ponudb.
- (2) Merila za izbiro med posameznimi kandidati so: ponujena višina nadomestila za opravljanje gospodarske javne službe in ponujena kvaliteta ter obseg izvajanja storitev gospodarske javne službe. Koncedent merila ter način njihovega vrednotenja podrobneje opredeli v javnem razpisu. Koncedent v javnem razpisu navede, na podlagi katerih meril bo izbral ekonomsko najugodnejšega ponudnika, in določi pomen oziroma način vrednotenja ter težo (ponder) za vsako od meril.

16. člen (Pogoji za koncesionarja)

- (1) Kandidati za pridobitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe morajo izpolnjevati naslednje minimalne tehnične, kadrovske in druge pogoje:
 - da zanje ne obstajajo obvezni razlogi za izključitev po zakonu, ki ureja javno naročanje;
 - da so registrirani za izvajanje razpisane dejavnosti in imajo soglasja ter dovoljenja pristojnih organov za opravljanje dejavnosti, če jih za izvajanje dejavnosti po zakonodaji, ki velja zanje, potrebujejo;
 - da podajo zagotovilo, da bodo zagotovili ustrezno število delavcev, usposobljenih za izvajanje prevzetih del, in da razpolagajo s potrebnimi tehničnimi sredstvi za izvajanje del;
 - da predložijo ustrezne reference (izkažejo, da so v preteklih treh letih izvajali ali še izvajajo istovrstne storitve v skupnem obsegu najmanj pričakovanega letnega števila postajnih dogodkov);
 - da predložijo predlog splošnih pogojev za poslovanje avtobusne postaje;

- da predložijo program izvajanja gospodarske javne službe in ekonomske pokazatelje gospodarjenja z objektom;
 - da predložijo izraženo višino nadomestila za opravljanje dejavnosti.
- (2) Število delavcev, potrebna tehnična sredstva, število postajnih dogodkov (glede na letno število postajnih dogodkov v času objave razpisa) in način dokazovanja koncedent opredeli v javnem razpisu.

17. člen **(Izbira koncesionarja)**

- (1) O izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo.
- (2) Občinska uprava z odločbo podeli koncesijo izbranemu koncesionarju.
- (3) O pritožbi zoper odločbo o podelitvi koncesije odloča župan.
- (4) Po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije koncesionar in koncedent skleneta koncesijsko pogodbo.

IV. VSEBINA KONCESIJSKE POGODBE, PRENOS, ODVZEM IN PRENEHANJE KONCESIJE

18. člen **(Urejanje medsebojnih razmerij med koncesionarjem in koncedentom)**

- (1) Medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem se določijo s koncesijsko pogodbo, ki vsebuje:
- predmet koncesije, rok za začetek izvajanja koncesije in trajanje koncesije;
 - pravice in dolžnosti izvajalca ter koncedenta in pravice ter dolžnosti tretjih v razmerju do izvajalca;
 - dolžnost izvajalca poročati koncedentu o vseh dejstvih in pojavih, ki utegnejo vplivati na opravljanje gospodarske javne službe v skladu z določili tega odloka;
 - obveznost vodenja ločenega računovodstva o poslovanju pri opravljanju gospodarske javne službe;
 - vrste in način opravljanja strokovnega in finančnega nadzora s strani koncedenta;
 - pogodbene sankcije zaradi neizvajanja koncesije ali zaradi njenega izvajanja v nasprotju s koncesijsko pogodbo;
 - zavarovanje odgovornosti koncesionarja ter medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem gospodarske javne službe;
 - pravice in obveznosti izvajalca ter koncedenta ob spremenjenih in nepredvidljivih okoliščinah;
 - ureditev spremembe koncesijske pogodbe, primere prenehanja koncesijskega razmerja, odvzema koncesije, odpovedi pogodbe, začasnega prevzema opravljanja gospodarske javne službe in reševanja sporov;
 - ureditev razmerja v primeru oddaje dela prostorov za namen tržnih dejavnosti in povezanih tržnih dejavnosti;
 - ureditev drugih za izvajanje gospodarske javne službe pomembnih vprašanj in zadev v skladu z zakonom.
- (2) Določila koncesijske pogodbe morajo biti usklajena s tem odlokom kot koncesijskim aktom, v primeru neskladja med določili koncesijske pogodbe in koncesijskim aktom veljajo določila tega odloka.
- (3) Za podpis koncesijske pogodbe je pooblaščen župan.

