

INVESTITOR:



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA



NAČRT ZA
OKREVANJE
IN ODPORNOST



Financira
Evropska unija
NextGenerationEU

INVESTICIJA:

IZBOLJŠANJE POPLAVNIH RAZMER NA POVODJU BADAŠEVICE V MESTNI OBČINI KOPER – IZDELAVA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE

INVESTICIJSKI PROGRAM

Koper, januar 2023

Župan:
Aleš Bržan



PODPISI

INVESTITOR:

Naziv: Mestna občina Koper

Naslov: Verdijeva ulica 10, 6000 Koper

Odgovorna oseba investitorja: Aleš Bržan, župan

Župan:

Koper, januar 2023

Žig in podpis

IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE:

Naziv: Espri d.o.o.

Naslov: Novi trg 11, 8000 Novo mesto

Odgovorna oseba: mag. Blaž Malenšek, direktor

Direktor:

Novo mesto, januar 2023



Žig in podpis



VSEBINA

1. UVODNO POJASNILO S POVZETKOM DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	5
1.1. PREDSTAVITEV INVESTITORJA	8
1.2. PREDSTAVITEV IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA.....	9
1.3. NAMEN IN CILJI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	10
1.4. POVZETEK DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	10
2. POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA.....	12
2.1. CILJ INVESTICIJE.....	12
2.2. SPISEK STROKOVNIH PODLAG ZA IZDELAVO INVESTICIJSKEGA PROGRAMA.....	12
2.3. OPIS UPOŠTEVANIH VARIANT IN UTEMELJITEV IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE.....	13
2.4. NAVEDBA ODGOVORNIH OSEB.....	15
2.5. ORGANIZACIJA PROJEKTA IN DRUGE POTREBNE PRVINE ZA IZVEDBO.....	15
2.6. PRIKAZ OCENJENE VREDNOSTI INVESTICIJE TER PREDVIDENA FINANČNA KONSTRUKCIJA	15
2.7. ŽBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV	17
3. OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU IN IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	18
3.1. OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU.....	18
3.2. PODATKI O IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	19
4. ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA.....	20
4.1. SEDANJE STANJE NA OBMOČJU POMEMBNEGA VPLIVA POPLAV	20
4.2. PREGLED DOSEDANJIH AKTIVNOSTI.....	22
4.3. PRIKAZ POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA	23
4.4. USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z RAZVOJNIMI IN DRUGIMI DOKUMENTI	24
4.4.1. Razvojni dokumenti.....	24
4.4.2. Zakonski okvir.....	25
5. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI	30
6. TEHNIČNO – TEHNOLOŠKI DEL.....	31
7. ANALIZA ZAPOSLENIH	33
7.1. VPLIV NA ZAPOSLENOST	33
7.2. KADROVSKA SPOSOBNOST INVESTITORJEV	33
8. OCENA VREDNOSTI PROJEKTA PO STALNIH IN TEKOČIH CENAH	34
8.1. IZHODIŠČA VREDNOTENJA	34
8.2. OCENA INVESTICIJSKE NALOŽBE PO STALNIH IN TEKOČIH CENAH.....	35
8.3. OCENA INVESTICIJSKE NALOŽBE ZA UPRAVIČENE IN PREOSTALE STROŠKE.....	35
9. ANALIZA LOKACIJE.....	36
10. ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE	37
10.1. TOPLOGREDNI PLINI	37
10.2. KAKOVOST ZRAKA	37
10.3. HRUP.....	37
10.4. POVRŠINSKE VODE	38
10.5. PODZEMNE VODE	38
10.6. NARAVA	38
10.7. POPLAVNA VARNOST.....	38
11. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE.....	39
12. NAČRT FINANCIRANJA INVESTICIJE – DINAMIKA IN VIRI FINANCIRANJA	40
12.1. NAČRT FINANCIRANJA PO DINAMIKI V STALNIH IN TEKOČIH CENAH	40



12.2. NAČRT FINANCIRANJA PO VIRIH FINANCIRANJA V TEKOČIH CENAH	40
13. PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA – FINANČNA ANALIZA	41
14. VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM EKONOMSKIH KAZALNIKOV SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM – EKONOMSKA ANALIZA	42
15. ANALIZA TVEGANJ IN OBČUTLJIVOSTI	43
15.1. ANALIZA TVEGANJ.....	43
15.2. ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	44
16. PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV	45



1. UVODNO POJASNILO S POVZETKOM DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor, Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV) in Mestna občina Koper nameravata zaradi relativno pogostih poplav izboljšati poplavno varnost območja pomembnega vpliva poplav (OPVP) Koper, natančneje območja ob Badaševici.

Obstoječe stanje

Obravnavano območje je eno izmed 86 območij pomembnega vpliva poplav (OPVP)¹.

Poplavljanje naselja Šalara (Vanganelška ulica, Partizanska ulica, Šmarska cesta) ter območja med obstoječo hitro cesto in reko Badaševico (Ulica 15. maja) je posledica prelivanja vodotokov reke Badaševica ter njenih pritokov Pradisjol, Paderna in Olmski potok. Na nižjih območjih (Partizanka ulica, Vanganelška ulica) so razlogi za poplavljanje tudi lastne padavinske vode. Poplave na območju depresije Semedelske bonifike so v pretežni meri posledica poplavljanja zaradi lastnih voda, medtem, ko so poplave na severnem in zahodnem delu OPVP posledica visoke gladine morja.

Gre za problem, ki je pereč in zaskrbljujoč. Hkrati gre tudi za težavo, ki ne bo minila sama od sebe, ampak je zanjo videti, da se bo sčasoma samo še stopnjevala, škoda pa naraščala.

Posledično je za dolgoročno ureditev stanja na območju potrebna izvedba protipoplavnih ukrepov, s katerimi bo zagotovljena poplavna varnost na 100-letno povratno dobo.

Dosedanje aktivnosti

Za realizacijo obravnavanega projekta sta DRSV in Mestna občina Koper dne 15. 3. 2022 sklenili Sporazum o skupni izvedbi dveh investicij: Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper; Faza I: Ureditev Badaševice na odseku zadrževalnika Pradisjol do iztoka v morje in Faza II: Zadrževalnik Pradisjol, št. 2555-22-780001 (v nadaljevanju: sporazum), s katerim sta dogovorili način in financiranje izvedbe obeh investicij. Skladno s sporazumom Mestna občina Koper naroči izdelavo projektne dokumentacije DGD in pridobi gradbeni dovoljenji, DRSV pa nadaljuje s postopkom izbire izvajalca in nadzora gradbenih del ter vodi postopek izvedbe investicij do zaključka. Skladno s sporazumom bo DRSV krila Mestni občini Koper stroške izdelave projektne dokumentacije, na podlagi pogodbe, ki jo bosta DRSV in Mestna občina Koper sklenila po izdaji pravnomočnih gradbenih dovoljenj.

Občinski svet Mestne občine Koper je dne 31. 3. 2022 sprejel sklep o potrditvi dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper – izdelava projektne dokumentacije«, s katerim se je uskladil in dopolnil Načrt razvojnih programov Mestne občine Koper 2022-2025.

¹ Predhodna ocena poplavne ogroženosti RS, Ministrstvo za okolje in prostor, junij 2019.



Skladno s sklenjenim sporazumom je DRSV dne 8. 4. 2022 poslala Mestni občini Koper potrjeno Projektno nalogo za izdelavo projektne dokumentacije za izvedbo projekta Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper (št. projekta 8.1. in 8.2.). Projektna naloga je predvidevala izvedbo na podlagi Idejne zasnove »Strokovne podlage za ureditev Badaševice in zadrževanje voda (Šalara, Pradisjol)«, izdelane septembra 2005. V projektni nalogi je bilo predvideno, da Mestna občina Koper naroči tudi izdelavo projekta za razpis (PZR).

Javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper«, ki je bilo dne 26. 4. 2022 objavljeno na Portalu javnih naročil RS s številko JN002795/2022-B01, ni bilo uspešno, saj se do roka za oddajo ponudb (23. 5. 2022) ni prijavil noben ponudnik. Mestna občina Koper se je v soglasju z DRSV odločila, da s projektom nadaljuje in javno naročilo ponovi.

Zaradi razširitve nabora potencialnih ponudnikov za izvedbo javnega naročila so bile zahtevane strokovne sposobnosti za ponudnika in vodjo projekta nekoliko znižane. Ravno tako je DRSV junija 2022 ažurirala projektno nalogo z Idejno zasnovo zadrževalnika visokih voda Pradisjol v MO Koper, št. L93-2/19, IZP, april 2021 (po recenziji). Ponovno je bilo javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper« objavljeno dne 21. 6. 2022 s številko JN004254/2022-B01. Tudi tokrat javno naročilo ni bilo uspešno, saj se do roka za oddajo ponudb (1. 8. 2022) ni prijavil noben ponudnik.

Za nadaljevanje projekta je bilo potrebno še tretjič ponoviti javno naročilo. V začetku meseca novembra 2022 je Mestna občina Koper s strani DRSV prejela spremenjeno projektno nalogo. Javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper« je bilo ponovno objavljeno dne 14. 11. 2022 s številko JN007537/2022-B01. V roku za oddajo ponudb (13. 12. 2022) sta prispeli dve ponudbi.

Trenutno je javno naročilo v fazi pregleda prejetih ponudb. Mestna občina Koper se je glede prejete ponudbe sestala z DRSV ter jih seznani tudi s ceno najugodnejše ponudbe. DRSV se strinja glede višine stroška za izdelavo projektne dokumentacije ter da se s projektom nadaljuje. V ta namen bosta Mestna občina Koper in DRSV januarja 2023 sklenili aneks k sporazumu. Da bi lahko Mestna občina Koper izbrala izvajalca za izdelavo projektne dokumentacije mora, glede na vrednost naročila in zagotovitve potrebnih sredstev, izdelati investicijski program (IP), katerega je potrebno potrditi pred izbiro najugodnejše ponudbe in podpisom pogodbe z izbranim izdelovalcem projektne dokumentacije.

Predmet investicije

Predmet investicije je zagotoviti vso potrebno dokumentacijo za izboljšanje poplavne varnosti območja pomembnega vpliva poplav Koper oziroma zaščito območja ob Badaševici pred škodljivim delovanjem voda ter tako preprečiti nastajanje materialnih in nematerialnih škod v času visokih voda.

**Investicija obsega:**

- izdelavo dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP),
- izdevedbo javnega naročila za izdelavo projektne dokumentacije,
- izdelavo investicijskega programa (IP),
- izdelavo elaboratov in študij,
- izdelavo dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševica,
- izdelavo dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol,
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih,
- pridobitev gradbenih dovoljenj,
- izdelavo projekta za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševica in
- izdelavo projekta za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol.

Vrednost in finančna konstrukcija investicije

Vrednost investicije v izdelavo vse potrebne dokumentacije je na podlagi najugodnejših ponudb ocenjena na 800.835,00 EUR brez DDV oziroma na 977.018,70 EUR z DDV.

V fazi izdelave vse potrebne dokumentacije bo sredstva za financiranje dokumentacije zagotavljala Mestna občina Koper.

Skladno s sporazumom bo po pridobitvi pravnomočnih gradbenih dovoljenj DRSV Mestni občini Koper povrnila sredstva za stroške izdelave projektne dokumentacije. Sredstva bodo izplačana / povrnjena na podlagi pogodbe, ki jo bosta DRSV in Mestna občina Koper sklenili po izdaji pravnomočnih gradbenih dovoljenj.

Časovni načrt

Tretje javno naročilo predvideva zaključek izdelave DGD dokumentacije najkasneje marca 2024, zaključek izdelave projektov PZR pa je predviden najkasneje julija 2024.



