



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

7

Številka: 014-25/2009

Datum: 6. 4. 2023

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOVI: **Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o. – prva obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet**

IZDELOVALEC GRADIVA: /

POROČEVALEC: **Janez Starman, podžupan Mestne občine Koper**

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za finance in gospodarstvo, Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o. v predlaganem besedilu v prvi obravnavi.**
- 2. Predlagatelj naj pripravi besedilo predloga odloka za drugo obravnava.**

GRADIVO:

- Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o.
- Obrazložitev Predloga odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava

Na podlagi 516. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS 158/20 – ZIntPK-C, 18/21 in 18/23 – ZDU-10) in 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) ter 51.c in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) so Občinski svet Mestne občine Koper na podlagi 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), na ____ redni seji dne ____ Občinski svet Občine Izola na podlagi ____ člena Statuta Občine Izola (Uradne objave, št. 5/18 – uradno prečiščeno besedilo), na ____ redni seji dne ____, Občinski svet Občine Piran na podlagi ____ člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18), na ____ redni seji dne ____, Občinski svet Občine Ankaran na podlagi ____ člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22), na ____ redni seji dne ____ sprejeli

Odlok o spremembah in dopolnitvah

Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o.

1. člen

V Odloku o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o. (Uradne objave št. 24/98 in list RS, št. 41/10), se 10.a člen do 10.i člen spremenijo, tako da se glasijo:

»10.a člen

S tem odlokom se za izvrševanje regulatornih oziroma ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju ter za usklajevanje odločitev v zvezi z javnimi dobrinami, ki se zagotavljajo z gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo, uredi skupni organ občin ustanoviteljic javnega podjetja Rižanski vodovod Koper d.o.o..

10.b člen

Ime skupnega organa občin je Svet ustanoviteljic javnega podjetja Rižanski vodovod Koper d.o.o. (v nadaljevanju: svet ustanoviteljic).

Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

Sedež sveta ustanoviteljic je Koper, sedež Mestne občine Koper.

Pečat sveta ustanoviteljic predstavljajo uradni pečati vseh štirih občin ustanoviteljic skupaj oziroma njihov skupni pečat. Pečat se uporablja na vseh aktih, ki jih sprejema svet ustanoviteljic.



10c. člen

Svet ustanoviteljic sestavljajo županje oziroma župani (v nadaljevanju: župani) občin ustanoviteljic javnega podjetja Rižanski vodovod Koper d.o.o.-s.r.l.

Župani izmed sebe določijo predsednika sveta ustanoviteljic, ki tudi predstavlja svet ustanoviteljic, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja. Predsednik sveta ustanoviteljic se menja vsako leto po načelu rotacije, po naslednjem zaporedju: Mestna občina Koper, Občina Piran, Občina Izola in Občina Ankaran.

Svet ustanoviteljic dela na sejah. Seje sveta ustanoviteljic potekajo na kraju, ki se določi na ustanovni seji sveta ustanoviteljic, do tedaj pa je to sedež javnega podjetja.

10d. člen

Vsak župan ima na svetu ustanoviteljic pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov:

- Mestna občina Koper 48,78% glasov,
- Občina Piran 27,91% glasov,
- Občina Izola 20,22% glasov,
- Občina Ankaran 3,09% glasov.

V primeru, da bi bil s pravnomočno sodno odločbo ugotovljen delež ustanoviteljskih pravic Mestne občine Koper in Občine Ankaran v javnem podjetju, ki bi se razlikoval od deležev navedenih v prejšnjem odstavku, se zanj neposredno uporabi delež iz take sodne odločbe.

