



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

7

Številka: 600-1/2023

Datum: 6. 3. 2023

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper

**GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: Urad za družbene dejavnosti

POROČEVALEC: Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti

**PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: Odbor za družbene dejavnosti
Odbor za finance in gospodarstvo**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper v predloženem besedilu.

GRADIVO:

- Predlog sklepa;
- Obrazložitev.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet - Consiglio comunale

PREDLOG

Številka: 600-1/2023

Datum:

Na podlagi 28. člena in prvega odstavka 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 - ZIUZGK, 36/10, 94/10 - ZIU, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 55/17, 49/20 - ZIUZEOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 18/21), Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 - ZUJF, 57/12 - ZPCP-2D, 3/13 - ZŠolPre-1, 14/13, 56/13 - ZŠtip-1, 99/13, 14/15 - ZUUJFO, 57/15, 69/15, 90/15, 38/16 - odl. US, 51/16 - odl. US, 88/16 - ZSVarPre-E, 88/16, 61/17 - ZUPŠ, 75/17, 64/18, 77/18, 46/19, 47/19, 49/20 - ZIUZEOP, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 189/20 - ZFRO, 90/21 - SZ-1E, 206/21 - ZDUPŠOP, 17/22, 54/22 - ZUPŠ-1, 117/22 - ZZUOPD), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) in 27. člena statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne sprejel naslednji

SKLEP

o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper

1. člen

Cene programov v javnih vrtcih v Mestni občini Koper znašajo mesečno na otroka (v EUR):

Vrsta programa	cena v EUR
Dnevni programi	
- oddelek prvega starostnega obdobja	599,00
- oddelek drugega starostnega obdobja	460,00
- oddelek 3 - 4 letnih otrok	506,00
Poldnevni programi	
- oddelek prvega starostnega obdobja	479,20
- oddelek drugega starostnega obdobja	368,00
- oddelek 3 - 4 letnih otrok	404,80

2. člen

Strošek živil, upoštevan v ceni programov znaša na otroka v višini 2,48 EUR na dan. V tem znesku so zajeti dopoldanska malica v višini 0,37 EUR, kosilo v višini 1,81 EUR in popoldanske malice v višini 0,30 EUR.

Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Tako znižana cena je podlaga za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki ga krije lokalna skupnost zavezanka.

3. člen

Stroški materiala in storitev na otroka, upoštevani v cenah programa iz 1. člena tega sklepa, znašajo 59,00 EUR mesečno na otroka.

4. člen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Koper po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko :

- uveljavijo rezervacijo za enkratno neprekinjeno enomesečno odsotnost otroka v koledarskem letu. Starši plačajo rezervacijo v višini 50% mesečnega prispevka za program, v katerega je bil otrok vključen pred začasno odjavo. V tej višini plačila staršev je strošek neporabljenih živil že odštet;
- uveljavijo začasno odsotnost otroka zaradi zdravstvenih razlogov. Kot začasno odsotnost zaradi zdravstvenih razlogov se upošteva enkratna neprekinjena najmanj trimesečna odsotnost v koledarskem letu zaradi bolezni ali poškodbe na podlagi ustreznih zdravniških potrdil. V času odsotnosti otroka starši plačajo 50% mesečnega prispevka za program, v katerega je vključen. V tej višini plačila staršev je strošek neporabljenih živil že odštet.

Starši, ki imajo v vrtcu hkrati vključenega več kakor enega otroka, lahko uveljavijo rezervacijo in začasno odsotnost zaradi zdravstvenih razlogov le za najstarejšega otroka.

Starši o odsotnosti otroka zaradi uveljavljanja rezervacije obvestijo vrtec 15 dni pred nastopom odsotnosti.

5. člen

Določilo iz 4. točke tega sklepa velja izključno za starše, ki imajo skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Koper in za starše, ki imajo na njenem območju začasno prebivališče, če je vsaj eden od staršev zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji. Starši otrok iz drugih občin, pa lahko uveljavljajo olajšavo iz 4. točke, če občina, ki je po predpisih dolžna kriti razliko do cene programa, pisno soglaša, da bo v tem primeru pokrila razliko med plačilom staršev in ceno programa.

