



JAVNI STANOVANJSKI SKLAD
MESTNE OBČINE KOPER
FONDO ALLOGGI PUBBLICO
DEL COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

5

NADZORNI SVET / COMITATO DI CONTROLLO

Datum: 11. 7. 2022

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet – Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog sklepa o določitvi dela plače za delovno uspešnost direktorja JSS MOK iz naslova povečanega obsega dela za leto 2022

GRADIVO PRIPRAVIL: Javni stanovanjski sklad Mestne občine Koper

IZDELOVALEC GRADIVA: Nadzorni svet JSS MOK

POROČEVALEC: Mojca Hilj Trivić, predsednica nadzornega sveta JSS MOK

PRISTOJNA DELOVNA TELES: Odbor za finance in gospodarstvo

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme naslednji s k l e p:

1. Direktorju Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Koper g. Zlatku Kuštri se za obdobje od 1. aprila 2022 do 31. decembra 2022 določi delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20 odstotkov njegove osnovne plače za vsak posamezni mesec.
2. Ta sklep velja takoj.



PREDSEDNICA NADZORNEGA SVETA

JSS MOK:

Mojca Hilj Trivić, l.r.

GRADIVO:

- Predlog sklepa
- Obrazložitev predloga sklepa
- Priloga



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

Na podlagi 22.e člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo in spremembe), Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 53/08 in spremembe) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

o predlogu določitve dela plače za delovno uspešnost direktorja JSS MOK iz naslova povečanega obsega dela za leto 2022

I.

Direktorju Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Koper g. Zlatku Kuštri se za obdobje od 1. aprila 2022 do 31. decembra 2022 določi delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20 odstotkov njegove osnovne plače za vsak posamezni mesec.

II.

Ta sklep velja takoj.

Št.:

Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

Obrazložitev

predloga sklepa o določitvi dela plače za delovno uspešnost direktorja JSS MOK iz naslova povečanega obsega dela za leto 2022

Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je urejena v 22. e členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo in spremembe), z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20, v nadaljevanju Uredba) pa so določeni pogoji, merila in obseg dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence. Direktor Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Koper (v nadaljevanju JSS MOK) g. Zlatko Kuštra bo imel v naslednjih dveh letih dejansko povečan obseg dela, zaradi izvajanja investicijskega stanovanjskega projekta, to je projekta gradnje javnih najemnih stanovanj v soseski Nova Dolinska. Zaključek predmetnega projekta, ki se je začel marca letos, je predviden v drugi polovici leta 2023. Zato, da se naloge vezane na ta projekt in druge projekte, ki so še v planu, vse z namenom zagotovitve dodatnih stanovanjskih enot, pravilno izvajajo, je potrebno veliko koordinacijskih in delovnih aktivnosti. Izpostaviti gre predvsem intenzivno sodelovanje s Stanovanjskim skladom Republike Slovenije.

Glede na navedeno je direktorju mogoče izplačati delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela skladno z določbami 4. člena Uredbe. Izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega se bo izvedlo na podlagi pridobljenega soglasja iz drugega odstavka 5. člena Uredbe ter sklenjenega dogovora iz 22.e člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, v katerem se plačilo opravljenega dela v povečanem obsegu določi za vsak posamezni mesec posebej oziroma je v posameznih primerih, glede na okoliščine, dopustno za več mesecev hkrati odločiti o plačilu za delo v povečanem obsegu, v kolikor je seveda pridobljeno prej navedeno soglasje¹.

Višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena Uredbe, to je za povečan obseg dela, ki ga javni uslužbenec opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, lahko znaša za javnega uslužbenca največ 20 odstotkov osnovne plače.

Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela se bo izplačevala za vsak mesec posebej za izvedbo povečanih aktivnosti vezanih na uresničevanje projekta Nova Dolinska in opravljenimi ostalimi aktivnostmi s stanovanjskega področja. Mesečni znesek izplačila znaša 535,05 EUR bruto oziroma skupaj znaša 4.815,45 EUR bruto za čas od 1. 4. 2022 do 31. 12. 2022.

