



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

OCENA OGROŽENOSTI ZARADI TERORIZMA

Verzija 1.0

	ORGAN	DATUM	PODPIS ODGOVORNE OSEBE
IZDELAL / SKRBNIK	<i>Medobčinska služba za za zaščito, reševanje in varstvo okolja</i>	06.05.2022	Igor Rakar
ODOBRIL / SPREJEL	<i>Poveljnik Civilne zaščite / Župan</i>	06.05.2022	Aleš Bržan

Številka: 842-2/2022

Datum: 06.05.2022

Koper, maj 2022

VSEBINA

Uvod	3
1 Viri nevarnosti	3
2 Možni vzroki nastanka nesreče	4
3 Verjetnost pojavljanja nesreče	4
4 Vrste, oblike in stopnja ogroženosti	4
5 Potek in možen obseg nesreče	5
6 Ogroženi prebivalci, živali, premoženje in kulturna dediščina	6
7 Verjetne posledice nesreče	6
8 Verjetnost nastanka verižne nesreče	9
9 Možnosti predvidevanja nesreče	9
10 Koncept zaščite, reševanja in pomoči ter odziva	9
11 Smernice za zmanjšanje tveganja za nastanek nesreče	10
Zaključek	10

Uvod

Oceno ogroženosti zaradi terorizma Mestne občine Koper, verzija 1.0, je izdelala Medobčinska služba za zaščito, reševanje in varstvo okolja, Medobčinska uprava Istre, na podlagi Navodila o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/95), Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12, 78/16 in 26/19) za potrebe na področju načrtovanja v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Izhodišča za izdelavo ocene ogroženosti so bila Državni načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi, verzija 4.0, iz leta 2015, ter osnutek Ocene ogroženosti Republike Slovenije zaradi terorizma, verzija 1.0, katerega je izdelala Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje maja 2021. Strokovna podlaga pri izdelavi ocene ogroženosti je bila Ocena ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju Mestne občine Koper, št. K82-5/01 z dne 23.10.2000, katera zajema tudi primer vojaškega napada (iz zraka, morja, kopnega).

Iz razpoložljive dokumentacije, zlasti Ocene ogroženosti Republike Slovenije zaradi terorizma, je razvidno, da ni bila izvedena razvrstitev občin in regij v razrede ogroženosti, kot je to običajno v drugih ocenah ogroženosti na državni ravni.

Izhodišče pri pripravi ocene je bilo, da so ocene ogroženosti, tako kot načrti zaščite in reševanja, javne. Oceno ogroženosti zaradi terorizma Mestne občine Koper je torej javna in ne vsebuje podatkov, ki so opredeljeni s stopnjo tajnosti.

1 Viri nevarnosti

Ne glede na časovni in krajevni odmik vojnih nevarnosti in terorizma, velja ugotovitev, da so te še vedno možne in se za zaščito in reševanje v teh primerih moramo posebej pripraviti. Ni smiselno ugotavljati in definirati variante ogroženosti, ker se le te glede na politično in drugo situacijo hitro menjavajo. Predvsem je pomembna ugotovitev, da bi zaradi strateške lege, ki jo ima Mestna občina Koper še posebej izpostavljena raznim oblikam vojnih nevarnosti in terorizma s širšimi posledicami za prebivalstvo.

Predvsem je to ogroženost občutljivih infrastrukturnih objektov, katerih onesposobitev ali poškodovanje bi lahko povzročilo hude, dolgotrajne in težke posledice ter bistveno poslabšalo pogoje za življenje in sicer:

- napad ali diverzija na naprave v Luki Koper,
- napad ali diverzija v Terminalu Instalacija Sermin,
- prekinitev prometa na železniški progi Koper - Prešnica,
- prekinitev prometa po cesti Koper - Kozina,
- prekinitev ladijskega prometa v Luko Koper,
- onesposobitev vodovodnega sistema Rižanskega vodovoda (vodnih virov, vodarne v Cepkih, črpališč, rezervoarjev, raztežilnikov).

2 Možni vzroki nesreče

Možni vzroki za teroristični napad so predvsem sledeči:

- nerešene mejne in ozemeljske zadeve,
- konflikt s katero od sosednjih držav,
- konflikt v okviru širših razsežnosti.