10e. člen

Svet ustanoviteljic ima naslednje pristojnosti:

- določa posebne pogoje za izvajanje dejavnosti družbe ter za zagotavljanje oskrbe s pitno vodo pod enakimi pogoji na celotnem območju občin ustanoviteljic, kar se ureja s pravilniki oziroma drugimi splošnimi akti,
- odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo pitne vode iz javnega vodovodnega omrežja,
- določa razvojne programe oskrbe s pitno vodo,
- odloča o uvedbi in prenehanju izjemnih razmer pri dobavi vode,
- odloča o sprejemu splošnih aktov družbe, ki imajo javnopravne vsebine,
- odloča v drugih primerih, ko zakon ali drug predpis določa, da o določenem vprašanju, vezanem na izvrševanje oskrbe s pitno vodo, odloča organ občine, pa odločanje o tem ni v izključni pristojnosti določenega organa občine.

Pogoji iz 1. alineje prejšnjega odstavka obsegajo zlasti:

- pogoje za zagotavljanje in uporabo storitev obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo,
- pravice in obveznosti dobavitelja in uporabnikov storitev obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo,
- varstvo vodnih virov in vodovodne infrastrukture,
- pogoje za opredelitev in prenehanje izjemnih razmer pri oskrbi z vodo in načela za ravnanje v takih razmerah.

Če je bila s predpisom ali drugim aktom pristojnost odločanja o določenem vprašanju iz tega člena v nasprotju z zakonom prenesena na organ družbe, odloča, ne glede na tak predpis ali drug akt, o tem svet ustanoviteljic, razen, če je odločanje v izključni pristojnosti občinskega sveta.

Svet ustanoviteljic usklajuje odločitve, ki so v pristojnosti občinskih svetov občin ustanoviteljic ali županov občin ustanoviteljic, zlasti v zvezi:

- izvajanjem javne službe, ki jo izvaja javno podjetje,
- odločanjem o zadolževanju in dajanju poroštev javnemu podjetju,
- vstopom novega družbenika,

- statusnimi spremembami ali prenehanjem javnega podjetja,
- v drugih primerih, ko tako določa zakon ali drug predpis.

10f. člen

Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če so na seji navzoči vsi župani.

Glede vabljenja na seje sveta ustanoviteljic se smiselno uporabijo določbe tega odloka o vabljenju na seje skupščine.

Če ni z zakonom drugače kogentno določeno, svet ustanoviteljic sprejme veljaven sklep, če je za sklep glasovalo več kot dve tretjini oddanih glasov.

Če ni z zakonom drugače kogentno določeno, svet ustanoviteljic na naknadnem zasedanju veljavno odloča ne glede na prisotnost.

10g. člen

Svet ustanoviteljic in župani kot njegovi člani sodelujejo pri pripravi predlogov predpisov, ki jih v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb na podlagi zakona sprejemajo občinski sveti, tako da se doseže predhodno soglasje članov sveta ustanoviteljic glede njihove vsebine.

10h. člen

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za potrebe sveta ustanoviteljic opravlja skladno z zakonom občinska uprava občine sedeža.

10.i člen

Svet ustanoviteljic o svojih odločitvah redno in sproti obvešča organe javnega podjetja.«

2. člen

Za 10.i členom se doda nov 10.j člen, ki se glasi:

»10.j člen

Sredstva za delovanje sveta ustanoviteljic zagotavljajo občine ustanoviteljice v skladu z deleži iz 10.d člena.

Sredstva za delovanje obsegajo:

- materialne stroške,
- stroške strokovnih delavcev občinske uprave občine sedeža, ki bo skrbela za izvajanje strokovnih, organizacijskih in administrativnih naloge, ki izhajajo iz tega odloka,
- ostale potrebne stroške.«

3. člen

Ta Odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

Mestna občina Koper, Občina Piran in Občina Ankaran ta odlok objavijo v Uradnem listu Republike Slovenije, Občina Izola pa v Uradnih objavah Občine Izola.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi iz drugega odstavka tega člena.