1.1. Predstavitev investitorja

Osnovni podatki

Naziv: Mestna občina Koper
Naslov: Verdijeva ulica 10, 6000 Koper

☎ (05) 66 46 100 E-pošta: obcina@koper.si

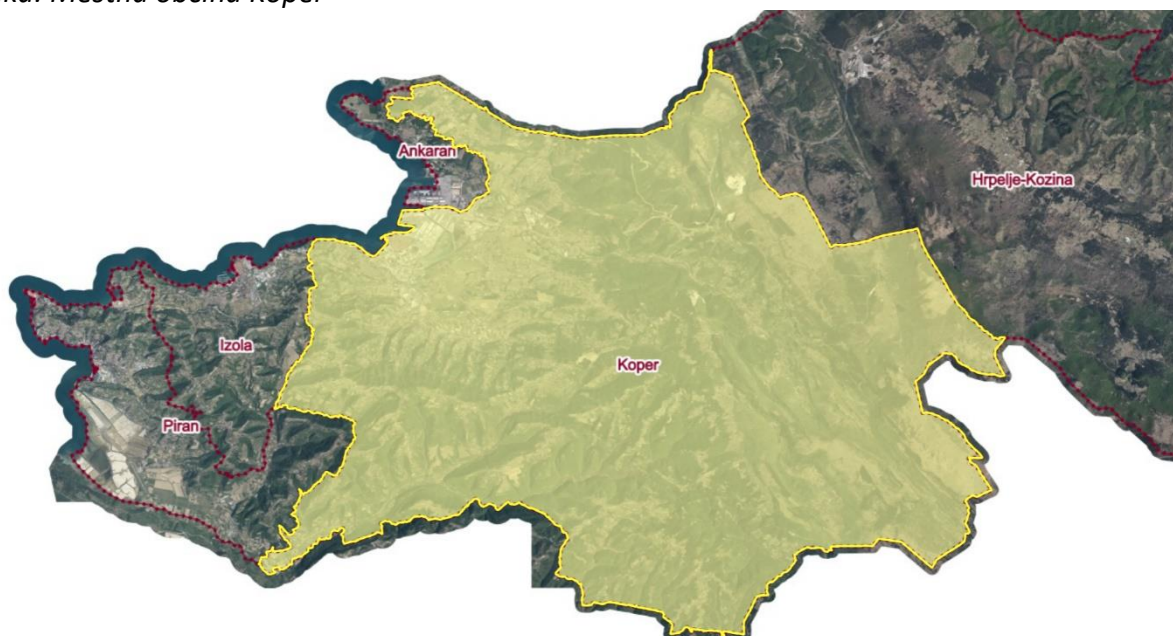
Župan: Aleš Bržan
Matična številka: 5874424000
Identifikacijska številka: SI40016803
Banka: Banka Slovenije
Transakcijski račun: SI56 0125 0010 0005 794

Odgovorna oseba investitorja: Aleš Bržan, župan

Predstavitev občine

Mestna občina Koper leži na jugozahodu Slovenije in meji na vzhodu na občino Hrpelje-Kozina, na severu na Republiko Italijo ter občino Ankarani, na zahodu na občini Izola in Piran, na jugu pa na Republiko Hrvaško. Površina občine znaša 311,2 km², v njej pa je na dan 1. julij 2022 živel 53.563 prebivalcev.

Slika: Mestna občina Koper



Vir: *eterra*, <https://eterra.si/>, januar 2023.

Občinsko in gospodarsko središče ter hkrati največje slovensko obmorsko mesto je mesto Koper.



1.2. Predstavitev izdelovalca investicijskega programa

Osnovni podatki

Naziv:	EsPRI d.o.o.
Naslov:	Novi trg 11, 8000 Novo mesto
☎ (07) 39 35 700	E-pošta: blaz.malensek@espri.si
Matična številka:	5431484
Šifra dejavnosti:	74.140 Podjetniško in poslovno svetovanje
Identifikacijska številka:	SI39899926
Poslovna banka:	BKS bank AG
Transakcijski račun:	SI56 3500 1000 0876 695
Odgovorna oseba:	mag. Blaž Malenšek
Izpolnjevalec podatkov:	Rok Rebernik, univ. dipl. ekon.

Predstavitev podjetja

EsPRI d.o.o. je poslovna agencija, ki se ukvarja z izdelavo:

- programov opremljanja stavbnih zemljišč, spremljajočih odlokov in vsega, kar je povezano s komunalnim prispevkom,
- investicijske dokumentacije (DIIP, IP, PZ, CBA),
- poslovnih načrtov in
- ekonomskih analiz.

Poleg urejene dokumentacije, primerne za sprejem na občinskem svetu ali prijavo na državni ali evropski razpis se podjetje ukvarja tudi s profesionalnim poslovnim svetovanjem.

Investicijska dokumentacija je izdelana v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ in je obvezna za vse občine pri uvrščanju investicij v proračun kot tudi pri vseh prijavah za državna ali evropska sredstva, podobno pa velja tudi za javna podjetja.

Investicijski program je bil v preteklosti EsPRIjev najpogostejše naročen produkt, pri čemer reference segajo na praktično vsa področja (komunalna infrastruktura, šolstvo, zdravstvo, humanitarne ustanove, kulturne ustanove, lokalne skupnosti, objekti javne uprave, energetika, zasebna podjetja za svoje investicije itd.).



1.3. Namen in cilji investicijskega projekta

Namen investicije je zagotoviti vso potrebno dokumentacijo za izboljšanje poplavne varnosti območja pomembnega vpliva poplav Koper oziroma zaščito območja ob Badaševici pred škodljivim delovanjem voda ter tako preprečiti nastajanje materialnih in nematerialnih škod v času visokih voda.

Cilji investicije so:

- izdelava dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP),
- izdevedba javnega naročila za izdelavo projektne dokumentacije,
- izdelava investicijskega programa (IP),
- izdelava elaboratov in študij,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševice,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol,
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih,
- pridobitev gradbenih dovoljenj,
- izdelava projekta za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševice in
- izdelava projekta za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol.

1.4. Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Dokument identifikacije investicijskega projekta je bil izdelan marca 2022.

Investicijski program se vrednostno razlikuje od dokumenta identifikacije investicijskega projekta. V investicijskem programu je upoštevana vrednost projektne dokumentacije, ki je bila pridobljena v postopku javnega naročanja in ki je višja od prvotno ocenjene. Prav tako je v investicijskem programu upoštevan tudi strošek investicijske dokumentacije.

V dokumentu identifikacije investicijskega projekta sta navedena isti investitor in izdelovalec investicijske dokumentacije, kot sta navedena kasneje v tem investicijskem programu.

Pri pripravi dokumenta identifikacije investicijskega projekta sta bili upoštevani naslednji varianti:

- varianta 0: brez investicije
- varianta 1: z investicijo

Obe varianti, kot sta bili obravnavani v že izdelani investicijski dokumentaciji sta podrobneje podani v poglavju 2.3.



Izbira optimalne variante (povzeto po DIIP)

Glede na opredelitev obeh variant je bila v dokumentu identifikacije investicijskega projekta izbrana varianta 1 (z investicijo). To utemeljimo s tem, da bo izdelana vsa potrebna dokumentacija za izgradnjo infrastrukture za zagotovitev poplavne varnosti obravnavanega območja oziroma zaščito obravnavanega območja pred škodljivim delovanjem voda ter s tem preprečila nastajanje materialnih in nematerialnih škod v času visokih voda.

Investicijska vrednost (povzeto po DIIP)

Stroški izdelave projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja so bili v dokumentu identifikacije investicijskega projekta ocenjeni s strani strokovnih služb Mestne občine Koper.

Tabela: Dinamika vseh stroškov investicije v stalnih in hkrati tekočih cenah, kot je bila navedena v dokumentu identifikacije investicijskega projekta (v EUR)

Postavka	2022	2023	Skupaj	Delež
Projektna dokumentacija	53.515,35	214.061,39	267.576,74	81,97%
Skupaj brez DDV	53.515,35	214.061,39	267.576,74	81,97%
DDV	11.773,38	47.093,51	58.866,88	18,03%
Skupaj z DDV	65.288,72	261.154,90	326.443,62	100,00%

Finančna konstrukcija (povzeto po DIIP)

V DIIP je bilo predvideno, da bo dokumentacijo v fazi izdelave v celoti financirala Mestna občina Koper iz lastnih sredstev.

Prav tako je bilo navedeno, da v primeru, da Mestna občina Koper pridobi pravnomočno gradbeno dovoljenje, v skladu s sporazumom, DRSV sredstva za plačilo stroškov projektne dokumentacije povrne Mestni občini Koper. V nasprotnem primeru Mestna občina Koper na podlagi sporazuma ne more uveljavljati povračila stroškov priprave projektne dokumentacije.

Tabela: Finančna konstrukcija v stalnih in tekočih cenah, kot je bila navedena v dokumentu identifikacije investicijskega projekta (v EUR)

Vir financiranja	2022	2023	Skupaj	Delež
Mestna občina Koper – lastna sredstva	65.288,72	261.154,90	326.443,62	100,00%
Skupaj	65.288,72	261.154,90	326.443,62	100,00%



2. POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1. Cilj investicije

Cilji investicije so:

- izdelava dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP),
- izvedba javnega naročila za izdelavo projektne dokumentacije,
- izdelava investicijskega programa (IP),
- izdelava elaboratov in študij,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševice,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol,
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih,
- pridobitev gradbenih dovoljenj,
- izdelava projekta za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševice in
- izdelava projekta za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol.

2.2. Spisek strokovnih podlag za izdelavo investicijskega programa

Zakonska podlaga:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20),
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22),
- Uredba o načrtih upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 67/16),
- Direktiva 2007/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o oceni in obvladovanju poplavne ogroženosti (t.i. poplavna direktiva),
- Uredba o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami (Uradni list RS, št. 7/10),
- Pravilnik o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/07),
- Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20).

**Strokovne podlage za izvedbo investicije:**

- Idejna zasnova zadrževalnika visokih voda Pradisjol v MO Koper, št. L93-2/19, IZVO-R d.o.o., Ljubljana, oktober 2020 in april 2021 (po recenziji),
- Projektna naloga za izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper, DRSV, Ljubljana, november 2022,
- Sporazum o skupni izvedbi investicij: Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper; Faza I: Ureditev Badaševice na odseku zadrževalnika Pradisjol do iztoka v morje in Faza II: Zadrževalnik Pradisjol, št. 2555-22-780001, ki sta ga sklenila DRSV in Mestna občina Koper, marec 2022,
- dokument identifikacije investicijskega projekta »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper – izdelava projektne dokumentacije«, Espri d.o.o., Novo mesto, marec 2022.

Poleg navedene dokumentacije obstajajo tudi dokumenti, ki so pomembni pri realizaciji obravnavane investicije. To so:

- Predhodna ocena poplavne ogroženosti Republike Slovenije (2019), julij 2019, Ministrstvo za okolje in prostor,
- Priprava strokovnih podlag za izvajanje poplavne direktive (2007/60/ES) – Priprava ekonomskih vsebin načrtov zmanjševanja poplavne ogroženosti, december 2014, Inštitut za vode Republike Slovenije,
- Primerjava modelov poplavnih škod za potrebe priprave investicijske presoje v okviru bilateralnega projekta Interreg SLO-HR, november 2017, Center poslovne odličnosti EF UL,
- Načrt zmanjšanja poplavne ogroženosti 2017-2021 (NZPO SI), št. 35500-5/2017/8, julij 2017, sprejela Vlada Republike Slovenije.