Ocena ogroženosti RS zaradi terorizma: »Ocena tudi ne podaja rešitev in konkretnih predlogov na področju odziva države in njenih organov, kakor tudi ne sistema VNDN na področju terorizma. Znano je nameč, da je odziv sistema VNDN na nesreče in pojave, ki jim je vzrok iskati v terorističnih aktivnostih, večinoma načrtovan kot odziv na nesreče po obstoječih načrtih zaščite in reševanja. Za sistem VNDN niti ni toliko pomembno, kako in zakaj je prišlo do neke nesreče, tudi ne vprašanje, ali je neka nesreča povzročena s terorističnimi aktivnostmi ali ne, ampak je pomemben predvsem ustrezen odziv sistema na posledice, ki jih te nesreče povzročijo. Omenjenim načrtom zaščite in reševanja, vsaj na državni ravni, pa so med drugim podlaga tudi predmetne ocene ogroženosti, ki jih je izdelala URSZR.«

3 Verjetnost pojavljanja nesreče

Ocena ogroženosti RS zaradi terorizma navaja, da v RS naj ne bi bilo velike verjetnosti, da pride do namenskega povzročanja škode in ogrožanja z uporabo radioaktivnih in jedrskih snovi. V preteklosti ni bilo zaznanih aktivnosti te vrste. Podobno velja za uporabo kemijskih in bioloških sredstev. Obstaja pa verjetnost takih pojavov izven RS, ki bi lahko ogrozili ljudi, premoženje in okolje v RS.

4 Vrste, oblike in stopnja ogroženosti

Ocena teroristične ogroženosti Slovenije je objavljena na spletnem naslovu Urada Vlade Republike Slovenije za komuniciranje: <https://www.gov.si/teme/ocena-teroristicne-ogrozenosti-slovenije/>. Trenutna teroristična ogroženost Slovenije (4.5.2022) po oceni Medresorske delovne skupine za protiterorizem ostaja NIZKA.

V Sloveniji se uporablja petstopenjski model določanja teroristične ogroženosti (MDS-PTR), ki je bil sprejet leta 2016, in je prikazan v spodnji preglednici.

Barvna lestvica	Stopnja ogroženosti	Opis razmer in predvidevanje razvoja dogodka
		<i>Vejetnost napada je nezatna. Ni indikatorjev grožnje ali obetov, da bi se uresničila v kratkoročnem obdobju.</i>

ZELO NIZKA	
NIZKA	<i>Nizka verjetnost napada, vendar možnosti napada ni mogoče zavreči. Zelo omejeni indikatorji grožnje, vendar ni verjetno, da bi se uresničila v kratkoročnem obdobju.</i>
SREDNJA	<i>Verjetnost napada je srednja. Omejeni indikatorji grožnje, ki bi se lahko uresničila v kratkoročnem obdobju.</i>
VISOKA	<i>Napad je zelo verjeten ali pričakovan. Jasni indikatorji, da se bodo grožnje verjetno uresničile v kratkoročnem obdobju. Točno določen cilj ali časovni okvir nista znana.</i>
ZELO VISOKA	<i>Visoka neposredna ogroženost zaradi terorističnega napada. Jasni indikatorji neizbežne grožnje: znani so čas, namen in cilji.</i>

V primeru vojne ali terorističnega napada gre za posredno in neposredno ogroženost ljudi, premoženja in prostora. Stopnja ogroženosti je odvisna od ciljev agresije, od razmerja sil, od lastne pripravljenosti in podobno. Ker bi v primeru vojne ali terorističnega napada šlo predvsem za ogroženost civilnega prebivalstva, je stopnja ogroženosti odvisna od mnogih faktorjev, med katerimi zajema vidno mesto predvsem sistem zaklanjanja. Dejstvo je, da zakloniščnih mest v najbolj ogroženih delih občine primanjkuje. V primeru vojne nevarnosti bi bilo potrebno zagotoviti dodatne - alternativne možnosti zaklanjanja med temi izgradnja zaklonilnikov. Večji del zaklonišč je trenutno v slabem stanju in nekatera niso uporabna.