19. člen
(Prenehanje koncesijske pogodbe)

Koncesijska pogodba preneha:

- po poteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- s sporazumom obeh strank,
- z odpovedjo pogodbe zaradi neizpolnjevanja pogodbenih obveznosti.

20. člen
(Prenos koncesije)

- (1) Koncesionar brez pisnega soglasja koncedenta ne sme prenesti koncesije na tretjo osebo.
- (2) Koncesionar lahko izvajanje posameznih nalog iz koncesionirane dejavnosti prenese na podizvajalce le ob predhodnem pisnem soglasju koncedenta.

21. člen
(Prenehanje koncesijskega razmerja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha:
 - s prenehanjem koncesijske pogodbe;
 - s prenehanjem koncesionarja;
 - zaradi stečaja koncesionarja;
 - z odvzemom koncesije.
- (2) Koncesijsko razmerje preneha s prenehanjem koncesionarja, če ta nima univerzalnega pravnega naslednika.
- (3) V primeru univerzalnega pravnega naslednika koncesionarja se koncesijsko razmerje v skladu z določili 20. člena tega odloka lahko prenese na pravnega naslednika.
- (4) Koncesijsko razmerje preneha z dnem, ko po zakonu nastanejo pravne posledice začetka stečajnega postopka nad koncesionarjem.
- (5) V primeru, da je koncesionar konzorcij, zaradi prenehanja enega ali več članov konzorcija ali uvedbe stečaja nad njimi koncesijsko razmerje ne preneha, če lahko ostali člani konzorcija izvajajo koncesijske obveznosti.

22. člen
(Odvzem koncesije)

- (1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo koncesionarju:
 - če koncesionar ne začne opravljati gospodarske javne službe v za to določenem roku;
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba;
 - če gospodarske javne službe ne izvaja redno, strokovno in pravočasno;
 - zaradi ponavljajočih se kršitev predpisov in koncesijske pogodbe.
- (2) V primeru odvzema koncesije po drugi alineji prvega odstavka tega člena je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino.

23. člen
(Izvajanje koncesije v primeru nepredvidljivih okoliščin)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih

od koncedenta pravico zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidenih okoliščinah, ki so posledica višje sile.

- (2) O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, mora koncesionar takoj obvestiti koncedenta. Koncedent in koncesionar se dogovorita o načinu izvajanja koncesije v pogojih višje sile.
- (3) Kot višja sila ne šteje stavka zaposlenih delavcev pri koncesionarju. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti opravljanje koncesije tako, da uporabnikom v največji možni meri zagotovi nemoteno uporabo storitev izvajanja koncesije v okviru voznih redov.

V. REŠEVANJE REKLAMACIJ, NOTRANJA KONTROLA, POROČANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

24. člen (Reševanje pripomb in reklamacij)

- (1) Uporabniki imajo pravico koncesionarju podati pripombe glede kvalitete opravljenih storitev v okviru gospodarske javne službe. Koncesionar je dolžan uporabniku podati odgovor v pisni obliki v roku 15 dni od prejema pripomb in v najkrajšem možnem času odpraviti morebitne pomanjkljivosti v zvezi z izvajanjem koncesije.
- (2) Koncesionar je dolžan koncedenta redno obveščati o prejetih pripombah uporabnikov iz prvega odstavka tega člena in mu posredovati v vednost odgovor, ki ga je posredoval v zvezi s podanimi pripombami, ter mu poročati o odpravi morebitnih pomanjkljivosti v zvezi z izvajanjem koncesije.

25. člen (Notranja kontrola koncesionarja)

- (1) Koncesionar je dolžan izvajati stalno kontrolo:
 - nad izvajanjem predpisanih zdravstvenih, delovnih in drugih pogojev, ki jih morajo izpolnjevati zaposleni;
 - nad izvajanjem drugih predpisanih ukrepov, od katerih je odvisno izvajanje gospodarske javne službe.
- (2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročilo o stanju stvari v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe.

26. člen (Poročanje koncedentu)

- (1) Koncesionar je dolžan koncedentu podati letno poročilo o izvajanju gospodarske javne službe do petnajstega aprila za preteklo leto.
- (2) Letno poročilo mora obsegati podatke iz prvega odstavka tega člena kot tudi računovodske izkaze, izdelane v skladu z zakonom, ki ureja preglednost finančnih odnosov in ločeno evidentiranje različnih dejavnosti, in predpisi, izdanimi za njegovo izvrševanje ter opisno oceno izvajanja gospodarske javne službe v preteklem letu.
- (3) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta izdelati medletno poročilo v roku enega meseca od zahteve, vendar ne več kot dvakrat letno. Pisno poročilo mora vsebovati podatke o številu postajnih dogodkov, prejetih pripombah potnikov in odzivih nanje ter drugih pomembnih okoliščinah v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe.