Številka:
Datum:

MESTNA OBČINA KOPER
ŽUPAN

Aleš Bržan

Številka:
Datum:

OBČINA IZOLA
ŽUPAN
Milan Bogatič

Številka:
Datum:

OBČINA PIRAN
ŽUPAN
Andrej Korenika

Številka:
Datum:

OBČINA ANKARAN
ŽUPAN
Gregor Strmčnik

O b r a z l o ž i t e v
predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja
Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o.

Na podlagi odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011, je bila na območju naselja Ankaran ustanovljena Občina Ankaran, ki se je konstituirala in začela opravljati naloge s 1.1.2015. Zaradi novoustanovljene občine, je bilo potrebno urediti razdelitev premoženja nekdanje skupne občine. V Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) sta določena dva načina razdelitve premoženja in premoženjskih pravic. Primarno je po 51.b čl. ZLS predvidena sporazumna razdelitev premoženja in premoženjskih pravic. Če občinski sveti udeleženih občin v roku šestih mesecev od konstituiranja nove občine ne sprejmejo sporazuma o razdelitvi premoženja prejšnje občine, pa pride v poštev zakonska razdelitev premoženja, kot je določena z 51.c čl. ZLS.

Mestna občina Koper in Občina Ankaran sta od konstituiranja Občine Ankaran sklenili posamezne sporazume o delni delitvi skupnega premoženja. Občini sta dne 15.12.2015 sklenili tudi Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine, ki so skladno s 33. členom Zakona o financiranju občin predstavljali pogoj za prehod novoustanovljene občine Ankaran na samostojno financiranje. Kljub prizadevanjem, do dokončne razdelitve skupnega premoženja ni prišlo. Med občinama tako tudi ni bil dosežen sporazum o razdelitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do zavodov, javnih podjetij, skladov ter pravic in obveznosti iz koncesijskih pogodb.

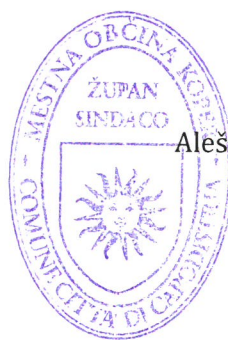
Ker do dokončne sporazumne razdelitve skladno z 51.b členom ZLS ni prišlo, se premoženje razdeli na podlagi zakona. Skladno z določilom 51.c čl. ZLS se ustanoviteljske pravice in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov razdeli tako, da vsaka občina postane ustanoviteljica javnih zavodov in prevzame pravice in obveznosti do javnih zavodov ter izvajalcev, ki jih mora občina zagotavljati samo na njenem območju in za njene prebivalce oz. postane ustanoviteljica in lastnica kapitala v javnih podjetjih, javnih skladih oz. stopi kot edina pogodbenca stranka v koncesijsko ali drugo pogodbo, če javno podjetje, sklad ali koncesionar izvaja javno službo ali druge z zakonom določene naloge samo za njene prebivalce oziroma samo na njenem območju. V drugih primerih, pa občine postanejo soustanoviteljice javnih zavodov in skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnih zavodov oz. postanejo soustanoviteljice javnih podjetij, javnih skladov ali vstopijo v koncesijska in druga pogodbenca razmerja ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do teh javnih podjetij, javnih skladov ali koncesijskih razmerjih. V primeru soustanoviteljstva ima vsaka ustanoviteljica pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu, javnem skladu, javnem podjetju ali koncesijski oz. drugi pogodbi zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati pri upravljanju in obveznostih v sorazmerju s številom svojih prebivalcev v celotnem številu prebivalcev prejšnje občine. V istem razmerju postanejo občine tudi lastnice idealnih deležev kapitala javnega podjetja javnega sklada ali agencije, ki je bila v lasti prejšnje občine.