5 Potek in možen obseg nesreče

Potek in možen obseg nesreče je bil odvisen od dejavnosti agresorja oz. izvajalca terorističnega napada. Poleg nasprotnikove sile in sredstev, na obseg nevarnosti veliki meri vpliva in jo povečuje tudi infrastruktura, ter struktura objektov, ki so v tem prostoru (predvsem je izpostavljeno mestno jedro in primestna naselja) in bi bili verjetni cilji napadov in drugih dejavnosti agresorja. V primerih neposredne ogroženosti na obseg nesreče neposredno vplivata zaščitna ukrepa zaklanjanja in evakuacije ter naloge zaščite, reševanja in pomoči.

Skladno z Oceno ogroženosti RS zaradi terorizma razvrščanje občin v pet razredov ogroženosti na način, kot je to izvedeno v večini drugih ocen ogroženosti na državni ravni, ni bilo izvedeno. Navedeno je, da enovite razvrstitve ogroženosti občin iz navedenih vzrokov niti ni smiselno izvesti, predvsem pa zaradi širokega spektra tako z vidika vrste in pojavnih oblik terorizma kot tudi zaradi nepredvidljivosti glede obsega škode in vrste posledic, ki jih lahko povzroči teroristični napad.

Obsega škode, ki jih lahko povzroči teroristični napad, je težko predvideti. Lahko domnevamo, da bi škoda pomenila uničenje transportne infrastrukture (ladijski promet, železniški promet ali cestni promet), kakor tudi energetskih in telekomunikacijskih povezav.

6 Ogroženi prebivalci, živali, premoženje in kulturna dediščina

Ogroženost je odvisna glede na cilj terorističnega napada ter vrsto in obseg uporabljenih sredstev. Glede na cilje lahko zajema posledice za zdravje in življenje ljudi ter uničenja premoženja. Posebno je potrebno izpostaviti, da bi kakršen koli napad ali diverzija v bližini oziroma v samem starem mestnem jedru in bližnjih primestnih naseljih, povzročil hude posledice pri ljudeh (premalo možnosti za zaklanjanje), veliko škodo na premoženju ter kulturni dediščini (rušenja in požari).

7 Verjetne posledice nesreče

Verjetne posledice terorističnega napada so lahko zelo različne:

- velike človeške in materialne izgube,
- izgube prostora - begunstvo,
- motnje v vseh elementih oskrbe,
- poškodbe ljudi, objektov in naprav,
- uničenje in poškodbe infrastrukturnih objektov in napeljav.

Mogoče posledice uporabe sredstev in orožja za množično uničevanje v teroristične namene so predvsem:

- pojav večjega števila obolelih ljudi zaradi nalezljivih bolezni,
- nevarnost širjenja bolezni,
- radiološka kontaminacija ljudi, živali, rastlin in območja,
- pojav radiacijske bolezni (predvsem pri pripadnikih interventnih enot),
- kemična kontaminacija ljudi, živali, rastlin, hrane in območja,
- pojav smrtnih primerov,
- negativni psihološki učinki pri ljudeh,
- velika materialna škoda,
- prekinjen promet,
- prekinjena oskrba s hrano, z vodo, energijo,
- veliki stroški za preventivo, zatiranje in izkoreninjenje bolezni,
- veliki stroški za radiološko in kemično dekontaminacijo okolja,
- poškodovanje ali uničenje kulturne dediščine.
- gospodarska škoda zaradi izpada proizvodnje in izgub v gospodarskih panogah in drugih panogah (npr. turizem).

Posledice terorističnih napadov z uporabo klasičnih sredstev

Pod terorističnim napadom s klasičnimi sredstvi se razume namerno povzročitev eksplozije na javnih mestih, v javnih objektih, povzročitev letalske, železniške ali druge nesreče na prevoznih sredstvih, eksplozije na prometnicah in drugih objektih s ciljem, da se povzročijo človeške žrtve ali materialna škoda oziroma drugo protipravno dejanje z istim ciljem (sabotaža, diverzija in podobno).

Mogoči cilji napadov so lahko tudi objekti t. i. kritične infrastrukture (kot so prometna infrastruktura, energetski objekti, vodooskrbni objekti) ter sedeži državnih organov, športni objekti, kulturni, šolski objekti in podobno ter tudi objekti kulturne dediščine.