6. člen

Starši lahko uveljavljajo znižano plačilo vrtca v skladu z veljavno zakonodajo z vlogo pri pristojnem centru za socialno delo.

7. člen

V primeru vpisa ali izpisa otroka sredi meseca, se plačilo staršev proporcionalno zmanjša glede na število dni prisotnosti otroka v vrtcu v mesecu vpisa ali izpisa.

8. člen

Če vrtec oblikuje kombinirani ali razvojni oddelek, je osnova za plačilo staršev cena programa, za enako stare otroke.

9. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa prenehata veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper št. 600-14/2011 z dne 14. 3. 2019 in Sklep o spremembi Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper št. 600-14/2011 z dne 18. 3. 2022.

10. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS in se uporablja od 1. 4. 2023 dalje.

MESTNA OBČINA KOPER
ŽUPAN
Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV

Predloga sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper

Področje predšolske vzgoje sodi med temeljne zakonske naloge občine. Dejavnost predšolske vzgoje spada med izvirne naloge občine. V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi je predšolska vzgoja lokalna zadeva javnega pomena in sodi med občinske pristojnosti. Zakon o vrtcih in ostali podzakonski predpisi določajo obveznosti lokalnih skupnosti v zvezi z izvajanjem in financiranjem delovanja predšolske vzgoje. Med njimi je tudi pristojnost organa občine ustanoviteljice vrtca, ki izvaja javno službo, da v skladu z 31. členom Zakona o vrtcih določi ceno programa. Elemente za oblikovanje cen in postopek za izračun cene določa Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15, 59/19, v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji).

Skladno z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov vrtcev in plačilom staršev, ki je določeno s strani pristojnega centra za socialno delo na podlagi odločbe o plačilu vrtca. Prav tako se iz proračuna lokalne skupnosti skladno z zakonodajo, financirajo tudi dodatni stroški, ki niso element cene programa. Občina lahko s svojim aktom določi tudi, da se staršem plačilo za vrtec, ki jim je določeno z odločbo pristojnega centra za socialno delo, še dodatno zniža.

Mestna občina Koper izvaja predšolsko vzgojo v 3 samostojnih vrtcih in 5 vrtcih pri osnovnih šolah. Dejavnost se izvaja v 120 oddelkih na 28 lokacijah. V vrte je v mesecu februarju 2023 vključeno skupno 2031 otrok.

Veljavne cene vrtcev v Mestni občini Koper so določene s Sklepom o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper in njegovimi spremembami ter se nespremenjene uporabljajo od 1.3.2019, za oddelek 3-4 letnih otrok pa od 1.9.2019. Obstoječi sklep iz leta 2019 je oblikovan na podlagi takrat znanih stroškov.

V skladu s 4. členom Pravilnika o metodologiji se kot elementi za oblikovanje cen programov upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev ter
- stroški živil za otroke.

Stroški dela so obračunani za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje programa, kot jih določa Pravilnik o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Pravilnik o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17, 43/18, 54/21)). Stroški dela zajemajo plače, obvezne prispevke delodajalca in druge stroške dela, to so kolektivno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbence, regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane med delom, povračila stroškov prevoza na delo, jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči in sredstva za delo sindikalnega zaupnika skladno s predpisi. Stroškom dela se prištejejo tudi sredstva za nadomeščanje odsotnih delavcev iz razloga nezmožnosti dela zaradi bolezni ali poškodbe do 30 delovnih dni.

Določba 6. člena Pravilnika o metodologiji natančno opredeljuje stroške materiala in storitev, ki so vključeni v ceno, kamor štejemo funkcionalne stroške objektov za ogrevanje, električno, plin, vodo, komunalne storitve, nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, čiščenje prostorov, tekoče vzdrževanje prostorov in opreme, zavarovalne premije, varovanje objektov, uporabo in vzdrževanje vozil za prevoz hrane, funkcionalne stroški osnovne dejavnosti in drugi specifične namenske stroške).

Stroški živil za otroke se v skladu s 7. členom Pravilnika o metodologiji določajo na podlagi števila obrokov, ki jih vrtec zagotavlja na otroka v posameznem programu.

