



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Nadzorni odbor - Comitato di controllo

Številka: 011-1/2023

Datum: 22. 2. 2024

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in Sklepa Nadzornega odbora Mestne občine Koper o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 10. 5. 2023, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na 8. redni seji z dne 28. 2. 2024 sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

1. Predmet nadzora

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju NO MOK) je na podlagi sklepa o uvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 10. 5. 2023, opravil pregled dokumentacije in opravil ostale nadzorne postopke, vezane na pregled sofinanciranja varstva in vzgoje predšolskih otrok v letih 2022 in 2023 v Mestni občini Koper.

2. Sestava komisije za izvedbo nadzora

Nataša Killough in Martin Nedoh.

3. Naziv organov, kjer se je opravljal nadzor

Nadzor se je izvajal v prostorih Mestne občine Koper.

Podatki o nadzorovanih osebah:

Mestna občina Koper, Urad za družbene dejavnosti, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper (v nadaljevanju MOK). NO MOK se je dva krat sestel z vodjo Urada za družbene dejavnosti, Timotejem Pirjevcem, in sicer aprila in septembra 2023.

4. Namen in obseg nadzora

Namen nadzora je:

- ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organizacij in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi na področju varstva in vzgoje predšolskih otrok,
- ugotavljanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzor je obsegal pregled sklenjenih pogodb z vidika skladnosti s finančnimi načrti in sredstvi v sprejetem proračunu v korelaciji z določitvijo ekonomske cene v vrtcu.

NO je pridobil naslednje dokumente:

1. Podatke o javnih vrtcih MOK iz Urada za družbene dejavnosti,
2. SKLEP o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper z dne 15. 3. 2019 št. 600-14/2011,



3. SKLEP o spremembi sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper z dne 18. 3. 2022 št. 600-14/2011,
4. SKLEP o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper z dne 16. 3. 2023 sprejet na 4. redni seji OS,
5. SKLEP o določitvi pogojev in postopka za uveljavljanje dodatne ugodnosti pri plačilu cen programov predšolske vzgoje št. 600-9/2020 z dne 10. 2. 2020,
6. Pogodbo o financiranju dejavnosti vrtca Semedela za leto 2022, št. 600-9 2022,
7. Pogodbe o financiranju vseh 8 (osmih) vrtcev za leto 2022,
8. Finančni načrt vrtca Semedela za leto 2022,
9. Odlok o subvencioniranju varstva otrok, št. 602-46/2016 z dne 23. 12. 2016,
10. Odlok o spremembah odloka o subvencioniranju varstva otrok, št. 602-30/2020 z dne 6. 11. 2020

5. Pravne podlage za izvajanje javne službe

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21),
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23),
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19, 189/20 – ZFRO, 54/22 – ZUPŠ-1, 76/23 – ZŠolPre-1B in 122/23 – ZŠtip-1C)
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19)
- Statut Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00), spremembe in dopolnitve (Uradne objave št. 30/01, 29/03 in UL RS št. 90/05, 67/06) in neuradno prečiščeno besedilo (UO 40/00, 30/01, 29/03 in UI 90/05, 67/06). Odlok o ustanovitvi javnega-vzgojno izobraževalnega zavoda Vrtec Koper – neuradno prečiščeno besedilo
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega
- Zaključni račun Proračuna MOK za leto 2022.

6. Ugotovitveni del

Na podlagi opravljenega nadzora je NO ugotovil:

6.1. MOK ima sprejete vse pomembne akte, ki opredeljujejo delovanje in namenjanje sredstev na področju sofinanciranja varstva in vzgoje predšolskih otrok.

Akti so redno osveženi in usklajeni s potrebami posameznih vrtcev v Mestni občini Koper.

Ugotovitve:

Podpisanih je bilo osem Pogodb o financiranju vrtcev za leto 2022 skladno s sprejetim proračunom za leto 2022 s tremi samostojnimi vrtci: VRTEC SEMEDELA, VRTEC KOPER, in DELFINO BLU ter petimi vrtci v okviru osnovnih šolah Dekani, Škofije, Gračišče, Marežice in Šmarje. 3. člen pogodbe opredeljuje način financiranja na osnovi cene programa, števila oddelkov, višine prispevka staršev in drugih potrebnih sredstev za izvajanje dejavnosti, ki niso všteta v ceno programa.