Posledice terorističnih napadov z uporabo kemičnega orožja in sproščanja kemičnih snovi kot posledice terorističnega napada

Poleg terorističnih napadov z uporabo kemičnega orožja so lahko potencialne tarče napadov teroristov tudi objekti, v katerih se v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo kemične snovi ali opravljajo dejavnost oziroma upravljajo sredstva za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče. Posledice tovrstnih nesreč so opisane v občinski ogroženosti zaradi nesreč z nevarnimi snovmi.

Posledice terorističnih napadov z uporabo bioloških snovi

V zvezi z biološkim terorizmom je treba v določenih primerih namenu ustrezno upoštevati Oceno ogroženosti Republike Slovenije zaradi nalezljivih boleznih pri ljudeh, ki jo je izdelala URSZR, in tovrstne ocene, ki so bile v sistemu VNDN izdelane na nižjih ravneh. Prav tako pride v poštev tudi uporaba Ocene tveganja za nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora na zdravje ljudi, ki jo je izdelalo ministrstvo, pristojno za zdravje. Ker se nekatere posebno nevarne bolezni živali lahko prenašajo tudi na človeka, je v zvezi z biološkim terorizmom v določenih primerih treba namenu ustrezno upoštevati tudi Oceno ogroženosti Republike Slovenije zaradi pojava posebno nevarnih boleznih živali, ki jo je izdelala URSZR, in tovrstne ocene, ki so bile v sistemu VNDN izdelane na nižjih ravneh. Prav tako pride v poštev tudi uporaba Ocene tveganja za posebno nevarne bolezni živali, ki jo je izdelalo ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Posledice terorističnih napadov z uporabo jedrskega orožja oziroma sproščanja radioaktivnih snovi kot posledice terorističnega napada

Jedrsko orožje je za večino teroristov nedosegljivo, zato ogroženost zaradi uporabe jedrskega orožja v teroristične namene načeloma ni velika. Hipotetičnih scenarijev obsevanja prebivalstva je več, za vse je značilna majhna verjetnost. Nekateri mogoči scenariji so:

- sabotaza ali diverzija v sevalnem ali manj pomembnem sevalnem objektu,
- sabotaza ali diverzija v industrijskem objektu s kakršnimi koli viri sevanja,
- sabotaza ali diverzija med prevozom oziroma tranzitom,
- kontaminacija vodnih virov, hrane in podobno
- uporaba umazane bombe (eksplozija).

Za preučevanje tovrstne ogroženosti je mogoče namenu ustrezno uporabiti izsledke Ocene ogroženosti zaradi jedrske ali radiološke nesreče, in sicer v delu, ki se nanaša na radiološke snovi in nesreče. Ocene so izdelane tudi na regijski ravni, prav tako to oceno izdelujejo tudi na občinski ravni.

Posledice zaradi jedrske nesreče kot posledice terorističnega napada na jedrski objekt

Hipotetičnih scenarijev obsevanja prebivalstva je veliko, za vse je značilna majhna verjetnost. Nekateri mogoči scenariji so:

- sabotaza ali diverzija v jedrskem objektu,
- sabotaza ali diverzija med prevozom oziroma tranzitom jedrskih snovi.

Za preučevanje tovrstne ogroženosti je namenu ustrezno mogoče uporabiti izsledke Ocene ogroženosti ob jedrski in radiološki nesreči v Republiki Sloveniji, predvsem v delu, ki se nanaša na jedrske nesreče. Ocene so izdelane tudi na regijski ravni, prav tako to oceno izdelujejo tudi na občinski ravni.

Posledice zaradi nesreče z nevarnimi snovmi kot posledice terorističnega napada

Potencialne tarče napadov teroristov so lahko tudi objekti, v katerih se v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo nevarne snovi, nafta in njeni derivati ter energetske plini ali opravljajo dejavnost oziroma upravljajo sredstva za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče.

Tudi za nesreče z nevarnimi snovmi, ki so posledica terorističnega napada, se lahko namenu ustrezno uporabljajo izsledki občinski ogroženosti zaradi nesreč z nevarnimi snovmi.