V strukturi stroškov predstavljajo strošek dela okvirno 80% ekonomske cene, sredstva za materialne stroške in storitve 10% ekonomske cene ter sredstva za živila za otroke 10% ekonomske cene.

Pravilnik o metodologiji v 8. členu navaja stroške, ki ne sodijo med elemente cene. To so sredstva za investicijsko vzdrževanje in investicije ter drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem javne službe: odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova. Stroške, ki niso elementi za izračun cen po tem pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

Razlog za nujnost izračuna nove ekonomske cene v letu 2023 je bistveno povišanje stroškov dela, rast cen življenjskih potrebščin, višji stroški energentov, materiala in živil glede na zadnje povišanje ekonomske cene.

Strošek dela se je v tem obdobju povišal v povprečju za 20%. Rast stroška dela je bila posledica dviga minimalnih plač, dviga plačne lestvice, višjega regresa za letni dopust, dviga nadomestila za prehrano med delom, dviga stroška kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbenke, napredovanja v plačne razrede in nazive ter izplačila delovnih uspešnosti.

Pri izračunu ekonomske cene niso upoštevani višji stroški dela, ki veljajo z januarjem 2023 in izhajajo iz dviga minimalne plače in regresa za letni dopust, dviga regresa za prehrano, stroška prevoza na delo, stroška kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbenke, jubilejnih nagrad in solidarnostne pomoči. Navedeni višji stroški zaradi napovedi priprave obširnejše spremembe plačnega sistema v javnem sektorju in neznank, ki jih bo sprememba prinesla, še niso bili vključeni v izračun.

V primerjavi z letom 2019 so se povišali tudi ostali elementi ekonomske cene, in sicer stroški materiala in storitev ter strošek živil za okvirno od 25% do 30%.

Stroški živil na otroka zajemajo nabavo živil za pripravo obrokov, ki jih vrtec zagotavlja otrokom v posameznem programu. Vrtci vključujejo v jedilnike ekološka, BIO in lokalno pridelana živila. Glede na to, da se so cene živil od zadnje določitve ekonomske cene vrtcev v Mestni občini Koper v letu 2019 bistveno zvišale in upoštevaje, da so se vrtci dolžni držati smernic prehranjevanja v vrtcih, s poudarkom na zdravi in lokalni prehrani predšolskih otrok, je zvišanje cene obrokov nujno. Predlagana višini cene živil je 2,48 EUR na otroka na dan.

Predlaga se tudi dvig stroškov materiala in storitev na otroka na 59,00 EUR.

V skladu z 9. členom Pravilnika o metodologiji, smo tako oblikovane stroške vrtcev razmejili na posamezne vrste programov, upoštevajoč število oddelkov v šolskem letu 2022/2023 in število otrok, ki je s Sklepom o določitvi največjega števila otrok v oddelkih javnih vrtcev na območju Mestne občine Koper določeno za oblikovanje posamezne vrste oddelka (v oddelkih prvega starostnega obdobja je 14 otrok, v oddelkih drugega starostnega obdobja je 24 otrok).

V skladu s Pravilnikom o metodologiji temelji izračun cen programov javnih vrtcev Mestne občine Koper na dejanskih stroških programov in pomeni 21% povečanje sedaj veljavnih cen.

Predlog novih ekonomskih cen in njihova rast je razvidna iz naslednje tabele:

Vrsta programa	Veljavna cena v EUR	Predlagana nova cena v EUR	Indeks
Dnevni programi			
- oddelek prvega starostnega obdobja	495,00	599,00	121
- oddelek drugega starostnega obdobja	380,00	460,00	121
- oddelek 3 - 4 letnih otrok	418,00	506,00	121
Poldnevni programi			
- oddelek prvega starostnega obdobja	396,00	479,20	121
- oddelek drugega starostnega obdobja	304,00	368,00	121
- oddelek 3 - 4 letnih otrok	334,40	404,80	121

Predlog novih cen pomeni za starše otrok prvega starostnega obdobja višji strošek od 0 do 104,00 EUR, drugega starostnega obdobja od 0 do 80,00 EUR in za starše otrok v oddelku 3-4 letnih otrok pa od 0 do 88,00 EUR. V povprečju se bo plačilo staršev za otroka v prvem starostnem obdobju plačilo povišalo za 42,5 EUR, za otroka v drugem starostnem obdobju za 30,7 EUR ter za otroka vključenega v oddelek 3-4 letnih otrok 33,90 EUR na mesec.

