



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

5

Številka: 410-160/2015

Datum: 6. 4. 2023

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOVI: **Predlog odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper – prva obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: /

POROČEVALEC: **Janez Starman, podžupan Mestne občine Koper**

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za finance in gospodarstvo,
Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper, v predlaganem besedilu v prvi obravnavi.**
- 2. Predlagatelj naj pripravi besedilo predloga odloka za drugo obravnavo.**

GRADIVO:

- Predlog odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper
- Obrazložitev Predloga odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava

Na podlagi 29. člena in petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06/39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na ____ seji dne ____ sprejel

O D L O K

**o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov,
javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij**

Mestne občine Koper

I. UVODNE UGOTOVITVE

1. člen (uvodne ugotovitve)

(1) Mestna občina Koper ugotavlja, da:

- je bilo z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije, št. U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011 iz Mestne občine Koper izločeno naselje Ankaran in na njegovem območju ustanovljena Občina Ankaran, ki obsega naselje Ankarana;
- je do konstituiranja Občine Ankaran oz. njenih organov prišlo z izvedbo rednih lokalnih volitev v letu 2014 in je Občina Ankaran začela opravljati naloge z dnem 01.01.2015;
- sta občini dne 15.12.2015 sklenili Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov (MOK št. 410-160/2015, OA št. KAB. 3198.15), s katerim sta določili delitvena razmerja za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila Mestna občina Koper;
- sta občini skupno premoženje že delno sporazumno razdelili, in sicer sta sklenili:
 - o Sporazum o delni delitvi skupnega premoženja, z dne 15.12.2015 (MOK št. 410-161/2015, OA št. KAB.3200.15),
 - o Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine z dne 15.12.2015 (MOK št. 410-159/2015, OA št. KAB.3199.15),
 - o Sporazum o delni delitvi skupnega premoženja ter delni delitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti v skupnih javnih zavodih na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja, z dne 21.03.2016 (MOK št. 410-63/2016, OA št. 031-1/2016),
 - o Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja, z dne 30.05.2016 (MOK št. 478-183/2016),
 - o Aneks k sporazumu o delni delitvi skupnega nepremičninskega premoženja, z dne 04.09.2017,

- 2. Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja, z dne 18.06.2018 (MOK št. 478-183/2016, OA št. 031-3/2016(18)),
- 3. Sporazum o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja, z dne 22.02.2021 (MOK št. 478-183/2016, OA št. 0312-0001/2021).

(2) Ker Mestna občina Koper in Občina Ankaran premoženja nista v celoti razdelili sporazumno, se skladno z 51.c členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) šteje, da je bilo premoženje razdeljeno na podlagi zakona in se ustanoviteljske pravice in obveznosti do javnih zavodov, javnih podjetij in javnih skladov ter pravice in obveznosti iz koncesijskih in drugih pogodbenih razmerij in druge ustanoviteljske pravice uredijo v skladu z določilom petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi.

(3) V primerih, kjer Zakon o lokalni samoupravi določa, da se ustanoviteljske pravice in obveznosti razdelijo v sorazmerju s številom prebivalcev na območju posamezne nove občine in številom prebivalcev prejšnje občine, se uporabi razmerje 94,05% za Mestno občino Koper in 5,95% za Občino Ankaran.

II. USTANOVITELJSKE PRAVICE V JAVNIH ZAVODIH IN JAVNIH PODJETJIH IN JAVNEM SKLADU

2. člen

(ustanoviteljske pravice v javnih zavodih)

(1) Ustanoviteljske pravice in obveznosti javnih zavodov se uredijo tako, da Mestna občina Koper postane ustanoviteljica javnih zavodov in prevzame pravice in obveznosti do javnih zavodov in izvajalcev, ki po koncesijski ali drugi pogodbi opravljajo dejavnosti, ki jih mora občina zagotavljati samo na njenem območju in za njene prebivalce.