Posledice zaradi nesreče zrakoplova kot posledice terorističnega napada

Nesreča zrakoplova je lahko posledica terorističnega napada in je razmeroma pogost pojav. Pri ugotavljanju tovrstne ogroženosti se lahko namenu ustrezno uporabi Ocena ogroženosti Republike Slovenije zaradi nesreče zrakoplova, ki jo je izdelala URSZR, ter druge ocene ogroženosti za tovrstno nesrečo, izdelane na nižjih ravneh.

Posledice zaradi železniške nesreče kot posledice terorističnega napada

Tudi železniška nesreča je lahko posledica terorističnega napada bodisi v obliki napada na tovorni ali potniški vlak bodisi kot posledica poškodovanja ali podminiranja železniške proge, predora ali mostu, kar lahko privede do železniške nesreče večjih razsežnosti.

Pri ugotavljanju tovrstne ogroženosti se lahko namenu ustrezno uporabi Ocena ogroženosti Republike Slovenije zaradi železniške nesreče, ki jo je izdelala URSZR ter druge ocene ogroženosti za tovrstno nesrečo, izdelane na nižjih ravneh.

Posledice zaradi nesreče na morju kot posledice terorističnega napada

Ladje oziroma plovila se lahko uporabijo kot sredstvo za izvedbo terorističnega napada. V Mestni občini Koper se nahaja mednarodno tovorno in potniško pristanišče (Luka Koper). Ladijski promet v Tržaškem zalivu je velik in se še povečuje, saj se v neposredni bližini nahaja tudi tržaško pristanišče. Pomembno je dejstvo, da so tovarne in potniške ladje vse večje in lahko prevažajo ogromne količine raznovrstnega blaga, tudi nevarnega, potniške pa veliko ljudi, tudi do 5000. Glede na majhnost našega morja, gostoto poseljenosti in različne pomembne dejavnosti, ki se izvajajo na morju in na obalnem prostoru (tudi turizem), bi bile lahko posledice terorističnega napada na takšne ladje ali na pristaniško infrastrukturo zelo resne.

Slovenija nima izdelane ocene ogroženosti zaradi nesreče na morju. Že pred leti je bila izdelana skupna ocena ogroženosti na ravni obalne regije, v kateri so bile v omejeni meri zajete nekatere nesreče, med njimi tudi nesreče na morju. Izdelan je regijski načrt zaščite in reševanja ob nesrečah na morju iz leta 2018, s katerim je opredeljen odziv sistema VNDN in drugih ob morebitni nesreči na morju.

Posledice zaradi kibernetičnih groženj v povezavi s terorističnimi aktivnostmi

Teroristična dejanja, storjena preko računalnikov, so posredna, vendar so kljub temu lahko posledice katastrofalne, včasih tudi večje kot pri klasičnih terorističnih napadih. Škoda kibernetičnega terorizma se po navadi izkaže v ekonomski obliki, ob posebnih pogojih pa se lahko izkaže tudi v poškodbah ali smrti ljudi (na primer, ko gre za napad na kritično infrastrukturo, pomembno za oskrbo ljudi).

8 Verjetnost nastanka verižne nesreče

Posledice terorističnega so lahko tudi verižne nesreče:

- porušitve vodnih pregrad (Vanganelško jezero),
- izlitja nevarnih snovi,
- nastanek nalezljivih bolezni,
- onesnaženje podtalnice,
- požari, porušitve, ranjenci,..

Pri terorističnih napadih ni mogoče izključiti možnosti verižnih nesreč. Paleta kombinacij verižnih nesreč zaradi terorističnega napada je lahko, tudi zaradi velike mogoče raznolikosti mogočih terorističnih napadov, zelo široka in težko predvidljiva, vedno pa zavisi od vrste in načina ter izbranega cilja terorističnega napada.

9 Možnost predvidevanja nesreče

Vojne in teroristične napade kot nadaljevanje politike z drugimi sredstvi je možno v kritičnih mednarodnih situacijah tudi predvidevati. Bolj kot predvidevanje terorističnega napada je pomembno zagotavljanje zaščitnih ukrepov ter pripravljenost za izvajanje nalog za zaščito, reševanje in pomoč.