2.3. Opis upoštevanih variant in utemeljitev izbire optimalne variante

Pri pripravi dokumenta sta bili upoštevani naslednji varianti:

- Varianta 0: brez investicije,
- Varianta 1: z investicijo.

Varianta 0

V primeru variante brez investicije dokumentacija, potrebna za zagotovitev poplavne varnosti oziroma zaščito obravnavanega območja pred škodljivim delovanjem voda ne bi bila izdelana.

Brez investicije ne bi bilo mogoče izvesti načrtovane infrastrukture, kar pomeni, da bi še naprej obstajala velika verjetnost, da obravnavano območje prizadenejo poplave.

Na ta način tudi ne bi bilo mogoče doseči zadanega cilja, tj. zagotavljanja poplavne varnosti Kopra oziroma območja ob Badaševici pred visokimi vodami s povratno dobo Q_{100} .



Brez izvedene investicije bi ostala ogrožena tudi okolje ter razvoj obravnavanega območja, saj bi morala občina ob večjih poplavih oziroma večji gmotni škodi zaradi poplav velik del sredstev, predvidenih za druge projekte, vedno znova nameniti za odpravljanje posledic poplav.

Ohranitev obstoječega stanja bi stagnacijsko vplivala tudi na splošni standard območja investicije, saj ima urejena infrastruktura za zaščito pred naravnimi nesrečami pomemben delež pri določitvi standarda določenega okolja.

Varianta 1

V primeru variante 1 je predvidena izdelava vse potrebno dokumentacijo za zagotovitev poplavne varnosti obravnavanega območja oziroma zaščito obravnavanega območja pred škodljivim delovanjem voda.

V skladu s cilji investicije je v primeru variante 1 predvidena:

- izdelava dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP),
- izdevedba javnega naročila za izdelavo projektne dokumentacije,
- izdelava investicijskega programa (IP),
- izdelava elaboratov in študij,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševice,
- izdelava dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol,
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih,
- pridobitev gradbenih dovoljenj,
- izdelava projekta za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševice in
- izdelava projekta za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol.

Vsa projektna dokumentacija bo pripravljena skladno s projektno nalogo za izdelavo projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper«, ki jo je pripravila Direkcija RS za vode.

V skladu s sporazumom o skupni izvedbi investicij: Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper, št. 2555-22-780001 bo Mestna občina Koper izvedla vse potrebne aktivnosti za izdelavo vse potrebne dokumentacije za pridobitev gradbenih dovoljenj ter pridobila pravnomočni gradbeni dovoljenji.

Izbor optimalne variante

Glede na opredelitev obeh variant je bila v dokumentu identifikacije investicijskega projekta izbrana varianta 1 (z investicijo). To utemeljimo s tem, da bo izdelana vsa potrebna dokumentacija za izgradnjo infrastrukture za zagotovitev poplavne varnosti obravnavanega območja oziroma zaščito obravnavanega območja pred škodljivim delovanjem voda.



2.4. Navedba odgovornih oseb

Odgovorna oseba za izdelavo investicijskega programa:

mag. Blaž Malenšek, direktor
Espri d.o.o.
Novi trg 11, 8000 Novo mesto
tel.: (07) 39-35-700; e-pošta: blaz.malensek@espri.si

Odgovorni vodja za izvedbo investicije:

Aleš Bržan, župan
Mestna občina Koper
Verdijeva ulica 10
6000 Koper
tel.: (05) 66 46 100; e-pošta: obcina@koper.si

2.5. Organizacija projekta in druge potrebne prvine za izvedbo

Investitor obravnavane investicije je Mestna občina Koper, ki je odgovorna za pripravo vse potrebne dokumentacije. Osnova za izbor najugodnejšega izdelovalca projektne dokumentacije je javno naročilo št. JN007537/2022-B01, ki je bilo objavljeno 14. 11. 2022. Razpisni postopek in izbor izdelovalca projektne dokumentacije potekata v skladu z zakonodajo (ZJN-3).

Skladno s sporazumom bo po pridobitvi pravnomočnih gradbenih dovoljenj DRSV Mestni občini Koper povrnila sredstva za stroške izdelave projektne dokumentacije.

2.6. Prikaz ocenjene vrednosti investicije ter predvidena finančna konstrukcija

Ocena stroškov investicije je izdelana na naslednjih osnovah:

1. Dokumentacija:

Stroški izdelave projektne dokumentacije so podani na podlagi v postopku javnega naročanja pridobljeni najugodnejši ponudbi.

Stroški izdelave DIIP so podani na podlagi plačanega računa, stroški izdelave IP pa na podlagi pridobljene najugodnejše ponudbe.

2. Preračun med stalnimi in tekočimi cenami:

Mestna občina Koper je že pridobila ponudbe za izdelavo dokumentacije. Trenutno je javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije v fazi pregleda prejetih ponudb. Glede na to, da so ponudbe že pridobljene se zaradi časovne komponente vrednost investicije oziroma strošek izdelave dokumentacije ne bo spremenil.



3. Druge predpostavke:

Vsi stroški so preračunani na cene januar 2023.

Na vse postavke je upoštevan 22 % DDV.

Glede na to, da bo celotna investicija v fazi projektiranja financirana s strani Mestne občine Koper, stroškov investicije v nadaljevanju dokumenta ne delimo na upravičene in preostale.

Tabela: Vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah – DDV je prikazan kot samostojna postavka (v EUR)

Postavka	Stalne in tekoče cene v EUR	Delež
1. Investicijska dokumentacija	2.950,00	0,30%
- DIIP	950,00	0,10%
- IP	2.000,00	0,20%
2. Projektna dokumentacija	797.885,00	81,67%
- izdelava elaboratov in študij	247.075,00	25,29%
- DGD za ureditev odtočnih razmer Badaševica	178.336,75	18,25%
- DGD za suhi zadrževalnik Pradisjol	99.482,25	10,18%
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih	83.650,00	8,56%
- PZR za ureditev odtočnih razmer Badaševica	85.388,25	8,74%
- PZR za suhi zadrževalnik Pradisjol	103.952,75	10,64%
Skupaj brez DDV	800.835,00	81,97%
DDV - 22 %	176.183,70	18,03%
Skupaj	977.018,70	100,00%

V fazi izdelave vse potrebne dokumentacije bo sredstva za financiranje dokumentacije zagotavljala Mestna občina Koper.

Skladno s sporazumom bo po pridobitvi pravnomočnih gradbenih dovoljenj DRSV Mestni občini Koper povrnila sredstva za stroške izdelave projektne dokumentacije. Sredstva bodo izplačana / povrnjena na podlagi pogodbe, ki jo bosta DRSV in Mestna občina Koper sklenili po izdaji pravnomočnih gradbenih dovoljenj.



2.7. Zbirni prikaz rezultatov izračunov

Investicija obsega izdelavo vse potrebne dokumentacije za izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice. Izdelava dokumentacije predstavlja enkratni strošek in v referenčnem obdobju nima finančnih in ekonomskih učinkov zato finančna in ekonomska analiza nista smiselni.

V primeru upoštevanja obravnavane investicije (se pravi izdelave dokumentacije) ter tudi investicije v izvedbo protipoplavnih ukrepov so iz družbeno ekonomskega vidika rezultati kazalnikov odvisni od ključnih predpostavk investicije, med katerimi sta najpomembnejši investicijska vrednost ter družbeno ekonomske koristi projekta, v primeru investicij v protipoplavno ureditev koristi preprečitve škod.

V prvi vrsti bo imela celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) pozitiven vpliv na:

- zaščito ljudi (manj poškodb ali celo utopitev),
- zaščito zemljišč, objektov in infrastrukture (manj stroškov odprave posledic poplav) in
- okolje (manj stroškov odprave onesnaženja ali uničenja okolja).

Poleg tega bo celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) pozitivno vplivala tudi na psihološko stanje prebivalcev, v smislu strahu pred nalivi in posledično poplavami, manjšega interesa za bivanje oz. priseljevanje na navedena področja, posledično pa tudi na ekonomske cene nepremičnin obravnavanega področja.

Iz vidika okolja kot največjo korist celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) prepoznavamo ohranitev obstoječih kmetijskih površin, ki so sedaj zaradi poplavne ogroženosti ob visokih vodah podvržene degradaciji in posledično tudi zmanjšanemu interesu kmetovalcev za obdelavo.

Celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) bo posredno pozitivno vplivala tudi na nadaljnji razvoj obravnavanega območja (sredstva, ki bi se porabila za obnovo po poplavah, bodo lahko koristno uporabljena drugje za nadaljnji razvoj mestne občine Koper) ter življenjski standard tamkajšnjih prebivalcev (prebivalci bodo varnejši, prav tako pa jim ne bo treba nadomeščati sredstev, ki bi jim jih sicer lahko odnesle poplave).

Glede na navedene razloge in utemeljitve ter na podlagi dejstva, da gre za premišljeno investicijo z znanim časovnim načrtom in dogovorjeno delitvijo investicijskih stroškov menimo, da je **izvedba te smiselna in upravičena**.



3. OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU IN IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

3.1. Osnovni podatki o investitorju

Naziv: Mestna občina Koper

Naslov: Verdijeva ulica 10, 6000 Koper

☎ (05) 66 46 100

E-pošta: obcina@koper.si

📠 (05) 62 71 602

Župan: Aleš Bržan

Matična številka: 5874424000

Identifikacijska številka: SI40016803

Banka: Banka Slovenije

Transakcijski račun: SI56 0125 0010 0005 794

Odgovorna oseba investitorja: Aleš Bržan, župan

Žig in podpis sta na strani 2 tega dokumenta!



3.2. Podatki o izdelovalcu investicijske dokumentacije

Naziv: Espri d.o.o.

Naslov: Novi trg 11, 8000 Novo mesto

☎ (07) 39 35 700 E-pošta: blaz.malensek@espri.si

Matična številka: 5431484

Šifra dejavnosti: 74.140 Podjetniško in poslovno svetovanje

Identifikacijska številka: SI39899926

Poslovna banka: BKS bank AG

Transakcijski račun: SI56 3500 1000 0876 695

Odgovorna oseba: mag. Blaž Malenšek

Izpolnjevalec podatkov: Rok Rebernik, univ. dipl. ekon.

Žig in podpis sta na strani 2 tega dokumenta!



4. ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA

4.1. Sedanje stanje na območju pomembnega vpliva poplav

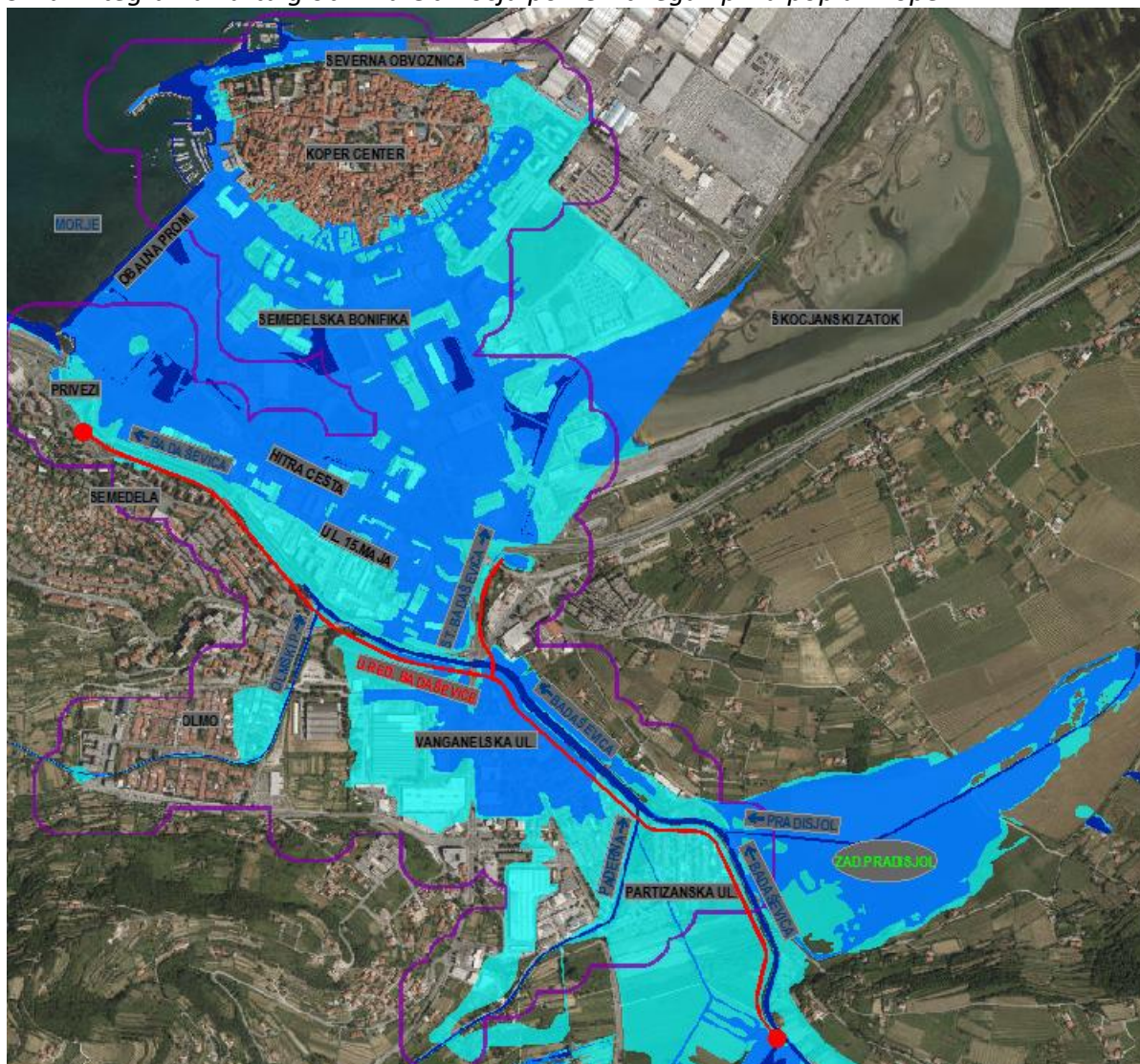
Badaševica

Badaševica, ki teče na OPVP-ju Koper, izvira pod vasjo Sv. Anton in se izliva v Koprski zaliv. Je izrazito hudourniška reka, dolga 10,5 km s prispevnim območjem velikim 38 km². Glavni pritoki Badaševice so Pradisjol, Cerej, Olmo, Paderna, Nigrinjan, Žleb, Suhi žleb, Čenturski potok in Bavški potok. Pritoki Badaševice so izoblikovali neštete doline in dolinice, vmes pa so griči in hribi. Ti prinašajo večje količine drobirja in suspendiranega materiala. Reka teče po flišnatih sedimentih iz peščenjaka in laporja, ki hitro preperevata. V zgornjih delih toka ima Badaševica velik strmec, v spodnjem delu pa je oblikovana obsežna aluvialna zamočvirjena ravnica. Padec Badaševice ima normalen potek, značilen za vodotoke, ki v geološki zgodovini niso doživljali večjih tektonskih sprememb ali pretočitev. V svojem zgornjem toku, ki zajema hudourniški, večkrat suhi del struge nad naseljem Vanganel, ima Badaševica velik padec – dolina je zelo ozka, struga pa poglobljena po globinski eroziji. Dolina Badaševice je najožja v svojem zgornjem delu in se razširi pod naseljem Vanganel, kjer je Badaševica odlagala grobe frakcije, še posebno plavine iz Bavškega potoka, katerih dotok je danes prekinjen s pregrado Vanganel. V sušnih obdobjih je pretok NZPO Si 321/416 Bavškega potoka enak "biološkemu" minimumu, ki se regulira z izpustom iz Vangannelske akumulacije. Vodna akumulacija Pregrada Vanganel je bila zgrajena v letih 1962-63 jugovzhodno od naselja Vanganel. Za pregrado je poplavljenih 4,2 ha površine in akumuliranih do 230 000 m³ vode, ki služi za namakanje kmetijskih površin in vzdrževanje biološkega minimuma v Badaševici. Badaševica se je nekoč zlivala v sedanji Škocjanski zatok, sedaj pa je njen izlivni del preusmerjen v Smedelski zaliv. Prvotna struga Badaševice je povezana z novo regulacijo z zapornico, ki pa ne obratuje. Voda iz regulirane struge je zaradi nedelujoče zapornice stalno povezana s starim delom in Škocjanskim zatokom. V spodnjem toku teče Badaševica ob naseljih Smedela in Šalara, v zgornjem toku pa so predvsem neposeljene kmetijske površine. Skoraj celotna struga Badaševice je regulirana, le še v najbolj zgornjem toku je v naravni obliki. Regulirana pa ni le struga Badaševice, urejeno je celotno območje s pritoki in melioracijskimi jarki. Prve regulacije so bile izvedene že pred drugo svetovno vojno, večino ureditvenih del je bilo zaključenih v 60. letih. Regulacija Badaševice v spodnjem toku, kjer se je tok preusmeril iz Škocjanskega zatoka v Smedelski zaliv, pa je bila dokončana v 80. letih. Regulacije in melioracije so v veliki meri spremenile podobo pokrajine in zmanjšale obseg poplav. Povprečna količina letnih padavin znaša 1340 mm.

Stanje območja pomembnega vpliva poplav

Poplave na območju pomembnega vpliva poplav (OPVP) Koper so posledica, visokih gladin morja, fluvialnih voda reke Badaševice s pritoki ter pluvialnih voda, ki se odvajajo težnostno oziroma se prečrpavajo iz depresijskih območij.

Slika: Integralna karta globin na Območju pomembnega vpliva poplav Koper



Vir: Projektna naloga za izdelavo projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja za projekt Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper, Direkcija RS za vode.

Poplavljanje naselja Šalara (Vanganelška ulica, Partizanska ulica, Šmarska cesta) ter območja med obstoječo hitro cesto in reko Badaševico (Ulica 15. maja) je posledica prelivanja vodotokov reke Badaševica ter njenih pritokov Pradisjola, Paderna in Olmski potok. Na nižjih območjih (Partizanska ulica, Vanganelška ulica) so razlogi za poplavljanje tudi lastne padavinske vode.

Poplave na območju depresije Semeleške bonifike so v pretežni meri posledica poplavljanja zaradi lastnih voda, medtem, ko so poplave na severnem in zahodnem delu OPVP posledica visoke gladine morja.

Za zmanjšanje poplavne ogroženosti območja ob Badaševici, je predvidena izvedba protipoplavnih ukrepov, s katerimi bo zagotovljena poplavna varnost na 100-letno povratno dobo.



V skladu s sporazumom o skupni izvedbi investicij: Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper, št. 2555-22-780001, ki sta ga sklenila DRSV in Mestna občina Koper se je slednja zavezala, da bo v sklopu sporazuma:

- izdelala vso potrebno tehnično dokumentacijo za pridobitev gradbenih dovoljenj, na osnovi potrjene projektne naloge s strani DRSV;
- pridobila pravnomočni gradbeni dovoljenji;
- mesečno poročala o napredku priprave dokumentacije in pri pridobivanju gradbenih dovoljenj za investicijo.

4.2. Pregled dosedanjih aktivnosti

Za realizacijo obravnavanega projekta sta DRSV in Mestna občina Koper dne 15. 3. 2022 sklenili Sporazum o skupni izvedbi dveh investicij: Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper; Faza I: Ureditev Badaševice na odseku zadrževalnika Pradisjol do iztoka v morje in Faza II: Zadrževalnik Pradisjol, št. 2555-22-780001, s katerim sta dogovorili način in financiranje izvedbe obeh investicij. Skladno s sporazumom Mestna občina Koper naroči izdelavo projektne dokumentacije DGD in pridobi gradbeni dovoljenji, DRSV pa nadaljuje s postopkom izbire izvajalca in nadzora gradbenih del ter vodi postopek izvedbe investicij do zaključka. Skladno s sporazumom bo DRSV krila Mestni občini Koper stroške izdelave projektne dokumentacije, na podlagi pogodbe, ki jo bosta DRSV in Mestna občina Koper sklenila po izdaji pravnomočnih gradbenih dovoljenj.

Občinski svet Mestne občine Koper je dne 31. 3. 2022 sprejel sklep o potrditvi dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper – izdelava projektne dokumentacije«, s katerim se je uskladil in dopolnil Načrt razvojnih programov Mestne občine Koper 2022-2025.

Skladno s sklenjenim sporazumom je DRSV dne 8. 4. 2022 poslala Mestni občini Koper potrjeno Projektno nalogo za izdelavo projektne dokumentacije za izvedbo projekta Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper (št. projekta 8.1. in 8.2.). Projektna naloga je predvidevala izvedbo na podlagi Idejne zasnove »Strokovne podlage za ureditev Badaševice in zadrževanje voda (Šalara, Pradisjol)«, izdelane septembra 2005. V projektni nalogi je bilo predvideno, da Mestna občina Koper naroči tudi izdelavo projekta za razpis (PZR).

Javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper«, ki je bilo dne 26. 4. 2022 objavljeno na Portalu javnih naročil RS s številko JN002795/2022-B01, ni bilo uspešno, saj se do roka za oddajo ponudb (23. 5. 2022) ni prijavil noben ponudnik. Mestna občina Koper se je v soglasju z DRSV odločila, da s projektom nadaljuje in javno naročilo ponovi.

Zaradi razširitve nabora potencialnih ponudnikov za izvedbo javnega naročila so bile zahtevane strokovne sposobnosti za ponudnika in vodjo projekta nekoliko znižane. Ravno tako je DRSV junija 2022 ažurirala projektno nalogo z Idejno zasnovo zadrževalnika visokih voda Pradisjol v MO Koper, št. L93-2/19, IZP, april 2021 (po recenziji). Ponovno je bilo javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v



Mestni občini Koper« objavljeno dne 21. 6. 2022 s številko JN004254/2022-B01. Tudi tokrat javno naročilo ni bilo uspešno, saj se do roka za oddajo ponudb (1. 8. 2022) ni prijavil noben ponudnik.

Za nadaljevanje projekta je bilo potrebno še tretjič ponoviti javno naročilo. V začetku meseca novembra 2022 je Mestna občina Koper s strani DRSV prejela spremenjeno projektno nalogo. Javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice v Mestni občini Koper« je bilo ponovno objavljeno dne 14. 11. 2022 s številko JN007537/2022-B01. V roku za oddajo ponudb (13. 12. 2022) sta prispeli dve ponudbi.

Trenutno je javno naročilo v fazi pregleda prejetih ponudb. Mestna občina Koper se je glede prejete ponudbe sestala z DRSV ter jih seznanila tudi s ceno najugodnejše ponudbe. DRSV se strinja glede višine stroška za izdelavo projektne dokumentacije ter da se s projektom nadaljuje. V ta namen bosta Mestna občina Koper in DRSV januarja 2023 sklenili aneks k sporazumu. Da bi lahko Mestna občina Koper izbrala izvajalca za izdelavo projektne dokumentacije mora, glede na vrednost naročila in zagotovitve potrebnih sredstev, izdelati investicijski program (IP), katerega je potrebno potrditi pred izbiro najugodnejše ponudbe in podpisom pogodbe z izbranim izdelovalcem projektne dokumentacije.