27. člen
(Nadzor koncesionarja)

- (1) Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe izvaja pristojna organizacijska enota občinske uprave koncedenta.
- (2) Nadzor obsega nadzor finančnega poslovanja v zvezi z gospodarsko javno službo, nadzor izvajanja dejavnosti in nadzor nad ustreznostjo uporabe objekta ter ostalih sredstev za izvajanje gospodarske javne službe.
- (3) Koncesionar je pristojnemu za nadzor dolžan omogočiti izvajanje nadzora in mu posredovati informacije v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe ter mu omogočiti vpogled v poslovne knjige, evidence in drugo dokumentacijo v zvezi z izvajanjem koncesije.
- (4) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. Potekati mora tako, da ne ovira rednega izvajanja gospodarske javne službe, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Nadzor se praviloma izvaja v prostorih koncesionarja oziroma na lokaciji Avtobusne postaje Koper.
- (5) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost in so tudi dolžne varovati osebne podatke v skladu z veljavnimi predpisi.
- (6) Pristojni za nadzor pri opravljanju nadzorstva izdaja ureditvene odločbe v zvezi s tretjim odstavkom petega člena odloka in odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotovitev izvrševanja določil tega odloka.

VI. KONČNA DOLOČBA

28. člen
(Začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 371-1084/2021

Datum:

MESTNA OBČINA KOPER

ŽUPAN

Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV
predloga Odloka o izvajanju gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja
Avtobusne postaje Koper

S tem odlokom se določa vsebinska, organizacijska in prostorska zasnova izvajanja izbirne gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja Avtobusne postaje Koper, pravice in dolžnosti uporabnikov, izvajalca gospodarske javne službe in Mestne občine Koper, vire financiranja ter pogoje in postopek za predajo gospodarske javne službe v izvajanje in druge zadeve, pomembne za njeno opravljanje.

Avtobusna postaja Koper je večnamenski objekt s funkcijo avtobusne postaje po zakonu in podzakonskih predpisih s področja prevozov v cestnem prometu in s funkcijo drugih dejavnosti – tržnih dejavnosti, ki se jih bo urejalo v okviru podelitve koncesije.

Objekt avtobusne postaje je komunalni objekt javne infrastrukture in obsega določen prostor za sprejem in odpravo avtobusov, ki ima pokrite perone, urejene za varno vstopanje in izstopanje potnikov, prostore za zadrževanje potnikov, voznega osebja in hrambo prtljage, sanitarije ter prometni urad, odprte pokrite in nepokrite površine, zelenice in drugo opremo, določeno s tem odlokom, zakonom in podzakonskimi predpisi s področja cestnih prevozov.

Upravljanje in vzdrževanje avtobusne postaje predstavlja izvajanje izbirne gospodarske javne službe. Gospodarska javna služba se zagotavlja s podeljevanjem koncesije na podlagi tega odloka kot koncesijskega akta in koncesijske pogodbe.

Gospodarska javna služba se bo financirala:

- iz naslova obračuna storitev avtobusne postaje, ki jo plačujejo uporabniki;
- s sredstvi za oddajo dela površin v objektu avtobusne postaje,
- s pristojbinami za čakajoče avtobuse na avtobusni postaji,
- iz drugih virov.

Pravna podlaga ureditve gospodarske javne službe vzdrževanja in upravljanja avtobusne postaje

V drugem odstavku 1. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) (v nadaljevanju: ZGJS) je določeno, da se z gospodarskimi javnimi službami (v nadaljevanju: GJS) zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar jih ni mogoče zagotavljati na trgu. V nadaljevanju 2. člen ZGJS v prvem odstavku določa, da se gospodarske javne službe določijo z zakoni s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Nadalje v drugem odstavku 3. člena pa, da način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženi oskrbovalnih sistemov. Predmetni zakon, tj. ZGJS, deli gospodarske javne službe na izbirne ali obvezne in določa, da se način opravljanja na ravni lokalne skupnosti predpiše z odlokom, ki ga sprejme občinski svet.