(2) Mestna občina Koper postane soustanoviteljica javnih zavodov po kriteriju števila prebivalcev, in sicer:

- Ljudska univerza Koper, MŠ: 5051959000, v višini 94,05 %,
- Javni zavod Gasilska brigada Koper, MŠ: 5241626000, v višini 94,05 %,
- Javni zavodu za šport Mestne občine Koper, MŠ: 870998000, v višini 94,05 %,
- Obalne lekarne Koper, MŠ: 5053781000, v višini 58,18 %,
- Zdravstveni dom Koper, MŠ: 5728231000, v višini 94,05 %,
- Glasbena šola Koper, MŠ: 5083184000, v višini 58,18 %,
- Osrednja knjižnica Srečka Vilharja Koper, MŠ: 5051967000, višini 94,05 %,
- Gledališče Koper, MŠ: 1576798000, v višini 94,05 %,
- Pokrajinski muzej Koper, MŠ: 5051932000 v višini 94,05 %,
- Giardino d'infanzia Delfino Blu Capodistria – Vrtec Delfino Blu Koper, MŠ: 5816491000, v višini 94,05 %,
- Scuola elementare Pier Paolo Vergerio il Vecchio – Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio, MŠ: 5084849000, v višini 94,05%;

(3) Mestna občina Koper ima pravico in dolžnost po skupnih javnih zavodih zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

(4) Mestna občina Koper sofinancira izvajanje obveznih lokalnih javnih služb Mestne občine Koper, ki jih izvajajo javni zavodi, na podlagi normativov in standardov v skladu z republiškimi predpisi, po kriteriju števila prebivalcev.

(5) Mestna občina Koper sofinancira izvajanje izbirnih lokalnih javnih služb Mestne občine Koper na podlagi delitve stroškov, ki so finančno ovrednoteni v občinskih programih. Mestna občina Koper sklone z javnim zavodom pogodbo o načinu izvajanja javne službe in njenem sofinanciranju.

(6) Delež sofinanciranja oziroma uresničevanja ustanoviteljskih pravic in obveznosti Mestne občine Koper se podrobneje uredijo v aktih o ustanovitvi javnih zavodov in aktu o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, skladno z določili 51.c čl. Zakona o lokalni samoupravi.

3. člen **(ustanoviteljske pravice v javnih podjetjih)**

(1) Mestna občina Koper je po kriteriju števila prebivalcev soustanoviteljica in solastnica kapitala v:

- Javnem podjetju Marjetica Koper d.o.o., MŠ: 5072255000, v višini 94,05%,
- Javnem podjetju Rižanski vodovod Koper d.o.o., MŠ: 5067782000, v višini 48,78%.

(2) Mestna občina Koper ima pravico in dolžnost po skupnih javnih podjetjih zagotavljati izvajanje dejavnosti javnih služb na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnih podjetjih v sorazmerju z višino lastniškega deleža v kapitalu, kot izhaja iz prvega odstavka tega člena.

(3) Delež sofinanciranja oziroma uresničevanja ustanoviteljskih pravic in obveznosti Mestne občine Koper se podrobneje uredijo v aktih o ustanovitvi javnih podjetij in aktu o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, skladno z 51.c čl. Zakona o lokalni samoupravi.

4. člen **(ustanoviteljske pravice v javnem skladu)**

(1) Mestna občina Koper je po kriteriju števila prebivalcev soustanoviteljica Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Koper, MŠ: 5839114000 v višini 94,05%.

(2) Mestna občina Koper ima pravico in dolžnost zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju, pravicah in obveznostih do javnega sklada v sorazmerju z višino ustanoviteljskih pravic, kot izhaja iz prvega odstavka tega člena.

(3) Delež sofinanciranja oziroma uresničevanja ustanoviteljskih pravic in obveznosti Mestne občine Koper se podrobneje uredijo v aktu o ustanovitvi javnega sklada in aktu o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, skladno z 51.c čl. Zakona o lokalni samoupravi.

III. KONCESIJSKA RAZMERJA

5. člen **(koncesijska razmerja)**

(1) Mestna občina Koper vstopi v koncesijska razmerja, ki jih je sklenila nekdanja Mestna občina Koper, in sicer v koncesijska razmerja sklenjena z:

- gospodarsko družbo Petrol d.d., za opravljanje gospodarske javne službe prenove in urejanja javne razsvetljave v Mestni občini Koper, št. 354-216/2012 z dne 29.11.2012;
- gospodarsko družbo Istrabenz plini d.o.o., za opravljanje gospodarske javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Koper, št. 354-44/2007 z dne 30.07.2007.

