



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

3

Številka: 410-160/2015

Datum: 13. 6. 2023

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOVI: Predlog odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih – druga obravnava

**GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: /

POROČEVALEC: Janez Starman, podžupan Mestne občine Koper

PRISTOJNA DELOVNA TELES: Odbor za finance in gospodarstvo, Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za gospodarske javne službe in promet, Statutarno-pravna komisija

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih v predloženem besedilu.

GRADIVO:

- Predlog odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih – druga obravnava
- Obrazložitev predloga odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
druga obravnava

Na podlagi 51.c in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) sta Občinski svet Mestne občine Koper na podlagi 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), na ___ redni seji dne _____ in Občinski svet Občine Ankaran na podlagi ___ člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18), na ___ redni seji dne _____, sprejeli

O D L O K

o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih

1. člen

Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnih zavodih, javnih podjetjih in javnih skladih ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, vse kot posledica ustanovitve Občine Ankaran, se s tem odlokom ustanavlja skupni organ Mestne občine Koper in Občine Ankaran (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice).

2. člen

Ime skupnega organa občin je Svet ustanoviteljic javnih podjetji, javnih zavodov in javnih skladov Mestne občine Koper in Občine Ankaran (v nadaljevanju: svet ustanoviteljic).

Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki sta ga ustanovili.

Sedež sveta ustanoviteljic je Koper, sedež Mestne občine Koper.

Pečat sveta ustanoviteljic predstavljata uradna pečata obeh občin ustanoviteljic skupaj oziroma njun skupni pečat. Pečat se uporablja na vseh aktih, ki jih sprejema svet ustanoviteljic.

3. člen

Svet ustanoviteljic sestavljata županji oziroma župana (v nadaljevanju: župani) Mestne občine Koper in Občine Ankaran.

Župana izmed sebe določita predsednika sveta ustanoviteljic, ki tudi predstavlja svet ustanoviteljic, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja. Predsednik sveta ustanoviteljic se menja vsako leto po načelu rotacije, po naslednjem zaporedju: Mestna občina Koper in Občina Ankaran.

Svet ustanoviteljic dela na sejah. Seje sveta ustanoviteljic potekajo na kraju, ki se določi na ustanovni seji sveta ustanoviteljic, do tedaj pa je to sedež javnega podjetja, javnega zavoda oziroma javnega sklada, na katerega se odločanje nanaša.

4. člen

Vsak župan ima na svetu ustanoviteljic pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov:

- Mestna občina Koper 94,05% glasov in
- Občina Ankaran 5,95% glasov.

V primeru, da bi bil s pravnomočno sodno odločbo ugotovljen delež ustanoviteljskih pravic Mestne občine Koper in Občine Ankaran v javnih zavodih, javnih podjetjih in javnih skladih iz 1. člena tega odloka, ki bi se razlikoval od deležev navedenih v prejšnjem odstavku, se neposredno uporabi delež iz take sodne odločbe.

5. člen

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve v vseh tistih zadevah, kjer je s predpisom določeno, da o njih odloča ustanoviteljica ali župan, razen, če je odločanje v izključni pristojnosti občinskega sveta ali drugega organa občine. Svet ustanoviteljic usklajuje odločitve, ki so v izključni pristojnosti občinskih svetov.

Svet ustanoviteljic in župana kot njena člana sodelujeta pri pripravi predlogov predpisov, ki jih v zvezi z zagotavljanjem javnih služb na podlagi zakona sprejemajo občinski sveti, tako da se doseže predhodno soglasje članov sveta ustanoviteljic glede njihove vsebine.

6. člen

Če ni med ustanoviteljicama drugače dogovorjeno, se Svet ustanoviteljic sklicuje s priporočenim pismom občini ustanoviteljici, ki mora biti poslano najmanj 8 dni pred datumom seje. Z vabilom mora biti predlagan dnevni red seje. Pobudo za sklic seje lahko poda vsak župan. Če predsednik sveta ustanoviteljic ne skliče seje sveta ustanoviteljic v roku 14 dni od prejete pobude, jo lahko skliče drugi član.

Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če sta na seji navzoča oba župana.

Če ni z zakonom drugače kogentno določeno, svet ustanoviteljic na naknadnem zasedanju veljavno odloča ne glede na prisotnost.

Če ni z zakonom drugače kogentno določeno, svet ustanoviteljic sprejme veljaven sklep, če je za sklep glasovalo več kot dve tretjini oddanih glasov.

7. člen

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za potrebe sveta ustanoviteljic opravlja skladno z zakonom občinska uprava občine sedeža.