4.3. Prikaz potreb, ki jih bo zadovoljevala investicija

Obstoječe in predvidene potrebe na področju protipoplavne zaščite v Kopru izvirajo iz izkušenj ob preteklih poplavah. Gre za:

- potrebo po zaščiti ljudi (bistveno zmanjšana možnost, da pride do najhujšega),
- potrebo po zaščiti nepremičnin, materialnih dobrin in komunalne opreme (manj škode in posledično tudi manj stroškov odprave posledic poplav),
- potrebo po zaščiti okolja (manj stroškov odprave onesnaženja ali uničenja okolja) in
- potrebo po nadaljnjem razvoju obravnavanega območja (sredstva, ki bi se sicer porabila za obnovo po poplavah, bodo omogočila nadaljnji razvoj Mestne občine Koper).



4.4. Usklajenost investicijskega projekta z razvojnimi in drugimi dokumenti

Izvedba celotne investicije je skladna s strateškimi, programskimi in planskimi dokumenti Slovenije in EU, saj prispeva k zmanjševanju poplavne ogroženosti na območju pomembnega vpliva poplav in s tem k odpravi tveganj podnebnih sprememb in zmanjševanju škodljivih posledic poplav na zdravje ljudi, varovanje okolja, kulturne dediščine in gospodarskih dejavnosti.

4.4.1. Razvojni dokumenti

Strategija prostorskega razvoja Slovenije – SPRS (Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3) je temeljni državni dokument o usmerjanju razvoja v prostoru. Podaja okvir za prostorski razvoj na celotnem ozemlju države in postavlja usmeritve za razvoj v evropskem prostoru. Določa zasnovo urejanja prostora, njegovo rabo in varstvo. Prostorska strategija izhaja iz upoštevanja družbenih, gospodarskih in okoljskih dejavnikov prostorskega razvoja. V skladu z načelom vzdržnega prostorskega razvoja, ki je njeno temeljno načelo, prostorska strategija uveljavlja smotrno rabo prostora ter varnost življenja in dobrin. Poudarja prizadevanja za ohranitev prepoznavnosti prostora in krepitev identitete Slovenije ter njenih lokalnih oziroma regionalnih identitet, kar v razmerah evropske konkurence ponuja primerjalne prednosti.

Cilji prostorskega razvoja Slovenije, kot jih opredeljuje SPRS, za doseganje katerih je projekt predvsem relevanten, so sledeči:

- Racionalen in učinkovit prostorski razvoj, ki vključuje tudi usmerjanje dejavnosti v prostoru na način, da ustvarjajo največje pozitivne učinke za kakovost naravnega in bivalnega okolja, zagotavljanje racionalne rabe prostora in varnosti prebivalstva z ustreznim načrtovanjem ter izboljševanje negativnih stanj v prostoru s prostorskimi in okoljskimi ukrepi.
- Večja konkurenčnost slovenskih mest v evropskem prostoru, kot posledica učinkovitega razmeščanja dejavnosti v naseljih z upoštevanjem lokacijskih možnosti in omejitev.
- Kvaliteten razvoj in privlačnost mest ter drugih naselij s prizadevanji za varna, socialno pravična, vitalna, zdrava in urejena mesta ter druga naselja in zagotavljanje kvalitete bivalnega okolja z ustrezno in racionalno infrastrukturno opremljenostjo, z razvito mrežo gospodarskih in storitvenih dejavnosti ter dostopnostjo do družbene javne infrastrukture ter zagotavljanje varstva ljudi, premoženja, kulturne dediščine in okolja z ustreznim varstvom pred naravnimi in drugimi nesrečami.
- Preudarna raba naravnih virov s smotrno rabo prostora za urbanizacijo in nadzorom nad širjenjem urbanih območij.
- Prostorski razvoj usklajen s prostorskimi omejitvami, to je usmerjanje prostorskega razvoja izven območij, ki jih ogrožajo naravne ali druge nesreče, ter preusmerjanje obstoječih dejavnosti izven območij, ki so ogrožena zaradi naravnih ali drugih nesreč, oziroma izboljševanje zaščite pred posledicami naravnih in drugih nesreč.
- Ohranjanje narave s spodbujanjem ohranjanja biotske raznovrstnosti, naravnih vrednot in naravnih procesov kot bistvenih sestavin kakovostnega naravnega okolja,



zagotavljanjem ustrezne vključitve biotske raznovrstnosti in naravnih vrednot v gospodarjenje z naravnimi viri in prostorom.

- Varstvo okolja z vključenostjo posameznih sestavin varstva okolja v načrtovanje prostorskega razvoja dejavnosti.

Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je izdalo Poročilo o prostorskem razvoju Slovenije (2016), ki je pomembna strokovna podlaga in spretni dokument za prenovu Strategije prostorskega razvoja Slovenije. V njem obravnava in se opredeljuje do usmeritev posameznih prioritet SPRS, med drugim do ene od usmeritev, Prioritete 8: Prostorski razvoj v območjih s posebnimi potenciali in problemi, ki se glasi: Na ogroženih območjih se prostorski razvoj prilagaja ogroženosti zaradi potencialnih naravnih in drugih nesreč. Povzetek ugotovitev poročila o tej usmeritvi je sledeč: Območja s problemi so tudi tista, ki jih ogrožajo naravne nesreče. Pri tem smo bili relativno uspešni pri odpravljanju posledic, bistveno manj pa pri preventivnem delovanju. Pri izgradnji objektov za varstvo pred poplavami se srečujemo z odpori prebivalcev in naravovarstvene stroke.

Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022 (ReNPVNDN16-22) kot enega izmed temeljnih ciljev varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami navaja tudi »nadaljevanje ukrepov in aktivnosti za izboljšanje splošne pripravljenosti na naravne in druge nesreče«.

Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (ReSNV-2) (Uradni list RS, št. 59/19) v poglavju 5.13. Obvladovanje naravnih in drugih nesreč med drugim navaja, da bo izboljšana tudi preventivna dejavnost v zvezi s protipoplavno zaščito.

Projekt je opredeljen tudi v **Načrtu razvojnih programov Mestne občine Koper**.

4.4.2. Zakonski okvir

Krovni relevantni resorni zakon je **Zakon o vodah (ZV-1)** (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20). Cilj upravljanja z vodami v skladu z ZV-1 so:

- zagotavljanje varstva pred škodljivim delovanjem voda,
- ohranjanje in uravnavanje vodnih količin,
- doseganje dobrega stanja voda in
- spodbujanje trajnostne rabe voda.

Ključna načela upravljanja z vodami v skladu z ZV-1 pa so:

- načelo celovitosti, ki upošteva naravne procese in dinamiko voda ter medsebojno povezanost in soodvisnost vodnih in obvodnih ekosistemov na območju povodja,
- načelo zagotavljanja varnosti pred škodljivim delovanjem voda, ki izhaja iz potreb po varnosti prebivalstva in njihovega premoženja,
- načelo dolgoročnega varstva kakovosti in smotrne rabe razpoložljivih vodnih virov,
- načelo povrnitve stroškov, povezanih z obremenjevanjem voda,
- načelo sodelovanja javnosti in



- načelo upoštevanja najboljših razpoložljivih tehnik in novih dognanj znanosti o procesih na področju voda.

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN – UPB1/ (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) v svojem 37. členu med drugim pravi, da je pristojnost občine tudi načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov, v 36. členu pa da je država pristojna za urejanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter za uresničevanje nacionalnega programa in načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Načrt upravljanja voda (NUV) je po svoji vsebini nacionalni strateško načrtovalski dokument na področju upravljanja voda, ki opredeljuje mehanizme za vodenje politik. V NUV so, na podlagi določitve lastnosti vodnih območij ter stanja, opredeljeni cilji upravljanja, tako na področju varstva voda, urejanja voda, kot tudi glede rabe voda.

Po Načrtu upravljanja voda 2009 – 2015 je Ministrstvo za okolje in prostor v septembru 2016 v javno obravnavo podalo osnutek Uredbe o načrtih upravljanja voda (NUV) na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja. Z Uredbo o načrtih upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 67/16) sta bila sprejeta NUV na vodnem območju Donave in NUV na vodnem območju Jadranskega morja. V okviru priprave NUV so bile izvedene analize stanja vodnega okolja, obremenitev in vplivov na vodno okolje in ugotovljene pomembne obremenitve. Z namenom doseganja ciljev dobrega stanja voda so bili oblikovani ukrepi za doseganje teh ciljev. S sprejemom uredbe se zagotavlja celovito upravljanje voda v naslednjem šestletnem ciklu, skladno z zahtevami Vodne direktive (Direktiva 2000/60/ES).

Direktiva 2007/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o oceni in obvladovanju poplavne ogroženosti (t.i. poplavna direktiva) opredeljuje, da je zaželeno zmanjšati nevarnost škodljivih posledic zlasti za zdravje in življenje ljudi, okolje, kulturno dediščino, gospodarsko dejavnost in za infrastrukturo, ki je povezana s poplavami, vendar je treba ukrepe za zmanjšanje teh tveganj, kolikor je le mogoče, usklajevati po celotnem povodju, da bi bili učinkoviti.

S to direktivo se znotraj Evropske skupnosti postavlja skupen okvir za oceno in obvladovanje poplavne ogroženosti s ciljem zmanjševanja škodljivih posledic poplav na zdravje ljudi, okolje, kulturno dediščino in gospodarske dejavnosti.

Poplavna direktiva od vseh držav članic na območju EU zahteva, da se razmišljanje v smislu ukrepanja premakne od zagotavljanja poplavne varnosti v smer proti zavedanju, da poplave so in bodo naravni pojav, ki se ga ne da preprečiti, da pa jih je do določene mere možno obvladati in se nanje tudi čim bolj učinkovito pripraviti. In uspešno delovanje v tej smeri ne vključuje samo izvajanja gradbenih ukrepov kot so gradnja vodnogospodarskih / protipoplavnih ureditev oz. objektov, temveč tam, kjer je to mogoče, tudi izvajanje predvsem ti. negradbenih ukrepov, med katere sodi aktivno spodbujanje ogroženih, da svoje premoženje individualno zavarujejo tudi za te primere nevarnosti ali aktivno varovanje razlivnih površin voda in omejevanje vnosa dodatnega škodnega potenciala na poplavna območja v procesih prostorskega načrtovanja, umeščanja objektov v prostor in graditve



objektov. Poplavna direktiva je prenesena v slovenski pravni red z **Uredbo o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami (Uradni list RS, št. 07/10)**. Vsebinsko in z vidika sklicevanja pa so relevantni za izvajanje poplavne direktive v RS tudi:

- **Pravilnik o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/07)** in
- **Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20 – v nadaljevanju: poplavna uredba).**

Poplavna Direktiva EU (2007/60/ES z dne 23.10.2007) od držav članic zahteva, da pripravijo načrte za obvladovanje (zmanjševanje) poplavne ogroženosti za območja pomembnega vpliva poplav. Osnova za Načrte za zmanjševanje poplavne ogroženosti je predhodna ocena poplavne ogroženosti, vključno s kartami poplavne nevarnosti in kartami poplavne ogroženosti na območjih pomembnega vpliva poplav.