V skladu s 3. členom Uredbe se, v primeru povečanega obsega dela, ki ga javni uslužbenec opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zagotavlja iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela, ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

Upošteva je navedeno pristojno ministrstvo pojasnjuje, da lahko uporabniki proračuna pri ugotavljanju obsega sredstev za plačilo povečanega obsega dela, ki ga javni uslužbenci opravijo pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, upoštevajo naslednje prihranke:

¹ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/DELOVNA-USPESNOST-v2/Delovna-uspesnost-iz-naslova-povecanega-obsega-dela-/Najpogostejša-vprasanja-glede-placila-delovne-uspesnosti-iz-naslova-povecanega-obsega-dela-javnih-usluzbencev-7.9.2016.doc>

- prihranek sredstev v finančnem načrtu iz naslova refundiranih nadomestil plače ali razlike med plačo javnega uslužbenca in nadomestilom njegove plače v primeru odsotnosti zaradi bolezni ali poškodbe, ki bremeni delodajalca,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica nenadomeščenih odsotnosti zaradi starševskega dopusta,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica opravljanja dela s krajšim delovnim časom od polnega, na podlagi posebnih predpisov (npr. ZPIZ, ZSDP), na delovnih mestih, za katera so v finančnem načrtu zagotovljena sredstva za delo s polnim delovnim časom in za razliko do polnega delovnega časa niso bile sklenjene nove pogodbe o zaposlitvi,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica trenutno nezasedenih delovnih mest, pri čemer se sredstva za posamezno delovno mesto lahko kot prihranek upoštevajo le, če so planirana v finančnem načrtu uporabnika proračuna².

Ta sklep Nadzornega sveta JSS MOK se, skladno z drugim odstavkom 5. člena Uredbe, predloži v sprejem Občinskemu svetu Mestne občine Koper:

Nadzorni svet JSS MOK potrdi sklep o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela direktorju Javnega stanovanjskega sklada MOK za obdobje od 1. 4. 2022 do 31. 12. 2022 v višini 20 odstotkov njegove osnovne plače za vsak posamezni mesec, ki se ga predloži Občinskemu svetu MOK v obravnavo in sprejem.

Koper, 11. 7. 2022

Pripravil:
Javni stanovanjski sklad
Mestne občine Koper

PREDSEDNICA NADZORNEGA
SVETA JSS MOK:
Mojca Hilj Trivič, l.r.



² Objavljeno na spletni strani MJU: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/DELOVNA-USPESNOST-v2/Delovna-uspesnost-iz-naslova-povecanega-obsega-dela-/Upostevanje-prihrankov-kot-vira-sredstev-za-izplacevanje-13.-10.-2020.docx>

**NEOBVEZNA MNENJA MINISTRSTVA ZA JAVNO UPRAVO V ZVEZI Z NAJPOGOSTEJŠIMI
VPRAŠANJI GLEDE PLAČILA DELOVNE USPEŠNOSTI IZ NASLOVA POVEČANEGA OBSEGA
DELA JAVNIH USLUŽBENCEV**

1.

Vprašanje:

Ali je potrebno skleniti pisni dogovor z direktorji javnih zavodov katerih ustanoviteljica je lokalna skupnost?

Odgovor:

Sklenjen pisni dogovor iz 22. e člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15 in 82/15, ZSPJS) je dogovor med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, ki je pooblaščen za organizacijo dela v javnem zavodu, na podlagi katerega bo javni uslužbenec v prihodnje opravil delo v povečanem obsegu. Tudi z direktorjem javnega zavoda je seveda potrebno skleniti tovrstni dogovor.

2.

Vprašanje:

Kdo je pristojna oseba za pisno odločitev o delu direktorja javnega zavoda v povečanem obsegu, kdo za sklepanje pisnega dogovora in odstotku osnovne plače za plačilo delovne uspešnosti za direktorje uporabnikov proračuna, katerih ustanovitelj in financer je Republika Slovenija?

