



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

5

Številka: 160-8/2024
Datum: 19. 11. 2024

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

POROČEVALEC: **Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti**

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za finance in
gospodarstvo, Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.

GRADIVO:
- Predlog odloka
- Obrazložitev



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

prva obravnava s predlogom
za skrajšani postopek

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOP DVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) in s soglasjem Ministrstva za zdravje ter s soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2023-DI/72 z dne 23. 10. 2024, je Občinski svet Mestne občine Koper na seji _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Koper (v nadaljevanju: občina) kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne zdravstvene službe na področju zobozdravstvenega varstva mladine v Mestni občini Koper.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Ta odlok ureja podelitev koncesije na področju zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine na območju Mestne občine Koper v predvidenem obsegu 1,00 programa za obdobje petnajstih let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

Koncesija se podeli, ker se je obstoječe koncesijsko razmerje izteklo in ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine v ambulanti, ki se nahaja v prostorih Osnovne šole Koper v obsegu 1,00 programa zaradi pomanjkanja kadrovskih možnosti.

4. člen

Javno službo v zdravstveni dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.



5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Zdravstveno dejavnost na področju zobozdravstvenega varstva mladine na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

6. člen

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva mladine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom. V primeru neskladja, veljajo določbe tega odloka.

Razpisna dokumentacija se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost primarne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva mladine, določene v razpisni dokumentaciji.

9. člen

Koncesijo podeli pristojni urad občinske uprave za področje zdravstva s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu občine sklene župan.

10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja urad občinske uprave, pristojen za zdravstvo.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 160-8/2024

Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV

predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine

Pravni temelj za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine (v nadaljevanju: odlok) predstavlja Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdve, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24 - v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44a. člena določa, da se v koncesijskem aktu določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Mestna občina Koper je pristojna za sprejem koncesijskega akta na podlagi drugega odstavka 44a. člena ZZDej, ki določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Na koncesijski akt pa mora občina predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZZS).

Skladno z določili ZZDej je koncesija pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

V septembru 2025 se izteče koncesijska pogodba z začasnim prevzemnikom koncesije, ki začasno opravlja koncesijsko dejavnost po izteku koncesijskega razmerja z obstoječim koncesionarjem na področju zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine v ambulanti, ki se nahaja v prostorih Osnovne šole Koper. Mestna občina Koper je v skladu z določili drugega odstavka 42. člena ZZDej pridobila mnenje Zdravstvenega doma Koper, iz katerega izhaja, da javni zavod ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine v obsegu 1,0 programa zaradi prostorske in kadrovske stiske. Upošteva se navedeno, se nadaljnje izvajanje prostega programa lahko nadaljuje in zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije kar ZZDej predvideva s sprejemom odloka kot koncesijskega akta. Na podlagi pridobljene informacije, je Mestna občina Koper pristopila k oblikovanju osnutka predloga koncesijskega akta, h kateremu je pridobila predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2023-DI/72 z dne 23. 10. 2024.

ZZS je h koncesijskemu aktu podelil soglasje z obrazložitvijo, da gre v konkretnem primeru za razpoložljiv program v obsegu 1,0 tima na področju zobozdravstvenega varstva mladine iz obstoječe mreže, ne pa s širitvijo mreže. ZZZS pritrjuje, da je ob upoštevanju stanja izkazana potreba po podelitvi koncesije ob izteku začasno podeljene koncesije do dne 6. 9. 2025 koncesionarju Zdravstvenemu zavodu Miradent Koper. V nadaljevanju prav tako ugotavlja, da se s podelitvijo koncesije ohrani enaka dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev na območju Mestne občine Koper in da bodo v finančnem načrtu ZZZS zagotovljena finančna sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet koncesijskega akta.

Mestna občina Koper je dne 16. 10. 2024 naslovila na Ministrstvo za zdravje zaprosilo za izdajo predhodnega soglasja k predlogu predmetnega koncesijskega akta po 44a. členu skupaj s prilogami, ki so vsebovale poizvedbo Mestne občine Koper pri Zdravstvenem domu Koper v zvezi

z možnostjo opravljanja predmetne javne službe, odgovor Zdravstvenega doma Koper in predlog besedila koncesijskega akta. Ministrstvo za zdravje v roku 15 dni od dneva, ko je bilo to od njega zahtevano in mu je bilo zaprosilo vročeno, to je od dne 17. 10. 2024 kot izhaja iz vrnjene vročilnice, ni podalo soglasja niti ga ni odreklo, zato se skladno s petim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 36/20 - ZZUSUDJZ, 61/20 - ZZUSUDJZ-A, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUOPDVE, 3/22 - ZDeb) šteje, da je Ministrstvo za zdravje soglasje dalo.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti. Opravljanje dejavnosti skladno s koncesijskim aktom, je predvideno v ambulanti, ki se nahaja v prostorih Osnovne šole Koper katerih zemljiškoknjžni lastnik je Mestna občina Koper. Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in pa tudi na portalu javnih naročil. Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Predlagan odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine ne pomeni dodatnih finančnih obveznosti za proračun Mestne občine Koper.

Na podlagi navedenega predlagatelj predlaga, da Občinski svet sprejme predloženi predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine po skrajšanem postopku.

Koper, 19. 11. 2024



Timotej Pirjevec
Sekretar – vodja
Urada za družbene dejavnosti