Skladno s 15. členom Uredbe o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti oblikuje cilje in ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti za območja pomembnega vpliva poplav (OPVP), usklajene na ravni porečij in povodij. V načrtu zmanjševanja poplavne ogroženosti morajo biti obravnavani vsi vidiki zmanjševanja poplavne ogroženosti, s poudarkom na preprečevanju, varstvu, pripravljenosti, vključno z napovedovanjem poplav in sistemi za zgodnje opozarjanje, pri čemer je treba upoštevati značilnosti posameznega povodja ali porečja. Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti lahko vključuje tudi spodbujanje praks trajnostne rabe tal, zaščito poplavnih območij in odtočnih poti poplavnih voda, izboljšanje zadrževanja voda, kjer je to primerno, z uporabo sonaravnih ukrepov ter nadzorovano poplavljanje nekaterih območij v primeru poplavnega dogodka.

Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti temelji na dejstvu, da je treba v okviru porečij z ukrepanjem nasloviti poplavno ogroženost na identificiranih 86 območjih pomembnega vpliva poplav. V Sloveniji so bila tako območja pomembnega vpliva poplav na podlagi upoštevanja predvsem različnih nivojev delitev Slovenije na (pod)porečja grupirana v 18 porečij, za katere se samostojno izdelava 18 načrtov zmanjševanja poplavne ogroženosti. Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti tako predstavlja skupek 18 porečnih NZPOjev, ki vključujejo vseh 86 identificiranih območij pomembnega vpliva poplav. V okviru Povodja Donave se tako nahajajo naslednjih 15 izmed 18 porečij, in sicer, Zgornja Sava, Sora, Ljubljanska Sava, Ljubljana z Gradaščico, Kamniška Bistrica, Srednja Sava, Savinja, Krka, Sotla, Zgornja Kolpa, Mejna Drava z Mežo in Mislinjo, Mariborsko-Ptujska Drava, Dravinja, Slovenska Mura in Ledava. V okviru Povodja Jadranskih rek pa se nahaja 3 izmed 18 porečij, in sicer, porečja Idrijce, Vipave in Obale.

Za vsako izmed 18 porečij je bil tako poleg drugih vsebin, ki so zahtevane s predpisi (opis, povezave na karte poplavne nevarnosti in karte poplavne ogroženosti, cilji, opis sodelovanja z javnostjo, prikaz bilateralnega in multilateralnega usklajevanja v primeru mednarodnih porečij, ki si jih delimo s sosednjimi državami itd.), pripravljen predvsem povzetek nabora protipoplavnih ukrepov, ki jih je treba izvajati za doseganje ciljev zmanjševanja ugotovljene



ogroženosti na posameznem porečju. Za vsakega izmed 20 ukrepov na vsakem izmed 18 porečij so bila tako opredeljena njegova stopnja prioritetenosti (visoka, srednja ali nizka), opis ali je ukrep že v izvajanju in njegov (potencialni) izvajalec. Ukrepi pa se potem konkretizirajo oz. manifestirajo v konkretnih projektih, ki so že v izvajanju ali pa jih je treba začeti čim prej začeti izvajati.

Prav vsi gradbeni protipoplavni projekti so na prav vseh mestih v NZPO označeni kot informativni in predstavljajo zgolj pregled gradbenih protipoplavnih projektov v različnih (sedmih) fazah po Sloveniji.

Izvajanje negradbenih in gradbenih protipoplavnih ukrepov se bo spremljalo s poročilom Vladi RS vsaki 2 leti. Poročilo bo pred tem javno razgrnjeno in po potrditvi tudi javno objavljeno.

Predhodna ocena poplavne ogroženosti Republike Slovenije (2019) je posodobljen dokument predhodne ocene poplavne ogroženosti za območje RS, ki ga je z vstopom v drugi cikel izvajanja EU poplavne direktive MOP pripravil junija 2019.

Namen EU poplavne direktive, sprejete in uveljavljene v letu 2007, je vzpostavitev okvirja za oceno in obvladovanje poplavne ogroženosti s ciljem zmanjšanja škodljivih posledic poplav na zdravje ljudi, okolje, kulturno dediščino in gospodarske dejavnosti.

V sklopu prvega cikla izvajanja EU poplavne direktive (obdobje do leta 2015 oz. 2016) je Republika Slovenija pripravila in sprejela Predhodno oceno poplavne ogroženosti, določila območja pomembnega vpliva poplav, za katere je pripravila karte poplavne nevarnosti in karte poplavne ogroženosti, in Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti.

Z letom 2016 se je vstopilo v drugi cikel izvajanja EU poplavne direktive. Prva aktivnost, ki jo je treba opraviti, je pregled in posodobitev Predhodne ocena poplavne ogroženosti, pri tem pa predvsem preveriti tudi morebiten vpliv podnebnih sprememb na poplavno ogroženost. Posodobljena Predhodna ocena poplavne ogroženosti za območje RS je pripravljena v skladu s 7., 8. in 9. členom Uredbe o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami (Uradni list RS, št. 07/10), ki izhajajo iz zahtev 4. in 5. člena EU poplavne direktive.

Posodobljena Predhodna ocena poplavne ogroženosti poleg informacij iz prve ocene (iz leta 2011) vsebuje predvsem tudi:

- nove in dodatne evidence ter opise poplavnih dogodkov z različnimi tipi škodnih posledic (za obdobje poplav po letu 2011);
- nadgrajeno analizo maksimalnih pretokov v RS;
- dodatne grafične predstavitve zabeleženih poplav v preteklosti;
- preveritev vpliva podnebnih sprememb na karakteristike poplav oz. na poplavno ogroženost v Sloveniji in
- preveritev in nadgradnjo določitve območij pomembnega vpliva poplav (razširitev obstoječega nabora območij pomembnega vpliva poplav).



Ministrstvo za okolje in prostor je v okviru posvetovanja z javnostmi predstavilo predlog posodobljenega dokumenta Predhodne ocene poplavne ogroženosti, v katerem je bil predstavljen tudi:

- nabor 21 dodatnih območij pomembnega vpliva poplav, ki ga je glede na novo metodologijo opravilo Ministrstvo za okolje in prostor v sodelovanju z Inštitutom za vode RS;
- nabor 12 (izmed 61) obstoječih območij pomembnega vpliva poplav iz prvega cikla izvajanja EU poplavne direktive, za katere je bil podan predlog za delno oz. (ne)ohranitev.

Poleg omenjenega gradiva je bilo javnosti dano na razpolago tudi detajlno kartografsko gradivo in metodologija za posodobitev predhodne ocene poplavne ogroženosti.

V okviru posvetovanja z javnostmi so bili prejeti komentarji, predlogi in pripombe s strani lokalnih skupnosti in Direkcije Republike Slovenije za vode.

Na podlagi pripravljenega predloga posodobitve nabora območij pomembnega vpliva poplav in prejetih predlogov, komentarjev in pripomb v okviru posvetovanja z javnostmi se je izoblikoval končni oz. posodobljen nabor **86 območij pomembnega vpliva poplav**, ki vključuje:

- 53 (od 61) obstoječih območij pomembnega vpliva poplav, pri čemer se prostorska razsežnost 3 (od teh 53) območij pomembnega vpliva poplav spremeni (OPVP Dobrova-Brezje pri Dobrovi se prostorsko spremeni in tudi preimenuje v OPVP Dobrova; OPVP Gameljne in OPVP Begunje na Gorenjskem pa se samo prostorsko spremenita);
- 21 novih oz. dodatnih območij pomembnega vpliva poplav, ki so bila predlagana v predlogu MOP na podlagi nove metodologije in novih podatkov;
- 12 novih oz. dodatnih območij pomembnega vpliva poplav, ki so bila predlagana s strani lokalnih skupnosti in DRSV v okviru posvetovanja z javnostmi.

V nadaljevanju v okviru drugega cikla izvajanja EU poplavne direktive sledi še preveritev in morebitna izdelava kart poplavne nevarnosti in kart poplavne ogroženosti za posodobljen nabor območij pomembnega vpliva poplav in priprava posodobitve Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti (do konca leta 2021).

V »Predhodni ocena poplavne ogroženosti Republike Slovenije (2019)« je v naboru kočnih 86 območij pomembnega vpliva poplav v RS je še naprej tudi območje **»Koper«** oziroma območje, ki se ga protipoplavno ureja z obravnavano investicijo.



5. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

Dokumentacija za protipoplavno ureditev nima tržnih možnosti, prav tako pa tudi sama protipoplavna ureditev nima tržnih možnosti, saj visokovodni nasipi in zidovi, urejene brežine, kamnite zložbe in podobni objekti niso del nobene poslovne dejavnosti, ampak so motivi za izvedbo projekta povsem drugje.

Nekoliko drugače je s širšim območjem, katerega protipoplavna ureditev ščiti. Gre predvsem za poslovne subjekte, ki so v preteklosti utrpeli škodo. Z varovanjem gospodarskih subjektov, ki izvajajo tržno dejavnost sicer sam projekt kot tak zase ne bo generiral prihodka (nikomur se ne zaračuna, ker ga protipoplavni nasip ščiti), bo pa omogočal nemoteno izvajanje tržnih dejavnosti sedaj ogroženim subjektom.



6. TEHNIČNO – TEHNOLOŠKI DEL

Investicija predvideva izdelavo vse potrebne dokumentacije za zagotovitev poplavne varnosti obravnavanega območja oziroma zaščito obravnavanega območja pred škodljivim delovanjem voda.

Investicija obsega:

- izdelavo dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP),
- izdevedbo javnega naročila za izdelavo projektne dokumentacije,
- izdelavo investicijskega programa (IP),
- izdelavo elaboratov in študij,
- izdelavo dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševica,
- izdelavo dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol,
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih,
- pridobitev gradbenih dovoljenj,
- izdelavo projekta za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševica in
- izdelavo projekta za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol.

Vsa projektna dokumentacija bo pripravljena skladno s projektno nalogo za izdelavo projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja za projekt »Izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševica v Mestni občini Koper«, ki jo je pripravila Direkcija RS za vode.

Predmet naročila

Predmet naročila je izdelava projektne dokumentacije DGD (ločeno za ureditev odtočnih razmer Badaševica in za suhi zadrževalnik Pradisjol) (projektne dokumentacije za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja), pridobitev potrebnih projektnih pogojev, sklepa o potrebnosti izvedbe presoje vplivov na okolje, pridobitev potrebnih soglasij oz. mnenj in pridobitev gradbenih dovoljenj. Vse ureditve morajo biti načrtovane na osnovi koncepta »nature based solution« (na naravi temelječe rešitve).

Obseg del

Dokumentacija DGD se pripravi na podlagi projektnih rešitev, ki dosega stopnjo natančnosti, s katero je mogoče določiti točen obseg gradbenih posegov in vseh ureditev na posamezni parceli, pridobiti pozitivna mnenja pristojnih mnenjedajalcev in pridobiti gradbeni dovoljenji. Pred postopkom pridobivanja mnenj, bo DRSV opravil recenzijo projektne dokumentacije. Projektant mora projektno dokumentacijo dopolniti skladno za zahtevami recenzijskega poročila.



V primeru težav z nadaljevanjem izdelave projektne dokumentacije po pridobitvi projektnih pogojev, ki onemogočajo pridobitev gradbenih dovoljenj, lahko naročnik predčasno prekine pogodbo, izvajalec pa je upravičen do poplačila stroškov v sorazmernem deležu opravljenih del.

Oddaja dokumentacije

Projektant mora projektno dokumentacijo izdelati z uporabo računalniške tehnologije (grafični in atributni podatki) in jo predati naročniku v elaborirani in digitalni oblik.

Tehnična in strokovna sposobnost

Osebe ponudnika, ki bo sodelovalo pri izvajanju nalog, ki so predmet tega naročila, mora biti ustrezno usposobljeno in mora imeti ustrezna strokovna znanja za opravljanje nalog, ki so predmet naročila.