Primerjava plačil staršev pri obstoječi in predlagani novi ceni izhaja iz spodnje tabele:

DOHODKOVNI RAZRED	PLAČILO STARŠEV (V % OD CENE PROGRAMA)	OBSTOJEČA EKONOMSKA CENA			NOVA EKONOMSKA CENA		
		1. Star. Obd.	2. Star. Obd.	Otroci 3-4 let	1. Star. Obd.	2. Star. Obd.	Otroci 3-4 let
		495,00 €	380,00 €	418,00 €	599,00 €	460,00 €	506,00 €
1. dohodkovni razred	0%	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
2. dohodkovni razred	10%	49,50 €	38,00 €	41,80 €	59,90 €	46,00 €	50,60 €
3. dohodkovni razred	20%	99,00 €	76,00 €	83,60 €	119,80 €	92,00 €	101,20 €
4. dohodkovni razred	30%	148,50 €	114,00 €	125,40 €	179,70 €	138,00 €	151,80 €
5. dohodkovni razred	35%	173,25 €	133,00 €	146,30 €	209,65 €	161,00 €	177,10 €
6. dohodkovni razred	43%	212,85 €	163,40 €	179,74 €	257,57 €	197,80 €	217,58 €
7. dohodkovni razred	53%	262,35 €	201,40 €	221,54 €	317,47 €	243,80 €	268,18 €
8. dohodkovni razred	66%	326,70 €	250,80 €	275,88 €	395,34 €	303,60 €	333,96 €
9. dohodkovni razred	77%	381,15 €	292,60 €	321,86 €	461,23 €	354,20 €	389,62 €
niso oddali vloge	100%	495,00 €	380,00 €	418,00 €	599,00 €	460,00 €	506,00 €

V povprečju je od skupnega števila otrok 30% vključenih v skupine prvega starostnega obdobja, 63% v skupine drugega starostnega obdobja ter 7% v skupine od 3-4 let. Starši pa so glede na uvrstitve v dohodkovne razrede glede plačila vrtca porazdeljeni kakor sledi:

DOHODKOVNI RAZRED	PLAČILO STARŠEV (V % OD CENE PROGRAMA)	Delež plačnikov po dohodkovnih razredih	Kumulativni delež plačnikov po doh. razredih
1. dohodkovni razred	0%	4%	4%
2. dohodkovni razred	10%	11%	15%
3. dohodkovni razred	20%	8%	23%
4. dohodkovni razred	30%	9%	32%
5. dohodkovni razred	35%	21%	52%
6. dohodkovni razred	43%	18%	71%
7. dohodkovni razred	53%	17%	87%
8. dohodkovni razred	66%	6%	94%
9. dohodkovni razred	77%	6%	100%
niso oddali vloge	100%	0%	100%

V skladu z 18. členom Pravilnika o metodologiji se ohranja nespremenjena ugodnost za starše, in sicer, da za enkratno neprekinjeno enomesečno odsotnost otroka v koledarskem letu prispevajo k ceni programa delež, ki znaša 50 % določenega plačila ter ugodnost plačila 50 % mesečnega prispevka v primeru začasne odsotnosti otroka zaradi zdravstvenih razlogov. Prav tako se ohranja dodatna ugodnost pri plačilu cen programov predšolske vzgoje v primeru kredita za reševanje prvega stanovanjskega problema, določenega v Sklepu o dodatni ugodnosti pri plačilu cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 80/2019).

Na podlagi navedenega predlagamo novo ekonomsko ceno vrtcev, ki zajema povišanja stroškov v obdobju od zadnje sprejete cene do decembra 2022.

Glede na navedeno predlagamo Občinskemu svetu Mestne občine Koper, da predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper obravnava in sprejme v predloženem besedilu.

Koper, 6. 3. 2023

Pripravili:

Tamara Kovačič, l.r.

Svetovalka - za družbene dejavnosti

Timotej Pirjevec
Sekretar-vodja Urada
za družbene dejavnosti

Helena Benčič

Višja svetovalka - za vzgojo in izobraževanje