Odgovor:

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08, uredba) v 5. členu določa, da za direktorje uporabnikov proračuna, katerih ustanovitelj in financer je Republika Slovenija, sprejme odločitev o delu plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela organ, pristojen za njihovo imenovanje, s soglasjem Vlade Republike Slovenije.

Glede pristojne osebe za izdajo pisne odločitve o povečanem obsegu dela in za sklepanje pisnega dogovora o povečanem obsegu dela uredba nima posebne določbe. Mnenja smo, da iz 22. e člena ZSPJS izhaja, da odloči o povečanem obsegu dela oseba, ki je tudi pristojna za odločanje o plačilu tega dela. V primerih, ko je predsednik sveta zavoda z aktom o ustanovitvi pooblaščen za sklepanje pogodbe o zaposlitvi z direktorjem konkretnega javnega zavoda, ima po našem mnenju nedvomno tudi pooblastila za sklepanje pisnega dogovora o povečanem obsegu dela z njim.

3.

Vprašanje:

Ali je potrebno za vsak posamezni mesec pridobiti soglasje pristojnega organa oziroma ali je potrebno mesečno potrjevanje dela plače iz povečanega obsega dela direktorja tako kot za ostale javne uslužbence?

Odgovor:

22. e člen ZSPJS določa, da se o plačilu opravljenega dela v povečanem obsegu odloči za vsak posamezni mesec posebej. V posameznih primerih, glede na okoliščine, je dopustno za več mesecev hkrati odločiti o plačilu za delo v povečanem obsegu, v kolikor je seveda pridobljeno soglasje iz drugega odstavka 5. člena uredbe.

4.

Vprašanje:

Ali se delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (ko javni uslužbenec opravi povečan obseg dela pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna) lahko izplača, ko javni uslužbenec pri opravljanju dela opravi več ur dela kot bi jih moral po pogodbi o zaposlitvi, vendar te ure niso izplačane kot nadure, saj jih javni uslužbenec koristi kot proste ure (kompenzacija delovnega časa).

Odgovor:

Glede na to, da v navedenem vprašanju ne gre za opravljanje odrejenega in plačanega nadurnega dela pač pa za kompenzacijo delovnega časa v obliki prostih ur, bi se javnemu uslužbencu, ob izpolnjenih ostalih pogojih, delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela glede na ZSPJS in uredbo smela izplačati, v kolikor je bilo odločeno, da se konkretno delo opravi v povečanem obsegu in je bil predhodno sklenjen pisni dogovor o povečanem obsegu dela ter da je delo v povečanem obsegu dejansko bilo opravljeno. V pisnem dogovoru je opredeljeno, kdaj bo javni uslužbenec povečan obseg dela opravil. Od tega je potem odvisno, ali je kljub izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela možno tudi koristiti ure, ki jih je javni uslužbenec opravil preko polnega delovnega časa.

5.

Vprašanje:

Ali se smejo uporabiti namenska sredstva projekta za plače zaposlenih na projektu in ali se smejo namenska sredstva projekta uporabiti za plače zaposlenih pri izvajanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna?

Odgovor:

Sredstva, ki so v finančnem načrtu uporabnika proračuna namenjena izvajanju projekta, so namenska sredstva, in se lahko uporabijo le za izvajanje nalog konkretnega projekta, med ostalim tudi za izplačilo plač zaposlenih na projektu, v kolikor so v okviru projekta, torej v samem projektu, predvidena tudi sredstva za plačilo zaposlenih za delo na projektu. Zaposlenim javnim uslužbencem na projektu se poleg njihove osnovne plače, vključujoč dodatke, iz projektnih sredstev lahko zagotavlja in izplača tudi del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela na podlagi 1. točke 3. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Ur. l. RS št. 53/08 in 89/08; v nadaljevanju: uredba) v povezavi s 1. točko prvega odstavka 2. člena uredbe. Seveda samo dejstvo dela na projektu še nujno ne pomeni, da gre za povečan obseg dela, ampak so pogoji za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela izpolnjeni, če na projektu zaposleni javni uslužbenci pri svojem delu na projektu presegajo pričakovane rezultate in se na ta način zagotavlja racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna, na podlagi pisnega dogovora in sklepa pristojne osebe uporabnika proračuna, kot to določa prvi odstavek 22. e člena ZSPJS.