Roki izdelave

Za potrebe spremljanja napredka del in plačevanja so določeni vmesni roki – mejniki. Nedoseganje faznih rokov predstavlja kršenje pogodbenih določil in osnovo za obračun pogodbene kazni.

Če izvajalec zamuja na neki fazi del ali kumulativno na več fazah del skupaj več kot 30 koledarskih dni predstavlja to temelj za enostransko prekinitev pogodbe brez predhodnega opozorila.



7. ANALIZA ZAPOSLENIH

7.1. Vpliv na zaposlenost

Gledano z vidika celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov), izvedba protipoplavnih ukrepov ne bo imela opaznejših neposrednih učinkov na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe.

Posredno pa bo prišlo do prihranka časa pristojnih služb, ki v primeru poplav sodelujejo pri zaščiti in reševanju, oseb, ki sodelujejo pri sanaciji območja po poplavah ter prihranka časa tamkajšnjih prebivalcev (prihranek delovnih ur gasilcev, civilne zaščite, reševalcev, policije, v primeru hujših poplav tudi slovenske vojske, predstavnikov humanitarnih organizacij, izvajalcev sanacije, tamkajšnjih prebivalcev, ...).

Zaradi izvedbe projekta se ne predvideva kakšnih sprememb pri zaposlenih, ne na Mestni občini Koper, ne na Direkciji RS za vode.

7.2. Kadrovska sposobnost investitorjev

Za realizacijo investicije je odgovorna Mestna občina Koper. Odgovorna oseba je župan Aleš Bržan, ki sprejema ključne odločitve, ki se navezujejo na investicijo (podpisnik pogodb in dokumentov, ki so potrebni za izvedbo investicije).

Na operativni ravni je pooblaščen za vodenje aktivnosti Igor Rakar, vodja Medobčinske službe za zaščito, reševanje in varstvo okolja, Medobčinske uprave Istra.



8. OCENA VREDNOSTI PROJEKTA PO STALNIH IN TEKOČIH CENAH

8.1. Izhodišča vrednotenja

Ocena stroškov investicije je izdelana na naslednjih osnovah:

1. **Dokumentacija:**

Stroški izdelave projektne dokumentacije so podani na podlagi v postopku javnega naročanja pridobljeni najugodnejši ponudbi.

Stroški izdelave DIIP so podani na podlagi plačanega računa, stroški izdelave investicijskega programa pa na podlagi pridobljene najugodnejše ponudbe.

2. **Preračun med stalnimi in tekočimi cenami:**

Mestna občina Koper je že pridobila ponudbe za izdelavo dokumentacije. Trenutno je javno naročilo za izdelavo projektne dokumentacije v fazi pregleda prejetih ponudb. Glede na to, da so ponudbe že pridobljene se zaradi časovne komponente vrednost investicije oziroma strošek izdelave dokumentacije ne bo spremenil.

3. **Druge predpostavke:**

Vsi stroški so preračunani na cene januar 2023.

Na vse postavke je upoštevan 22 % DDV.



8.2. Ocena investicijske naložbe po stalnih in tekočih cenah

Tabela: Vrednost investicije v stalnih in tekočih cenah – DDV je prikazan kot samostojna postavka (v EUR)

Postavka	2022	2023	2024	Skupaj	Delež
1. Investicijska dokumentacija	950,00	2.000,00	0,00	2.950,00	0,30%
- DIIP	950,00			950,00	0,10%
- IP		2.000,00		2.000,00	0,20%
2. Projektna dokumentacija	0,00	247.075,00	550.810,00	797.885,00	81,67%
- izdelava elaboratov in študij		247.075,00		247.075,00	25,29%
- DGD za ureditev odtočnih razmer Badaševica			178.336,75	178.336,75	18,25%
- DGD za suhi zadrževalnik Pradisjoli			99.482,25	99.482,25	10,18%
- sodelov. z naročnikom pri upravnih postopkih			83.650,00	83.650,00	8,56%
- PZR za ureditev odtočnih razmer Badaševica			85.388,25	85.388,25	8,74%
- PZR za suhi zadrževalnik Pradisjoli			103.952,75	103.952,75	10,64%
Skupaj brez DDV	950,00	249.075,00	550.810,00	800.835,00	81,97%
DDV - 22 %	209,00	54.796,50	121.178,20	176.183,70	18,03%
Skupaj	1.159,00	303.871,50	671.988,20	977.018,70	100,00%

8.3. Ocena investicijske naložbe za upravičene in preostale stroške

Glede na to, da bo investicija v fazi projektiranja financirana s strani Mestne občine Koper, stroškov investicije v nadaljevanju dokumenta ne delimo na upravičene in preostale.

9. ANALIZA LOKACIJE

Investicija, ki bo predmet projektne, investicijske in druge dokumentacije, se bo izvedla v Mestni občini Koper, ki je četrta največja občina po številu prebivalcev v Sloveniji. Vpeta je med dve sosednji državi, Hrvaško in Italijo, obdajajo pa jo tudi občine Piran, Izola, Ankaran in Hrpelje - Kozina.

Slika: Območje Mestne občine Koper in lokacija investicije v protipoplavne ukrepe



Vir: Portal eTerra, <https://eterra.si/>, januar 2023.

Investicija se bo izvajala na območju struge reke Badaševice, njenih pritokov in razlivnih površin.

Prostorska določila oziroma prostorski akti, ki se nanašajo na obravnavano investicijo so:

- Dolgoročni plan občine Koper (Uradne objave št. 25/86, 10/88, 9/92, 4/93, 7/94, 25/94, 14/95, 11/98);
- Družbeni plan občine Koper (Uradne objave št. 36/86, 11/92, 4/93, 7/94, 25/94, 14/95, 11/98);
- Odlok o spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana Mestne občine Koper (Uradne objave št. 16/99 in 33/01) in (Uradni list RS, št. 96/04, 97/04-popravek);
- Odlok o spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin dolgoročnega in družbenega plana Mestne občine Koper (v letu 2009) (Uradni list RS, št. 79/09);
- Odlok o prostorskih ureditvenih pogojih za posege v prostor na območju mestnega jedra mesta Koper z vplivnim območjem (Uradne objave, št. 29/1991, Uradni list RS, št. 16/2007- obvezna razlaga, 39/2007- obvezna razlaga, 65/2010- spremembe in dopolnitve, 14/2011- obvezna razlaga, 18/2014- spremembe in dopolnitve, 76/2015- obvezna razlaga).



10. ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE

Glede na to, da gre pri investiciji za izdelavo dokumentacije, investicija ne bo imela nobenih vplivov na okolje.

V sklopu izdelave projektne dokumentacije bo pridobljen tudi sklep o potrebnosti izvedbe presoje vplivov na okolje.

Gledano z vidika celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) pa bo sama gradnja imela določene vplive na okolje, ki so bili v preteklosti pri podobnih investicijah zmerni, pod mejnimi vrednostmi ter brez bistvenega vpliva na zdravje ljudi in okolje.

V nadaljevanju tega poglavja so povzeti potencialni vplivi celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) na okolje iz različnih vidikov:

10.1. Toplogredni plini

Začasni vpliv ob izvajanju gradbenih del bo prisoten zaradi uporabe gradbene mehanizacije, vendar bo vpliv kratkotrajen in majhen.

Izvedba vodnogospodarskih ureditev ne bo imela posebnega vpliva na podnebne spremembe. Posebni omilitveni ukrepi za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov niso predvideni.

10.2. Kakovost zraka

Vodnogospodarske ureditve ne bodo imele neposrednega vpliva na kakovost zraka. Vpliv je pričakovan le med izvajanjem protipoplavnih ukrepov, ko je občasno pričakovano povečano prašenje v okolici zaradi prisotnosti gradbišča, vendar je ta vpliv ob upoštevanju nekaterih ukrepov (počasna vožnja po gradbišču, vlaženje zemljine ipd.) ocenjen kot minimalen in kratkotrajen in kot tak nebistven.

Posebni omilitveni ukrepi niso predvideni.

10.3. Hrup

Med izvedbo gradbenih del se bo obremenitev s hrupom povečala na območju izvajanja del, pri čemer pa bo povečanje obremenitve časovno omejeno. Posebni omilitveni ukrepi niso predvideni.

Med samim obratovanjem vodnogospodarske ureditve ne bodo vplivale na obremenitev s hrupom.



10.4. Površinske vode

Načrtovane prostorske ureditve bodo imele predvsem začasni vpliv na stanje površinske vode. V času izvedbe (zemeljska in gradbena dela) bodo vplivi največji in sicer tam, kjer bodo posegi v sami strugi vodotoka. Na podlagi predvidenih ureditev lahko predvidimo, da bo kaljenje vode v času izvedbe del neizogibno. Iz tega razloga bo potrebno pri izvedbi dati poseben poudarek upoštevanju smernic in priporočil pristojnih organov, pridobljenih v procesu izdelave tehnične dokumentacije.

10.5. Podzemne vode

Glede na to, da se z gradbenimi posegi na noben način ne bo posegalo v podzemne vode, tudi posegi v površinske vode pa so minimalni, ocenjujemo vpliv kot minimalen oz. nebistven.

Po zaključku izvedbe projekta razen rednih vzdrževalnih del niso predvideni nobeni posebni dodatni ukrepi, ki bi kakorkoli spreminjali količinsko stanje ali sploh imeli kakšen vpliv na podzemne vode.

10.6. Narava

V času izvajanja del bo treba upoštevati vse zahteve posameznih za različna področja narave pristojnih zavodov, tako glede tehnične zasnove ukrepov, načina izgradnje kot tudi časovnega načrta.

10.7. Poplavna varnost

Zagotavljanje poplavne varnosti je bistven element in cilj celotne investicije. Pri tem se vpliv na poplavno varnost opredeljuje skozi primerjavo površin ter število objektov, ki jim bo varnost zagotovljena.

Upoštevajoč navedeno ugotavljamo, da se z izvedbo ukrepov, ki so predvideni z investicijo površina poplavnega območja Q_{100} zmanjšuje, s tem pa tudi število poplavno ogroženih objektov, prebivalcev in drugih površin.



11. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE

Časovni načrt izdelave dokumentacije je usklajen s predvideno dinamiko financiranja. Mestna občina Koper predvideva, da bo dokumentacija za izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice izdelana najkasneje junija 2024 (projekta PZR). Podrobnejši časovni načrt je podan v naslednji tabeli.