8. člen

Sredstva za delovanje sveta ustanoviteljic zagotavljata občini v skladu z deleži iz 4. člena tega odloka.

Sredstva za delovanje obsegajo:

- materialne stroške,
- stroške strokovnih delavcev občinske uprave Mestne občine Koper, ki bodo skrbela za izvajanje strokovnih, organizacijskih in administrativnih naloge, ki izhajajo iz tega odloka,
- ostale potrebne stroške.

9. člen

Svet ustanoviteljic o svojih odločitvah redno in sproti obvešča organe javnega podjetja, javnega zavoda oziroma javnega sklada.

10. člen

Ta odlok se ne uporablja v primerih, ko je za posamezno javno podjetje, javni zavod ali javni sklad, svet ustanoviteljic posebej ustanovljen z drugim odlokom.

11. člen

Ta Odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmeta občinska sveta Mestne občine Koper in Občine Ankaran.

Mestna občina Koper in Občina Ankaran ta odlok objavita v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi iz drugega odstavka tega člena.

Številka:

Datum:

MESTNA OBČINA KOPER

ŽUPAN

Aleš Bržan

Številka:

Datum:

OBČINA ANKARAN

ŽUPAN

Gregor Strmčnik

O b r a z l o ž i t e v

predloga Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih – druga obravnava

Na podlagi odločbe Ustavnega sodišča U-I-114/11-12 z dne 09.06.2011, je bila na območju naselja Ankaran ustanovljena Občina Ankaran, ki se je konstituirala in začela opravljati naloge s 1.1.2015. Zaradi novoustanovljene občine, je bilo potrebno urediti razdelitev premoženja nekdanje skupne občine. V Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) sta določena dva načina razdelitve premoženja in premoženjskih pravic. Primarno je po 51.b čl. ZLS predvidena sporazumna razdelitev premoženja in premoženjskih pravic. Če občinski sveti udeleženih občin v roku šestih mesecev od konstituiranja nove občine ne sprejmejo sporazuma o razdelitvi premoženja prejšnje občine, pa pride v poštev zakonska razdelitev premoženja, kot je določena z 51.c čl. ZLS.

Mestna občina Koper in Občina Ankaran sta od konstituiranja Občine Ankaran sklenili posamezne sporazume o delni delitvi skupnega premoženja. Občini sta dne 15.12.2015 sklenili tudi Sporazum o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov, Sporazum o delitvenem razmerju primanjkljaja ugotovljenega po zaključnem računu Mestne občine Koper za leto 2014 in o delitvenem razmerju prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločenem podračunu v obdobju začasnega financiranja nove občine, ki so skladno s 33. členom Zakona o financiranju občin predstavljali pogoj za prehod novoustanovljene občine Ankaran na samostojno financiranje. Kljub prizadevanjem, do dokončne razdelitve skupnega premoženja ni prišlo. Med občinama tako tudi ni bil dosežen sporazum o razdelitvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do zavodov, javnih podjetij, skladov ter pravic in obveznosti iz koncesijskih pogodb.

Ker do dokončne sporazumne razdelitve skladno z 51.b členom ZLS ni prišlo, se premoženje razdeli na podlagi zakona. Skladno z določilom 51.c čl. ZLS se ustanoviteljske pravice in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov razdeli tako, da vsaka občina postane ustanoviteljica javnih zavodov in prevzame pravice in obveznosti do javnih zavodov ter izvajalcev, ki jih mora občina zagotavljati samo na njenem območju in za njene prebivalce oz. postane ustanoviteljica in lastnica kapitala v javnih podjetjih, javnih skladih oz. stopi kot edina pogodbeni stranka v koncesijsko ali drugo pogodbo, če javno podjetje, sklad ali koncesionar izvaja javno službo ali druge z zakonom določene naloge samo za njene prebivalce oziroma samo na njenem območju. V drugih primerih, pa občine postanejo soustanoviteljice javnih zavodov in skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnih zavodov oz. postanejo soustanoviteljice javnih podjetij, javnih skladov ali vstopijo v koncesijska in druga pogodbeni razmerja ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do teh javnih podjetij, javnih skladov ali koncesijskih razmerjih. V primeru soustanoviteljstva ima vsaka ustanoviteljica pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu, javnem skladu, javnem podjetju ali koncesijski oz. drugi pogodbi zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati pri upravljanju in obveznostih v sorazmerju s številom svojih prebivalcev v celotnem številu prebivalcev prejšnje občine. V istem razmerju postanejo občine tudi lastnice idealnih deležev kapitala javnega podjetja javnega sklada ali agencije, ki je bila v lasti prejšnje občine.