Skladno s proračunom je bilo iz proračunske postavke 2074 – dejavnost vrtcev planiranih 9.037.875 EUR za osem javnih vrtcev v katerih je bilo po podatkih iz meseca oktobra 2022 vpisanih 1964 otrok v 119. oddelkih.

Iz te proračunske postavke v okviru dejavnosti vrtcev se izplačuje tudi razlika med ekonomsko ceno in ceno, ki jo plačujejo starši, ki so uvrščeni v dohodninske plačilne razrede. Po prejetih

podatkih, ki smo jih pridobili s strani Urada za družbene dejavnosti, je največje število otrok v 35% dohodninski lestvici, kar pomeni, da razliko do polne cene poravnata občina.

Glede nato, da so se stroški energentov in živil v letu 2022 znatno povišali je bilo potrebno uskladiti tudi ekonomsko ceno plačila vrtca, ki ni bila spremenjena od leta 2019. Župan je aprila 2022 sprejel Sklep o spremembi sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih Mestne občine Koper le v delu, ki zadeva strošek živil in sicer na 1,81 EUR na otroka na dan.

NO je ugotovil, da je bilo povišanje upravičeno, saj je Urad za družbene dejavnosti pravilno izvedel postopek preverjanja cen porabe električne energije in drugih stroškov po vrtcih, kot navaja v zaključnem računu: »Od januarja 2022 dalje smo pričeli z mesečnim zbiranjem podatkov o višini sredstev, ki jih zavodi namenjajo plačilu obveznosti za električno energijo. Na podlagi konkretnih podatkov, ki smo jih mesečno zbirali, smo pridobili višino potrebnih sredstev, ki jih zavodi potrebujejo za pokritje povišanih stroškov. Stroški elektrike so del materialnih stroškov, ki jih vrtcem zagotavljamo mesečno v skladu s sprejetim Sklepom o ceni iz leta 2019. Zaradi likvidnostnih težav vrtcev zaradi bistveno višjih stroškov električne energije, smo v mesecu aprilu določenim vrtcem začeli zagotavljati dodatna sredstva za pokrivanje teh stroškov. Z višanjem materialnih stroškov in z nespremenjeno ekonomsko ceno je bilo potrebno zagotoviti dodatna sredstva ter zvišati sofinanciranje s strani Mestne občine Koper, saj vrtci nimajo svojih dodatnih virov, s katerimi bi pokrili višje odhodke. Kljub temu, da so bila z rebalansom zagotovljena dodatna sredstva za izvedbo programov vrtcev, je bilo zaradi predhodno navedenih razlogov, potrebno v drugi polovici leta zagotoviti še dodatnih 329.000 € s prerazporeditvijo.«

Na podlagi **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo in Zakona o vrtcih**, je Občinski svet MOK na 4. redni seji marca 2023 sprejel Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje, ki je začel veljati aprila 2023.

Cene programov tako v javnih vrtcih MOK znašajo mesečno na otroka (v EUR)

Vrsta programa	cena v EUR
Dnevni programi	
oddelek prvega starostnega obdobja	599,00
oddelek drugega starostnega obdobja	460,00
oddelek 3 - 4 letnih otrok	506,00
Poldnevni programi	
- oddelek prvega starostnega obdobja	479,20
- oddelek drugega starostnega obdobja	368,20
oddelek 3 - 4 letnih otrok	404,80

Strošek živil, upoštevan v ceni programov znaša na otroka v višini 2,48 EUR na dan. V tem znesku so zajeti dopoldanska malica v višini 0,37 EUR, kosilo v višini 1,81 EUR in popoldanske malice v višini 0,30 EUR.

NO MOK je primerjal aktualne cene istovrstnih programov predšolske vzgoje petih mestnih občin in povprečne cene vseh občin v Republiki Sloveniji za leto 2023:

Dnevni program	RS Slovenija	MO Koper	Ljubljana	Celje	Kranj	Maribor
oddelek prvega starostnega obdobja	585,37	599,00	723,00	607,00	613,00	672,00

oddelek drugega starostnega obdobja	451,91	460,00	531,00	455,15	472,32	503,00
oddelek 3 - 4 letnih otrok	457,47	506,00	558,00	489,96	516,40	527,00
kombinirani	473,82	-	566,00	489,96	516,40	527,00
razvojni	1.130,07	-	1.491,00	1.220,56	1.054,00	1.760,00

Ugotovitev: Aktualne cene predšolske vzgoje v Mestni občini Koper so kljub lanski korekciji cen zaradi povišanja stroškov energentov in hrane, nižji, kot v drugih večjih mestnih občinah in v skladu s povprečjem cen v Republiki Sloveniji.