Tabela: Časovni načrt aktivnosti investicije

Aktivnost	Potek aktivnosti
1. Investicijska dokumentacija	
- dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP)	03/2022
- investicijski program (IP)	12/2022-01/2023
2. Javno naročilo za izbor izdelovalca projektne dokumentacije	11-12/2022
3. Podpis pogodbe z izbranim izdelovalcem projektne dokumentacije	01/2023
4. Projektna dokumentacija	
- elaborati in študije	02-10/2023
- dok. za pridobitev gradb. dovoljenja (DGD) za ureditev odtočnih razmer Badaševice	02/2023-03/2024
- dok. za pridobitev gradb. dovoljenja (DGD) za suhi zadrževalnik Pradisjol	02/2023-03/2024
- sodelovanje z naročnikom pri upravnih postopkih	02/2023-06/2024
- projekt za razpis (PZR) za ureditev odtočnih razmer Badaševice	04-07/2024
- projekt za razpis (PZR) za suhi zadrževalnik Pradisjol	04-07/2024
5. Pridobitev gradbenih dovoljenj	04/2024



12. NAČRT FINANCIRANJA INVESTICIJE – DINAMIKA IN VIRI FINANCIRANJA

12.1. Načrt financiranja po dinamiki v stalnih in tekočih cenah

Tabela: Dinamika financiranja vseh stroškov investicije v stalnih in tekočih cenah (v EUR)

Leto	Stalne in tekoče cene v EUR	Delež
2022	1.159,00	0,12%
2023	303.871,50	31,10%
2024	671.988,20	68,78%
Skupaj	977.018,70	100,00%

12.2. Načrt financiranja po virih financiranja v tekočih cenah

Skladno s sporazumom bo v fazi izdelave vse potrebne dokumentacije sredstva za financiranje dokumentacije zagotavljala Mestna občina Koper. Finančna konstrukcija v fazi izdelave dokumentacije je tako sledeča:

Tabela: Vir financiranja investicije po letih v stalnih in tekočih cenah (v EUR)

Postavka	2022	2023	2024	Skupaj	Delež
Mestna občina Koper – lastna sredstva	1.159,00	303.871,50	671.988,20	977.018,70	100,00%
Skupaj z DDV	1.159,00	303.871,50	671.988,20	977.018,70	100,00%

Glede na določila sporazuma bo po pridobitvi pravnomočnih gradbenih dovoljenj DRSV Mestni občini Koper povrnila sredstva za stroške izdelave projektne dokumentacije. Sredstva bodo izplačana / povrnjena na podlagi pogodbe, ki jo bosta DRSV in Mestna občina Koper sklenili po izdaji pravnomočnih gradbenih dovoljenj.



13. PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA – FINANČNA ANALIZA

Dokumentacija za protipoplavno ureditev nima tržnih možnosti in v ekonomski dobi investicije ne bo povzročala oziroma imela nobenih finančnih učinkov, zato izdelava finančne analize ni smiselna.

Tudi iz vidika celotne investicije sama protipoplavna ureditev nima tržnih možnosti, saj visokovodni nasipi in zidovi, urejene brežine, kamnite zložbe in podobni objekti niso del nobene poslovne dejavnosti in ne generirajo prihodkov. Protipoplavne ureditve bo treba po izgradnji redno vzdrževati, zaradi česar bodo v ekonomski dobi, ki je za tovrstne investicije določena na 50 let (ureditve spadajo med t.i. medgeneracijske transferje), nastajali stroški rednega/tekočega vzdrževanja in stroški investicijskega vzdrževanja.

Finančna analiza za predvidene protipoplavne ureditve bo izdelana v investicijski dokumentaciji (predinvesticijski zasnovi in investicijskem programu), ki bo obravnavala gradnjo oziroma celotno investicijo in bo predvidoma izdelana med oziroma po izdelavi projektne dokumentacije, ko bodo znane točne tehnične karakteristike investicije, investicijska vrednost, dinamika financiranja, časovni načrt in druge za izdelavo finančne analize potrebne predpostavke.



14. VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM EKONOMSKIH KAZALNIKOV SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM – EKONOMSKA ANALIZA

Sama dokumentacija za protipoplavno ureditev (brez gradnje protipoplavnih ukrepov) v ekonomski dobi investicije ne bo imela nobenih ekonomskih učinkov, zato izdelava ekonomske analize ni smiselna.

Iz vidika celotne investicije oziroma ob upoštevanju izvedbe protipoplavnih ukrepov je v ekonomski analizi ocenjen prispevek projekta h gospodarskemu in splošnemu razvoju družbe. Izdelana je v imenu vse družbe in ne le z vidika lastnika infrastrukture kakor v finančni analizi.

Ekonomsko je moč celotno investicijo (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) upravičiti s pozitivnim vplivom, ki ga bo imela na:

- zaščito ljudi (manj poškodb ali celo utopitev),
- zaščito zemljišč, objektov in infrastrukture (manj stroškov odprave posledic poplav),
- okolje (manj stroškov odprave onesnaženja ali uničenja okolja),
- nadaljnji razvoj obravnavanega območja (sredstva, ki bi se porabila za obnovo po poplavah, bodo lahko koristno uporabljena drugje za nadaljnji razvoj mestne občine Koper),
- življenjski standard tamkajšnjih prebivalcev (prebivalci bodo varnejši, prav tako pa jim ne bo treba nadomeščati sredstev, ki bi jim jih sicer lahko odnesle poplave).

Ekonomska analiza za predvidene protipoplavne ureditve bo izdelana v investicijski dokumentaciji (predinvesticijski zasnovi in investicijskem programu), ki bo obravnavala gradnjo oziroma celotno investicijo in bo predvidoma izdelana med oziroma po izdelavi projektne dokumentacije oziroma ko bodo znane točne tehnične karakteristike investicije, investicijska vrednost, dinamika financiranja, časovni načrt, število prebivalcev in objektov ter drugih subjektov, katerim se bo zmanjšala poplavna ogroženost ter druge za izdelavo ekonomske analize potrebne predpostavke.



15. ANALIZA TVEGANJ IN OBČUTLIVOSTI

15.1. Analiza tveganj

Analiza tveganja je ocenjevanje verjetnosti, da s projektom ne bo pričakovanih dosežkov. Če je mogoče to verjetnost številčno izraziti se imenuje stopnja tveganja. Analiza zajema ovrednotenje projektnih (tveganje razvoja projekta, tveganje izvedbe in obratovanja projekta) in splošnih tveganj (politična, narodnogospodarska, družbeno kulturna in druga tveganja).

Ker gre v primeru obravnavane investicije za izdelavo dokumentacije med projektnimi tveganji obravnavamo le tveganje razvoja projekta, prav tako obravnavamo splošna tveganja.

Tabela: Tveganja razvoja projekta in splošna tveganja

Tveganja	Stopnja tveganj (ver. dog.)*	Ocena vpliva**	Posledice tveganj	Ukrepi za zmanjšanje tveganj
TVEGANJA RAZVOJA PROJEKTA IN SPLOŠNA TVEGANJA				
Tveganje zaradi imenovanja neizkušenega in strokovno neusposobljenega odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta	1	Čas: 3 Stroški: 2 Kakovost: 3	- Projekt ne bo uspešno voden in pravočasno zaključen; - Sprejemanje napačnih odločitev; - Nejasno delegirane naloge; - Nejasno opredeljene odgovornosti in pristojnosti udeležencev na projektu	- Imenovanje izkušenega in strokovno usposobljenega odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta; - Zagotovitev zunanjih in notranjih svetovalcev
Tveganje zaradi preobremenjenosti odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta in članov projektna skupine z drugimi nalogami	2	Čas: 3 Stroški: 2 Kakovost: 3	- Projekt ne bo uspešno voden in izveden ter pravočasno zaključen; - Projekt ne bo primerno spremljan in posledično se bodo nastali problemi reševali na daljše časovno obdobje	- Imenovanje izkušenega in strok. usposobljenega strokovnega vodje, ki ni preobremenjen z drugimi nalogami, - Imenovanje ustreznih članov proj. skupine, ki niso preobremenjeni z drugimi nalogami
Tveganje zaradi spremembe zakonodaje	1	Čas: 3 Stroški: 2 Kakovost: 3	- Neusklajenost projekta z veljavno zakonodajo - Podaljšanje roka izvedbe projekta zaradi potrebnih prilagoditev dokumentacije	- Spremljanje zakonodaje v vseh fazah izvedbe projekta
Tveganje zaradi nestabilnih političnih dejavnikov	1	Čas: 2 Stroški: 2 Kakovost: 2	- Zastoj (ustavitev) projekta	- Preveritev strateških odločitev države
Tveganje zaradi odklonilnega javnega mnenja do realizacije projekta (npr. vplivi na kvaliteto življenj, okolja prebivalcev...)	1	Čas: 1 Stroški: 1 Kakovost: 1	- Podaljšanje roka izvedbe projekta	- Upoštevanje zahtev oz. priporočil; - Pozitivno informiranje javnosti glede projekta



Tveganje zaradi ponovitve naravnih nesreč ali verjetnosti pojava podobnih dogodkov	1	Čas: 4 Stroški: 4 Kakovost: 3	- Projekt ne bo zaključen v predvidenem roku - Podaljšanje roka izvedbe projekta - Ogrožena življenja - Materialna škoda (stroji, objekti, material, vozila itd.)	- Spremljanje vremenskih napovedi; - Upoštevanje vremenskih napovedi in ustrezno ukrepanje
--	---	-------------------------------------	--	---

*Stopnja tveganja: 1-majhna verjetnost 3-srednja verjetnost 5-velika verjetnost

**Ocena vpliva: 0-ni vpliva 1-majhen vpliv 3- srednji vpliv 5-velik vpliv

Za razvoj oz. izvedbo projekta so pomembna predvsem finančna sredstva ter strokovno usposobljena ekipa za pripravo projekta.

15.2. Analiza občutljivosti

Analiza občutljivosti je analiza učinkov sprememb nekaterih ključnih predpostavk na rezultate ocenjevanja stroškov in koristi.

Ker finančna in ekonomska analiza nista izdelani (gre le za izdelavo dokumentacije, ki ne bo imela finančnih in ekonomskih učinkov v ekonomski dobi), analize občutljivosti ni mogoče izvesti.



16. PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

DRSV in Mestna občina Koper nameravata zaradi relativno pogostih poplav izboljšati poplavno varnost območja pomembnega vpliva poplav (OPVP) Koper, natančneje območja ob Badaševici.

Investicija obsega izdelavo vse potrebne dokumentacije za izboljšanje poplavnih razmer na povodju Badaševice. Izdelava dokumentacije predstavlja enkratni strošek in v referenčnem obdobju nima finančnih in ekonomskih učinkov zato finančna in ekonomska analiza nista smiselni.

Ob upoštevanju celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) so iz družbeno ekonomskega vidika rezultati kazalnikov odvisni od ključnih predpostavk investicije, med katerimi sta najpomembnejši investicijska vrednost ter družbeno ekonomske koristi projekta, v primeru investicij v protipoplavno ureditev koristi preprečitve škod.

V prvi vrsti bo imela celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) pozitiven vpliv na:

- zaščito ljudi (manj poškodb ali celo utopitev),
- zaščito zemljišč, objektov in infrastrukture (manj stroškov odprave posledic poplav) in
- okolje (manj stroškov odprave onesnaženja ali uničenja okolja).

Poleg tega bo celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) pozitivno vplivala tudi na psihološko stanje prebivalcev, v smislu strahu pred nalivi in posledično poplavi, manjšega interesa za bivanje oz. priseljevanje na navedena področja, posledično pa tudi na ekonomske cene nepremičnin obravnavanega področja.

Iz vidika okolja kot največjo korist celotne investicije (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) prepoznavamo ohranitev obstoječih kmetijskih površin, ki so sedaj zaradi poplavne ogroženosti ob visokih vodah podvržene degradaciji in posledično tudi zmanjšanemu interesu kmetovalcev za obdelavo.

Celotna investicija (dokumentacija + izvedba protipoplavnih ukrepov) bo posredno pozitivno vplivala tudi na nadaljnji razvoj obravnavanega območja (sredstva, ki bi se porabila za obnovo po poplavih, bodo lahko koristno uporabljena drugje za nadaljnji razvoj mestne občine Koper) ter življenjski standard tamkajšnjih prebivalcev (prebivalci bodo varnejši, prav tako pa jim ne bo treba nadomeščati sredstev, ki bi jim jih sicer lahko odnesle poplave).

Glede na navedene razloge in utemeljitve ter na podlagi dejstva, da gre za premišljeno investicijo z znanim časovnim načrtom in dogovorjeno delitvijo investicijskih stroškov menimo, da je **izvedba te smiselna in upravičena**.