Objekt avtobusne postaje je komunalni objekt javne infrastrukture s statusom grajenega javnega dobrega v skladu z drugim odstavkom 111. člena Zakona o prevozi v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21) (v nadaljevanju: ZPCP-2). Drugi odstavek 111. člena ZPCP-2 nalaga mestni občini dolžnost vzpostavitve avtobusne postaje, nadalje pa isti člen tudi podrobneje določa storitve in opremljenost avtobusne postaje ter ostale pogoje, povezane z zagotavljanjem storitev avtobusne postaje. Na podlagi omenjenega člena izhaja, da je

v avtonomiji mestne občine, da omenjeno zakonsko predpisano obveznost avtobusne postaje lahko zagotovi v obliki ustanovitve izbirne gospodarske javne službe v smislu zgoraj navedenih določb ZGJS, ki ureja gospodarske javne službe, saj gre v primeru avtobusnih postaj za dobrine, ki morajo biti na razpolago vsem, hkrati gre za storitev splošnega pomena, ki je ni mogoče zadovoljivo zagotavljati in usklajevati na področju delovanja tržnih zakonitosti.

Pogoje in način rabe objekta lahko predpiše lokalna skupnost z odlokom, za kar ji daje pristojnost ZGJS v 9. členu, v katerem je navedeno, da se objekti in naprave, namenjene za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, ki so določene kot javno dobro, lahko uporabljajo samo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom. Lokalna skupnost lahko predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih za izvrševanje lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pravno podlago za podelitev koncesije oziroma za zagotavljanje GJS predstavlja 6. člen ZGJS, ki v četrti alineji prvega odstavka določa dajanje koncesij, kot eno od oblik zagotavljanja GJS. Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe bo MOK izbrala z javnim razpisom.

Podelitev koncesije

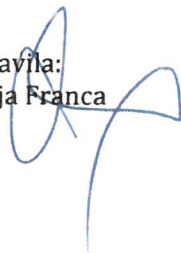
S podelitvijo koncesije bi Mestna občina Koper na izbranega izvajalca prenesla pravico do upravljanja in trženja avtobusne postaje, medtem ko bi se koncesionar zavezal, da bo v dogovorjenem obsegu izvajal storitve v svojem imenu in za svoj račun. Tveganje upravljanja in trženja vzpostavljenega sistema se v celoti prenese na koncesionarja, pri čemer se koncesionarja za ta del projekta izbere z javnim razpisom na trgu.

Upošteva je tveganja, povezana z vzpostavitvijo operacije s strani koncesionarja, zaposlitev in vzpostavitve dejavnosti, se pričakuje, da se rentabilnost delovanja doseže šele skozi srednjeročno obdobje, zaradi česar se predlaga podelitev koncesije do največ 10 let (obdobje rentabilnosti projekta). Pri tem daljše trajanje koncesije pomeni večjo verjetnost, da bo koncesionar bolj zainteresiran za pridobitev koncesije. Nujen pogoj za izbor te oblike je, da zasebni partner prevzema večino tržnih tveganj vzpostavljenega sistema.

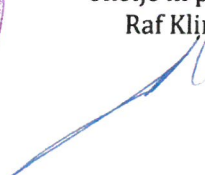
Občinskemu svetu predlagamo, da predlagani odlok obravnava in sprejme v priloženem besedilu po skrajšanem postopku.