10 Koncept zaščite, reševanja in pomoči ter odziva

Ob terorističnih napadih se uporabi občinske načrte zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah, kjer se načrtovani ukrepi zaščite ter naloge zaščite, reševanja in pomoči, ki se lahko izvajajo tudi v primeru terorističnih napadov. V kolikor se ne izdelata samostojen načrt zaščite in reševanja, določi župan s sklepom kateri načrti zaščite in reševanje se uporabljajo.

Predlogi za izvajanje zaščite, reševanja in pomoč ter preprečitev oziroma oblažitev in odpravo posledic nesreče:

- aktivnosti v cilju zagotavljanja se funkcionalnosti zaklonišč ter zagotovitve služb za vzdrževanje in uporabo zaklonišč;
- animiranje prebivalstva za ustrezen oz. odgovoren odnos do zaklonišč;
- upoštevanje predpisov, ki urejajo problematiko gradnje in vzdrževanja zaklonišč;
- zagotavljanje pravočasnega organiziranja sil za zaščito, reševanje in pomoč;
- vzpostaviti celovit in učinkovit sistem obveščanja in javnega alarmiranja;
- hitro, usklajeno in učinkovito ukrepanje interventnih sil;
- po zaključeni intervenciji vzpostaviti v delovanje prizadete infrastrukturne objekte in napeljave (elektrika, vodovod, telefonija, kanalizacija, prometnice, oskrba).

11 Smernice za zmanjšanje tveganja za nastanek nesreče

Mestna občina Koper v okviru svojih pristojnosti s ciljem zmanjšanja tveganja in ogroženosti zaradi terorizma zagotavlja izvajanje predvsem naslednjih aktivnosti:

- izvajanje ukrepov za zgodnje odkrivanje pojavnih oblik nasilne radikalizacije in novačenja za namen terorizma in za zgodnje odkrivanje terorističnih aktivnosti,
- usklajeno in učinkovito delovanje vseh pristojnih služb in organov,
- ustrezno opremljanje »resursov«, ki bi se odzvali ob terorističnem napadu,
- preprečevanje radikalizacije, ki vodi v terorizem in nasilni ekstremizem,
- preprečevanju terorističnih dejanj in dejanj nasilnega terorizma in preprečevanje vnosa in transporta sredstev, ki so lahko sredstvo ali predmet terorističnih napadov,
- zaščita pred terorističnimi dejanji (zmanjševanje ranljivosti objektov, storitev in upravljanja kritične infastrukture, zmanjševanje ranljivosti v transportu, večja učinkovitost mehanizmov za integrirano upravljanje varnosti meja, zaščita lahko dostopnih objektov napada, zaščita kibernetkega prostora),
- zaščiti prebivalcev, kulturne dediščine ter storitev in procesov, pomembnih za delovanje družbe,
- dopolnjevanju ocen ogroženosti in načrtov zaščite in reševanja v zvezi s terorizmom in drugimi nesrečami, ki so lahko posledica terorističnega napada,
- ozaveščanju ljudi o tem da je terorizem stalna in realna grožnja, tudi s pripravo ustreznih napotkov za prebivalce,
- načrtovanju odziva sil za zaščito in reševanje in pomoč in ostalih za primer posredovanja ob terorističnem napadu in ob drugih nesrečah, ki so lahko posledica terorističnih napadov,
- ustrezni usposobljenosti in opremljenosti sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Zaključek

Teroristična dejanja se lahko manifestirajo tudi prek različnih nesreč. Za nekatere od teh so že izdelane ocene ogroženosti na državni in nižjih ravneh ter načrti zaščite in reševanja.

Gre predvsem za ocene ogroženosti za letalsko nesrečo, železniško nesrečo, jedrsko ali radiološko nesrečo, posebno nevarne bolezni živali, nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora na zdravje ljudi, nesreče z nevarnimi snovmi in oceno kibernetških tveganj (groženj).

Za sistem VNDN ni toliko pomembno zakaj je prišlo do nesreče (npr. teroristični napad), ampak je pomemben predvsem ustrezen odziv na posledice, ki jih nesreča povzroči. Znano je nameč, da je odziv sistema VNDN na nesreče in pojave, ki jim je vzrok iskati tudi v terorističnih aktivnostih, večinoma načrtovan kot odziv po obstoječih načrtih zaščite in reševanja.