(2) Mestna občina Koper ima pravico in dolžnost po koncesijskih pogodbah iz prvega odstavka tega člena zagotavljati izvajanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do koncesionarja v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

(3) Mestna občina Koper vstopi kot edina pogodbeni stranka (koncedent) v vsa koncesijska razmerja za negospodarske javne službe, ki jih je nekdanja Mestna občina Koper podelila do 01.01.2015 ter nadaljuje razmerja.

IV. DRUGE USTANOVITELJSKE PRAVICE

6. člen **(ustanoviteljske pravice v drugih pravnih osebah)**

(1) Mestna občina Koper je soustanoviteljica zavoda Regionalni razvojni center Koper, MŠ: 5868696000.

(2) Mestna občina Koper je soustanoviteljica gospodarskega interesnega združenja Združenje zgodovinskih mest Slovenije, MŠ: 1647547000.

(3) Mestna občina Koper ima pravico in dolžnost izvrševati svoje ustanoviteljske pravice in obveznosti skladno z akti o ustanovitvi in drugimi akti pravnih oseb navedenih v prvem in drugem odstavku tega člena.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

7. člen

(veljavnost že sklenjenih sporazumov)

Določbe tega odloka, s katerimi se posega v vsebino že sklenjenih sporazumov navedenih v prvem členu tega odloka, so sestavni del teh sporazumov in jih dopolnjujejo oz. stopajo na mesto določil, ki niso v skladu z njimi.

Način financiranja skupnih javnih zavodov, javnih skladov in javnih podjetij, ki je bil dogovorjen s Sporazumom o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb z dne 15.12.2015, velja do drugačne ureditve na podlagi akta o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Občine Ankaran.

8. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi, uporablja pa se od 01. 01. 2015.

Številka:

Datum:

MESTNA OBČINA KOPER

ŽUPAN

Aleš Bržan

O b r a z l o ž i t e v
predloga Odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do
javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz
koncesijskih razmerij Mestne občine Koper,

Na podlagi odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011, je bila na območju naselja Ankaran ustanovljena Občina Ankaran, ki se je konstituirala in začela opravljati naloge s 1.1.2015. Zaradi novoustanovljene občine, je bilo potrebno urediti razdelitev premoženja nekdanje skupne občine. V Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) sta določena dva načina razdelitve premoženja in premoženjskih pravic. Primarno je po 51.b čl. ZLS predvidena sporazumna razdelitev premoženja in premoženjskih pravic. Če občinski sveti udeleženih občin v roku šestih mesecev od konstituiranja nove občine ne sprejmejo sporazuma o razdelitvi premoženja prejšnje občine, pa pride v poštev zakonska razdelitev premoženja, kot je določena z 51.c čl. ZLS.

Mestna občina Koper in Občina Ankaran sta od konstituiranja Občine Ankaran sklenili posamezne sporazume o delni delitvi skupnega premoženja. Občini sta dne 15.12.2015 sklenili tudi Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine, ki so skladno s 33. členom Zakona o financiranju občin predstavljali pogoj za prehod novoustanovljene občine Ankaran na samostojno financiranje. Kljub prizadevanjem, do dokončne razdelitve skupnega premoženja ni prišlo. Med občinama tako tudi ni bil dosežen sporazum o razdelitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do zavodov, javnih podjetij, skladov ter pravic in obveznosti iz koncesijskih pogodb.