Iz namenskih sredstev za izvajanje projekta se v nobenem primeru ne sme zagotavljati sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence, ki izvajajo redne naloge uporabnika proračuna. Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za izvajanje rednih nalog se sredstva lahko zagotavlja le in samo iz prihrankov, ki pri uporabniku proračuna nastanejo zaradi ne nadomeščanja odsotnih javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, če so zanje bila zagotovljena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, kot to določa prvi odstavek 22. d. člena ZSPJS in uredba v 1. točki 3. člena.

Prav tako se iz sredstev projekta ne more izplačevati delovna uspešnost za povečan obseg dela za delo na projektu, če v samem projektu ni predvideno in določena tudi konkretna višina sredstev projekta, ki se lahko namenijo za plačilo zaposlenih za delo na projektu. V tem primeru se lahko tako kot ostalim zaposlenim tudi tem zaposlenim, ki delajo na projektu, delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplača le iz sredstev prihrankov organa, kot so opredeljeni v prvem odstavku 22. d. člena ZSPJS in 1. točki 3. člena uredbe.

6.

Vprašanje:

Ali se lahko odredi nadurno delo javnemu uslužbencu, ki na podlagi pisnega dogovora opravlja delo v povečanem obsegu?

Odgovor:

Hkratno opravljanje odrejenega nadurnega dela in pisno dogovorjenega dela v povečanem obsegu za povsem druge naloge ni v nasprotju z uredbo. Drugi odstavek 2. člena uredbe le določa, da se za naloge, za katere javni uslužbenec prejme plačilo iz naslova delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega, ne sme odrediti nadurnega dela.

7.

Vprašanje:

Ali se sme skleniti pisni dogovor o povečanem obsegu dela z javnim uslužbencem, ki dela skrajšani delovni čas v skladu s predpisi o zdravstvenem zavarovanju?

Odgovor:

ZSPJS in uredba iz možnosti do dela v povečanem obsegu sicer ne izključujeta javnih uslužbencev, ki delajo krajši delovni čas od polnega, v skladu s predpisi o zdravstvenem zavarovanju, vendar smo, glede na to, da delo v večjem obsegu pri teh javnih uslužbencih lahko dodatno poslabša zdravstveno stanje, mnenja, da naj tovrstno delo opravljajo zgolj izjemoma.

8.

Vprašanje:

Z delodajalcem sem sklenil pisni dogovor o povečanem obsegu dela v mesecu maju. V dogovoru so navedene naloge, ki naj bi jih opravil v povečanem obsegu in že konkretno določeno plačilo v višini dvajset odstotnega deleža od moje osnovne plače. Dogovorjene naloge sem opravil kljub enotedenski odsotnosti z dela zaradi bolezni. Ali sem upravičen do plačila zaradi povečanega dela za cel mesec ali le za obdobje, ko sem bil dejansko prisoten na delu?

Odgovor:

Pri določitvi odstotnega deleža za plačilo dela, opravljenega v večjem obsegu, je potrebno oceniti opravljeno delo, zato sama odsotnost javnega uslužbenca nima neposrednega vpliva na višino dela izplačane plače iz tega naslova. Za določitev višine delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je relevanten le delež realiziranega dela, ki je bilo dogovorjeno v dogovoru o povečanem obsegu dela. Več o tem lahko najdete na povezavi [Razlaga načina obračuna delovne uspešnosti in dodatkov v primeru odsotnosti javnega uslužbenca \(27. 6. 2011\) \(doc, 93 KB\)](#)



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mju@gov.si

URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBlašČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA
FISKALNI SVET
SODNI SVET
ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO DRŽAVNO TOŽILSTVO
DRŽAVNO ODVETNIŠTVO

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

Številka: 1002-1192/2020/1
Datum: 7.10.2020

Zadeva: Upoštevanje prihrankov kot vira sredstev za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela