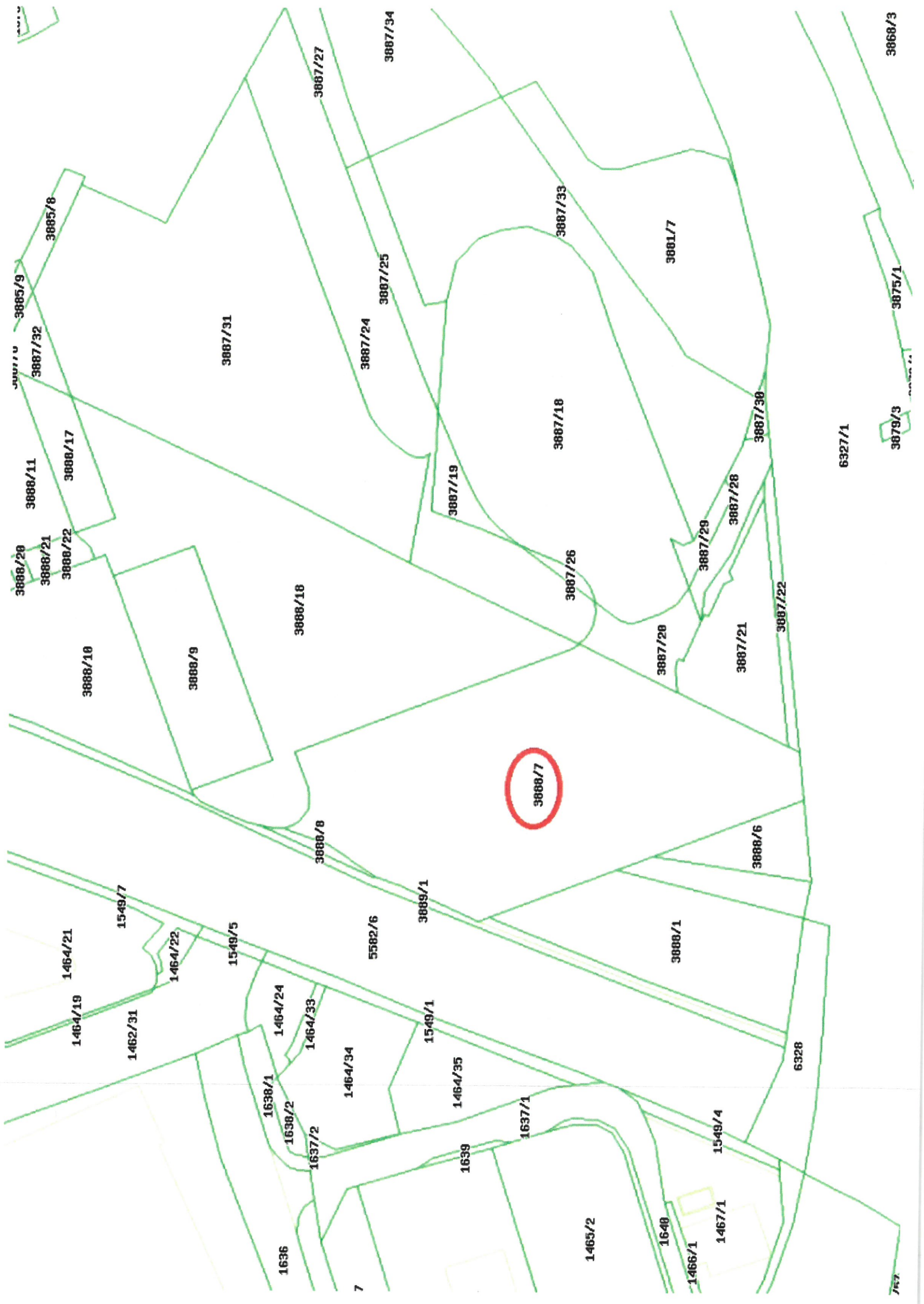
Koper, 18. marec 2022

Pripravila:
Adelija Franca



Vodja Urada za gospodarske javne službe,
okolje in promet
Raf Klinar





3888/7

JUUUU

3888/20
3888/21
3888/22

3888/11

3887/32

3885/8

3888/17

3888/10

3888/9

3887/31

3888/18

3887/27

7

3888/8

1464/34

1549/1

3889/1

3887/34

3887/25

3887/24

1639

1464/35

1549/1

3889/1

3887/19

3888/7

1637/1

1464/35

1549/1

3889/1

3887/26

3887/18

3887/33

1465/2

1464/35

1549/1

3889/1

3887/26

3887/18

3887/33

1640

1464/35

1549/1

3889/1

3887/26

3887/18

3887/33

1466/1

1464/35

1549/1

3889/1

3887/26

3887/18

3887/33

1549/4

3889/1

3889/1

3887/26

3887/18

3887/33

3887/28

3887/21

3887/30

3887/21

3888/6

3887/22

6328

6327/1

3881/7

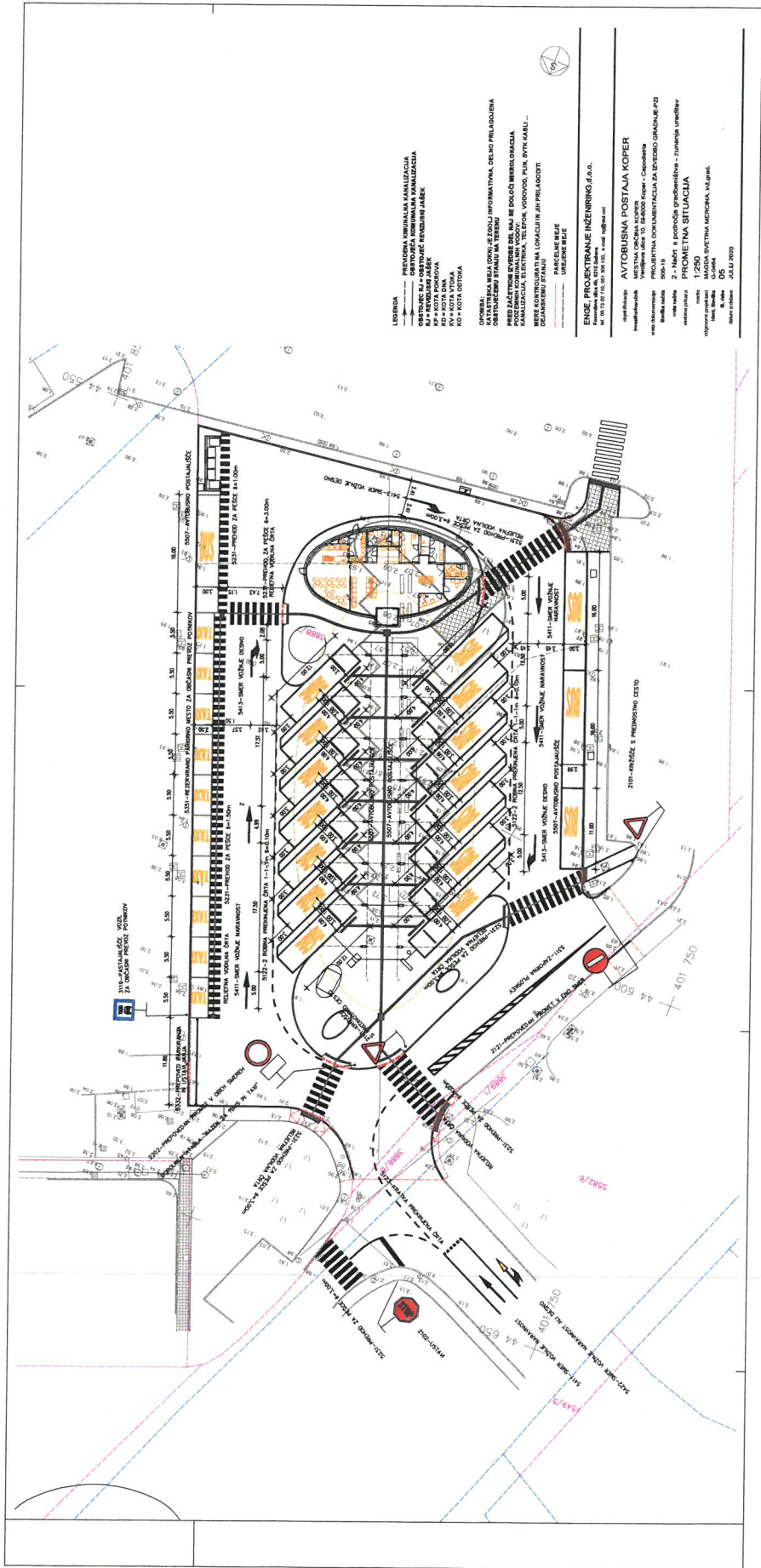
3888/3

747

3879/3

3875/1

3868/3



LEGENDA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— OBSToječi in + OBSToječi KANALIZACIJSKI SISTEMI
 ——— OBSToječi in + OBSToječi KANALIZACIJSKI SISTEMI
 ——— KANALIZACIJA
 ——— KANALIZACIJA
 ——— KANALIZACIJA
 ——— KANALIZACIJA

PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA
 ——— PREVIDENA VARNILNA KANALIZACIJA

ENGE PROJEKTIRANJE INŽENIRING d.o.o.
 Ljubljana, Družinska ul. 14, SI-1000 Ljubljana
 Tel: 01 4787 111; Fax: 01 4787 112; E-mail: info@enge.si

AVTORISNA POSTAJA KOPER
 MESTNA OBČINA KOPER
 Mestna ulica 10, SI-8000 Koper - Celovška
 Tel: 057 20 100; Fax: 057 20 101; E-mail: info@koper.si

PROMETNA SITUACIJA
 1/150 - Varnilna kanalizacija
 2/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 3/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 4/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 5/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 6/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 7/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 8/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 9/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov
 10/150 - Nabor s področja gradbeništva - zrujanja uredebov