6.2. Občina ima pregledno in učinkovito službo, ki skrbno sledi spremembam in potrebam javnih vzgojno izobraževalnih zavodov na področju predšolske vzgoje

NO MOK je zaprosil za sestanek z vodjo Urada za družbene dejavnosti, Timotejem Pirjevcem, ki je zelo nazorno obrazložil sodelovanje in vlogo občine z javnimi zavodi za predšolsko vzgojo in v zglednem času tudi dostavil zahtevano dokumentacijo članoma NO.

Na spletni strani <https://www.koper.si/obcina/obcinska-uprava/urad-za-druzbene-dejavnosti/predsolska-vzgoja/>, je dokumentacija objavljena, ažurirana, predpisi, vloge in informacije so dostopni tudi preko spleta.

7. Priporočila in ukrepi:

Pri oblikovanju Sklepov o določitvi cen programov predšolske vzgoje priporočamo pripravljavcu gradiva, da le-to pripravi obširneje z vključenimi primerjalnimi analizami glede na druge mestne oziroma bližnje občine.

Dodatno gradivo pridobljeno na spletu:

1. Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje https://www.gov.si/assets/ministrstva/MVI/Dokumenti/Sektor-za-predsolsko-vzgojo/Dokumentacija/Sklep_o_dolocitvi_cen_istovrstnih_programov_P.pdf
2. Uradni List_Mestna občina Celje <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-1164/sklep-o-spremembah-sklepa-o-dolocitvi-cen-programov-javnih-vrtcev-mestne-obcine-celje>
3. Mestna občina Maribor <https://maribor.si/wp-content/uploads/2023/05/Sklep-o-dolocitvi-cen-programov-javnih-vrtcev-na-obmocju-Mestne-obcine-Maribor.pdf>
4. Mestna občina Ljubljana <https://www.ljubljana.si/assets/Uploads/15.-tocka-sklep-o-dolocitvi-programov-cen-programov.pdf>
5. Mestna občina Koper <https://www.koper.si/wp-content/uploads/2023/02/04-Sklep-dolocitev-cen-programov-v-javnih-vrtcih-2023-predlog-1.pdf>
6. Mestna občina Kranj <https://www.kranjski-vrtci.si/wp-content/uploads/2023/02/Sklep-o-spremembah-sklepa-o-dolocitvi-cen-vzgojnovarstvenih-programov-v-javnih-vrtcih-na-obmocju-Mestne-obcine-Kranj-14-23.pdf>

8. Sklep

- 8.1. Na podlagi zgornjih navedb ni ugotovljeno, da bi pri nadzoru področja »Sofinanciranja varstva in vzgoje predšolskih otrok v letih 2022 in 2023 v Mestni občini Koper« obstajala gotovost o kršenju:

- Načela gospodarnosti,
- Načela smotrnosti,
- Načela preglednosti,
- Načela strokovnosti in skrbnosti

8.2. Odzivno poročilo

V skladu s Poslovnikom Nadzornega odbora Mestne občine Koper (29. člen, prvi odstavek) je NO MOK dne 4. 2. 2024 odgovorni osebi nadzorovanega organa posredoval osnutek poročila o nadzoru in zaprosil za odzivno poročilo.

NO MOK je s strani direktorice občinske uprave, v predpisanem 15-dnevnem roku, dne 19. 2. 2024 prejel odzivno poročilo, št. 011-1/2023 z dne 9. 2. 2024.

Iz odzivnega poročila izhaja, vezano na 7. točko priporočil in ukrepov, da je Mestna občina Koper priporočilo nadzornega odbora že upoštevala pri oblikovanju sklepov v letu 2024.

Pripravila:

Nataša Killough, l.r.

Martin Nedoh, l.r.

**Predsednik Nadzornega odbora**
Dravo Ferligoj