Spoštovani,

na Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, prejemamo številna vprašanja v zvezi z viri in oblikovanjem mase sredstev za nagrajevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, kot je urejena v 22.d in 22.e členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18, v nadaljevanju: ZSPJS) ter Uredbi o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08, v nadaljevanju: Uredba). Na spletnih straneh ministrstva smo na naslovu

<https://www.gov.si teme/placni-sistem/> sicer že objavili nekatera pojasnila glede virov sredstev za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, zato s pričujočim pojasnilom zgolj dopolnjujemo oziroma natančneje pojasnjujemo že objavljeno stališče iz dopisa, številka: 010-163/2017/16 z dne 9.5.2019, hkrati pa dodajamo odgovor na vprašanje, ali se odsotnost z dela, ko gre za primere čakanja na delo, lahko upošteva kot vir sredstev za nagrajevanje povečanega obsega dela.

Uvodoma pojasnjujemo, da od 1.7.2020 dalje za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog ni več določene omejitve porabe sredstev iz prihrankov, ki je bila nazadnje določena na podlagi 5. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19). Navedeno pomeni, da se od 1.7.2020 dalje za namen izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela lahko namenijo vsi prihranki sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela, ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

V skladu z 22.d členom ZSPJS lahko uporabniki proračuna v primerih, ko to določa ta zakon, izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela nad omejitvijo iz 22. člena tega zakona, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. Posebni projekti, za izvajanje katerih je dovoljeno izplačevati del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, se za javne uslužbence določijo z aktom vlade, za javne uslužbence drugega državnega organa pa z aktom tega državnega organa, če so za to zagotovljena namenska sredstva v proračunu.

Uredba, s katero so, na podlagi tretjega odstavka 22.e člena ZSPJS, določeni pogoji, merila in obseg dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenec¹, v prvem odstavku 2. člena določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če:

- povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna,
- opravi povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi Vlada Republike Slovenije s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

V skladu s 3. členom Uredbe se, v primeru povečanega obsega dela, ki ga javni uslužbenec opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zagotavlja iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela, ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

Upoštevanje navedeno pojasnjujemo, da lahko uporabniki proračuna pri ugotavljanju obsega sredstev za plačilo povečanega obsega dela, ki ga javni uslužbenci opravijo pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, upoštevajo naslednje prihranke:

¹ Razen za javne uslužbenec v drugih državnih organih, kot jih določa Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: ZJU), z izjemo javnih uslužbencev v pravosodnih organih, to je na sodiščih, državnem tožilstvu in državnem pravobranilstvu.

- prihranek sredstev v finančnem načrtu iz naslova refundiranih nadomestil plače ali razlike med plačo javnega uslužbenca in nadomestilom njegove plače v primeru odsotnosti zaradi bolezni ali poškodbe, ki bremeni delodajalca,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica nenadomeščenih odsotnosti zaradi starševskega dopusta,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica opravljanja dela s krajšim delovnim časom od polnega, na podlagi posebnih predpisov (npr. ZPIZ, ZSDP), na delovnih mestih, za katera so v finančnem načrtu zagotovljena sredstva za delo s polnim delovnim časom in za razliko do polnega delovnega časa niso bile sklenjene nove pogodbe o zaposlitvi,
- prihranek sredstev v finančnem načrtu, ki je posledica trenutno nezasedenih delovnih mest, pri čemer se sredstva za posamezno delovno mesto lahko kot prihranek upoštevajo le, če so planirana v finančnem načrtu uporabnika proračuna. Uporabnik proračuna tako v prihranek sredstev ne more všteti sredstev vseh nezasedenih delovnih mest, temveč le tista, ki so v okviru veljavnega kadrovskega načrta predvidena za ponovno zasedbo in so v finančnem načrtu uporabnika proračuna za ta delovna mesta zagotovljena tudi sredstva. V primeru večjega števila nezasedenih delovnih mest lahko torej uporabnik proračuna prihranek sredstev ugotovi le za tista delovna mesta, katerih zasedba je načrtovana in za katere obstaja možnost za zasedbo (za delovno mesto ima proračunski uporabnik zagotovljena sredstva v finančnem načrtu in obenem z njegovo zasedbo ne presega dovoljenega števila zaposlitev v kadrovskem načrtu).