Ker do dokončne sporazumne razdelitve skladno z 51.b členom ZLS ni prišlo, se premoženje razdeli na podlagi zakona. Skladno z določilom 51.c čl. ZLS se ustanoviteljske pravice in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov razdeli tako, da vsaka občina postane ustanoviteljica javnih zavodov in prevzame pravice in obveznosti do javnih zavodov ter izvajalcev, ki jih mora občina zagotavljati samo na njenem območju in za njene prebivalce oz. postane ustanoviteljica in lastnica kapitala v javnih podjetjih, javnih skladih oz. stopi kot edina pogodbenca stranka v koncesijsko ali drugo pogodbo, če javno podjetje, sklad ali koncesionar izvaja javno službo ali druge z zakonom določene naloge samo za njene prebivalce oziroma samo na njenem območju. V drugih primerih, pa občine postanejo soustanoviteljice javnih zavodov in skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnih zavodov oz. postanejo soustanoviteljice javnih podjetij, javnih skladov ali vstopijo v koncesijska in druga pogodbenca razmerja ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do teh javnih podjetij, javnih skladov ali koncesijskih razmerij. V primeru soustanoviteljstva ima vsaka ustanoviteljica pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu, javnem skladu, javnem podjetju ali koncesijski oz. drugi pogodbi zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati pri upravljanju in obveznostih v sorazmerju s številom svojih prebivalcev v celotnem številu prebivalcev prejšnje občine. V istem razmerju postanejo občine tudi lastnice idealnih deležev kapitala javnega podjetja javnega sklada ali agencije, ki je bila v lasti prejšnje občine.

V predlogu Odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper je skladno z 51.c čl. ZLS predvideno, da Mestna občina Koper postane soustanoviteljica javnih zavodov t.j. Ljudska univerza, Javni zavod gasilska brigada Koper, Javni zavod za šport Mestne občine Koper, Osrednja knjižnica Srečka Vilharja Koper, Gledališče Koper, Pokrajinski muzej Koper, Obalne lekarne Koper, Zdravstveni dom Koper, Glasbena šola Koper, Giardino d'infanzia Delfino Blu Capodistria – Vrtec Delfino Blu Koper, Scuola elementare Pier Paolo Vergerio il Vecchio – Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio. Delež ustanoviteljskih

pravic se določi po kriteriju števila prebivalcev, ki za Mestno občino Koper znaša 94,05%, za Občino Ankaran pa 5,95% (v primerih, ko so soustanoviteljice tudi druge občine, je ta delež ustrezno preračunan). Nadalje je v Odloku predvideno soustanoviteljstvo in solastništvo kapitala v Javnem podjetju Marjetica Koper d.o.o. in Javnem podjetju Rižanski vodovod Koper d.o.o.. V slednjem znaša delež Mestne občine Koper 48,78 % (94% od dosedanjih 51,87%). Po deležu prebivalcev se soustanoviteljstvo določi tudi pri Javnem stanovanjskem skladu Mestne občine Koper. V vseh primerih se sofinanciranje, pravica sodelovanja pri upravljanju in obveznostih do javnega sklada, javnega zavoda ali javnega podjetja določi v sorazmerju s številom prebivalcev, Mestna občina Koper pa ima pravico in dolžnost zagotavljati izvajanje dejavnosti javnih služb ali storitev na svojem območju. Citirani javni zavodi, javna podjetja in javni sklad, so bili ustanovljeni v času, ko je bila Mestna občina Koper enotna, in sicer za namene izvajanja javnih dejavnosti oz. zagotavljanja storitev na celotnem območju nekdanje občine (v nekaterih primerih skupaj z drugimi obalnimi občinami). Mestna občina Koper vstopi kot sopogodbena v koncesijska razmerja z gospodarskima družbama Petrol d.d. in Istrabenz plini d.o.o. ter na svojem območju zagotavlja izvajanje dejavnosti. V koncesijska razmerja za negospodarske dejavnosti pa vstopi kot edini konkudent z vsemi pravicami in obveznostmi.

Javnopravna narava pogodbenih razmerij med obema občinama vpliva, da postanejo določbe tega odloka, s katerimi se posega v vsebino že sklenjenih sporazumov navedenih v prvem členu tega odloka, sestavni del teh sporazumov in jih dopolnjujejo oz. stopajo na mesto določil, ki niso v skladu z njimi (17. člen Obligacijskega zakonika v zvezi s Sodbo III Ips 83/2002). Odlok se uporablja od dneva konstituiranja Občine Ankaran, t.j. od 1.1.2015 dalje. Do drugačne ureditve na podlagi akta o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij s strani Občine Ankaran, pa je predvideno financiranje po že sklenjenem Sporazumu o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov z dne 15.12.2015.

Glede na navedeno predlagamo, da Občinski svet predlog odloka obravnava in sprejme v prvi obravnavi.



Aleš Bržan, l. r.
Župan