V predlogu Odloka o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper je skladno z 51.c čl. ZLS predvideno, da Mestna občina Koper postane soustanoviteljica javnih zavodov t.j. Ljudska univerza, Javni zavod gasilska brigada Koper, Javni zavod za šport Mestne občine Koper, Osrednja knjižnica Srečka Vilharja Koper, Gledališče Koper, Pokrajinski muzej Koper, Obalne lekarne Koper, Zdravstveni dom Koper, Glasbena šola Koper, Giardino d'infanzia Delfino Blu Capodistria – Vrtec Delfino Blu Koper, Scuola elementare Pier Paolo Vergerio il Vecchio – Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio. Delež ustanoviteljskih

pravic se določi po kriteriju števila prebivalcev, ki za Mestno občino Koper znaša 94,05%, za Občino Ankaran pa 5,95% (v primerih, ko so soustanoviteljice tudi druge občine, je ta delež ustrezno preračunan). Nadalje je v Odloku predvideno soustanoviteljstvo in solastništvo kapitala v Javnem podjetju Marjetica Koper d.o.o. in Javnem podjetju Rižanski vodovod Koper d.o.o.. V slednjem znaša delež Mestne občine Koper 48,78 % (94% od dosedanjih 51,87%). Po deležu prebivalcev se soustanoviteljstvo določi tudi pri Javnem stanovanjskem skladu Mestne občine Koper. V vseh primerih se sofinanciranje, pravica sodelovanja pri upravljanju in obveznostih do javnega sklada, javnega zavoda ali javnega podjetja določi v sorazmerju s številom prebivalcev, Mestna občina Koper pa ima pravico in dolžnost zagotavljati izvajanje dejavnosti javnih služb ali storitev na svojem območju. Citirani javni zavodi, javna podjetja in javni sklad, so bili ustanovljeni v času, ko je bila Mestna občina Koper enotna, in sicer za namene izvajanja javnih dejavnosti oz. zagotavljanja storitev na celotnem območju nekdanje občine (v nekaterih primerih skupaj z drugimi obalnimi občinami). Mestna občina Koper vstopi kot sopogodbena v koncesijska razmerja z gospodarskima družbama Petrol d.d. in Istrabenz plini d.o.o. ter na svojem območju zagotavlja izvajanje dejavnosti. V koncesijska razmerja za negospodarske dejavnosti pa vstopi kot edini koncendent z vsemi pravicami in obveznostmi. Javnopravna narava pogodbenih razmerij med obema občinama vpliva, da postanejo določbe tega odloka, s katerimi se posega v vsebino že sklenjenih sporazumov navedenih v prvem členu tega odloka, sestavni del teh sporazumov in jih dopolnjujejo oz. stopajo na mesto določil, ki niso v skladu z njimi (17. člen Obligacijskega zakonika v zvezi s Sodbo III Ips 83/2002). Odlok se uporablja od dneva konstituiranja Občine Ankaran, t.j. od 1.1.2015 dalje. Do drugačne ureditve na podlagi akta o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij s strani Občine Ankaran, pa je predvideno financiranje po že sklenjenem Sporazumu o delitvi obveznosti do skupnih javnih služb in zavodov z dne 15.12.2015.

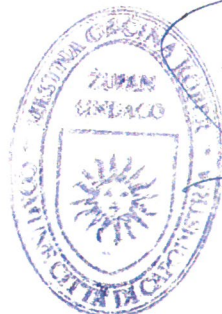
Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skupnih javnih zavodih, javnih podjetjih, javnih skladih ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, se skladno z 51. c čl. ZLS ustanovi skupni organ Mestne občine Koper in Občine Ankaran, ki ga sestavljata župana obeh občin. V ta namen se predlaga sprejetje predloga Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih. Odlok določa pristojnost sveta ustanoviteljic, način delovanja, glasovanja oz. sprejemanja odločitev ter način zagotavljanja sredstev za delovanje in delitev stroškov med občinama oz. občinami. Upoštevanje delež prebivalcev ima župan Mestne občine Koper pri sprejemanju odločitev 94,05 % glasov.

Predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih je v prvi obravnavi obravnaval in sprejel Občinski svet Mestne občine Koper na 5. redni seji dne 20. 4. 2023.

S sprejetjem odloka v prvi obravnavi je Občinski svet podprl odločitev o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih.

V prvi obravnavi na občinskem svetu niso bile podane nobene pripombe oz. predlogi za dopolnitev.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih obravnava in sprejme v predloženem besedilu.

Aleš Bržan
Župan