V predlogu Odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper je skladno z 51.c čl. ZLS predvideno, da Mestna občina Koper postane soustanoviteljica javnih zavodov t.j. Ljudska univerza, Javni zavod gasilska brigada Koper, Javni zavod za šport Mestne občine Koper, Osrednja knjižnica Srečka Vilharja Koper, Gledališče Koper, Pokrajinski muzej Koper, Obalne lekarne Koper, Zdravstveni dom Koper, Glasbena šola Koper, Giardino d'infanzia Delfino Blu Capodistria – Vrtec Delfino Blu Koper, Scuola elementare Pier Paolo Vergerio il Vecchio – Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio. Delež ustanoviteljskih pravic se določi po kriteriju števila prebivalcev, ki za Mestno občino Koper znaša 94,05%, za Občino Ankaran pa 5,95% (v primerih, ko so soustanoviteljice tudi druge občine, je ta delež

ustrezno preračunan). Nadalje je v Odloku predvideno soustanoviteljstvo in solastništvo kapitala v Javnem podjetju Marjetica Koper d.o.o. in Javnem podjetju Rižanski vodovod Koper d.o.o.. V slednjem znaša delež Mestne občine Koper 48,78 % (94% od dosedanjih 51,87%). Po deležu prebivalcev se soustanoviteljstvo določi tudi pri Javnem stanovanjskem skladu Mestne občine Koper. V vseh primerih se sofinanciranje, pravica sodelovanja pri upravljanju in obveznostih do javnega sklada, javnega zavoda ali javnega podjetja določi v sorazmerju s številom prebivalcev, Mestna občina Koper pa ima pravico in dolžnost zagotavljati izvajanje dejavnosti javnih služb ali storitev na svojem območju. Citirani javni zavodi, javna podjetja in javni sklad, so bili ustanovljeni v času, ko je bila Mestna občina Koper enotna, in sicer za namene izvajanja javnih dejavnosti oz. zagotavljanja storitev na celotnem območju nekdanje občine (v nekaterih primerih skupaj z drugimi obalnimi občinami). Mestna občina Koper vstopi kot sopogodbena v koncesijska razmerja z gospodarskima družbama Petrol d.d. in Istrabenz plini d.o.o. ter na svojem območju zagotavlja izvajanje dejavnosti. V koncesijska razmerja za negospodarske dejavnosti pa vstopi kot edini koncendent z vsemi pravicami in obveznostmi. Javnopravna narava pogodbenih razmerij med obema občinama vpliva, da postanejo določbe tega odloka, s katerimi se posega v vsebino že sklenjenih sporazumov navedenih v prvem členu tega odloka, sestavni del teh sporazumov in jih dopolnjujejo oz. stopajo na mesto določil, ki niso v skladu z njimi (17. člen Obligacijskega zakonika v zvezi s Sodbo III Ips 83/2002). Odlok se uporablja od dneva konstituiranja Občine Ankaran, t.j. od 1.1.2015 dalje. Do drugačne ureditve na podlagi akta o ureditvi ustanovitelskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij s strani Občine Ankaran, pa je predvideno financiranje po že sklenjenem Sporazumu o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov z dne 15.12.2015.

Za izvrševanje ustanovitelskih pravic občin v skupnih javnih zavodih, javnih podjetjih, javnih skladih ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, se skladno z 51. c čl. ZLS ustanovi skupni organ Mestne občine Koper in Občine Ankaran, ki ga sestavljata župana obeh občin. V ta namen se predlaga sprejetje predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p.o., v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o.. Odlok določa pristojnost sveta ustanoviteljic, način delovanja, glasovanja oz. sprejemanja odločitev ter način zagotavljanja sredstev za delovanje in delitev stroškov med občinama oz. občinami. Upoštevanje delež prebivalcev ima župan Mestne občine Koper v svetu ustanoviteljic Javnega podjetja Rižanskega vodovoda Koper d.o.o. 48,78 % glasov (upoštevaje deleže Občine Izola in Občine Piran).

Glede na navedeno predlagamo, da Občinski svet predlog odloka obravnava in sprejme v prvi obravnavi.



Aleš Bržan, l. r.
Župan