Ob tem poudarjamo, da se kadrovski primanjkljaj, ki je posledica nezasedenih delovnih mest, v okviru povečanega obsega dela (torej s prerazporeditvijo nalog med ostale javne uslužbenke) ne more reševati trajno, posebej v primeru, ko so izpolnjeni pogoji, kot jih na primer določa 56. člen ZJU za državne organe in občine (trajno ali začasno povečan obseg dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev, oziroma izpraznitve delovnega mesta ob nespremenjenem obsegu dela, zagotovljena finančna sredstva za zaposlitev, delovno mesto je prosto in določeno v sistemizaciji in je nova zaposlitev v skladu s kadrovskim načrtom) in lahko predstojnik sprejme odločitev o novi zaposlitvi.

Kot izhaja iz zgoraj navedenega, se vir sredstev, ki nastane zaradi nezasedenih delovnih mest, lahko uporabi za nagrajevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, ne glede na fazo postopka pred nadomestno zaposlitvijo (kar pomeni tudi, če se proračunski uporabnik takoj po izpraznitvi delovnega mesta ne odloči za novo zaposlitev takoj oziroma preteče od izpraznitve delovnega mesta do objave začetka postopka nove zaposlitve določen čas), s tem da v prihranek sredstev ne more všteti sredstev vseh nezasedenih delovnih mest, temveč le tistih, ki so v okviru veljavnega kadrovskega načrta predvidena za ponovno zasedbo in so v finančnem načrtu uporabnika proračuna za ta delovna mesta zagotovljena tudi sredstva.

V primerih, ko je javni uslužbenec napoten na čakanje na delo s pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov osnove iz sedmega odstavka 137. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19), lahko proračunski uporabniki prihranke sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnih javnih uslužbencev iz naslova čakanja na delo prav tako uporabijo kot vir za nagrajevanje delovne uspešnosti. Kot izhaja že iz do sedaj navedenega, ZSPJS določa, da se med prihranke štejejo tudi sredstva, ki so posledica odsotnosti javnih uslužbencev, napotitev na čakanje na delo pa nesporno pomeni, da so javni uslužbenci odsotni z dela zaradi česar prejemajo nadomestilo plače v višini 80 odstotkov osnove. V teh primerih pa je treba upoštevati, da je na posameznih področjih dela pri uporabniku proračuna bilo treba napotiti zaposlene na čakanje na delo, ker potrebe po delu na tem področju ni in zato prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo iz tega naslova, ni mogoče nameniti za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela na tistih področjih dela, na katerih je prav zaradi nezmožnosti

zagotavljanja dela prišlo do napotitve zaposlenih na čakanje na delo. Ni pa izključeno, da se je lahko na drugih področjih dela pri istem proračunskem uporabniku obseg dela bistveno povečal in je presoja o upravičenosti do izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v teh primerih v presoji delodajalca.

Ob tem želimo še poudariti, da se v primeru, ko je delodajalec uveljavil povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo, povračilo nadomestila plače ne more šteti kot prihranek sredstev za plače, iz katerega bi bilo mogoče izplačevati delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, saj razlog nastanka prihranka ni v odsotnosti javnega uslužbenca, temveč v povračilu nadomestila plače v skladu z interventno zakonodajo. Tudi v teh primerih je prihranek zaradi odsotnosti javnega uslužbenca lahko zgolj razlika med plačo javnega uslužbenca in nadomestilom njegove plače zaradi odsotnosti iz razloga napotitve na čakanje na delo, ne pa tudi prihranek iz naslova povračila nadomestila plače.

Ministrstva prosimo, da s tem dopisom seznanite proračunske uporabnike iz vaše pristojnosti.

Prijazen pozdrav,

Boštjan Koritnik
minister

Poslano:

- naslovníkom po elektronski pošti