



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

2

Številka: 007-1/2025

Datum: 3. 7. 2025

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog Sprememb Statuta Mestne občine Koper

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper, Služba za občinski svet in krajevne skupnosti

IZDELOVALEC

GRADIVA: /

POROČEVALEC: Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet in krajevne skupnosti

PRISTOJNA DELOVNA

**TELESA: Komisija za statut in poslovnik občinskega sveta
Statutarno pravna komisija
Odbor za krajevno samoupravo
Komisija za vprašanja italijanske narodnosti**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Sprememb Statuta Mestne občine Koper v predloženem besedilu.



GRADIVO:

- predlog sprememb Statuta Mestne občine Koper
- obrazložitev predloga
- neuradno prečiščeno besedilo statuta s predlogom sprememb



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

prva obravnava s predlogom
za skrajšani postopek

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) ter 27. in 171. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na ____ redni seji dne sprejel naslednje

SPREMEMBE

STATUTA MESTNE OBČINE KOPER

1. člen

V 29. členu Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Občinski svet se voli za štiri leta.«

2. člen

140. člen se spremeni tako, da se glasi:

»140. člen

Na območju občine so ustanovljene naslednje krajevne skupnosti:

1. Bertoki – Bertocchi, ki obsega naselji Bertoki – Bertocchi in Prade oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50602.
Sedež: Cesta borcev 1 – Strada dei Combattenti 1, Koper – Capodistria.
2. Boršt, ki obsega naselja Boršt, Glem in Labor oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50603.
Sedež: Boršt 28, Marezige.
3. Črni Kal, ki obsega naselja Bezovica, Brežec pri Podgorju, Cepki, Črni Kal, Črnotiče, Dol pri Hrastovljah, Gabrovica pri Črnem Kalu, Hrastovlje, Kastelec, Kortine, Krnica, Loka, Osp, Podpeč, Praproče, Predloka, Rižana, Rožar, Socerb, Stepni in Zaniograd oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50604.
Sedež: Črni Kal 70, Črni Kal.
4. Krajevna skupnost Dekani, ki obsega naselje Dekani oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50605.
Sedež: Dekani 209, Dekani.



Verdijeva ulica 10 – Via Giuseppe Verdi 10, 6000 Koper – Capodistria, Slovenija, Tel. +386 (0)5 6646 382

5. Gračišče, ki obsega naselja Butari, Dvori, Galantiči, Gračišče, Karli, Kubed, Lukini, Maršiči, Movraž, Olike, Peraji, Pisari, Poletiči, Popetre, Smokvica, Sočerga, Sokoliči, Šeki, Trebeše, Tuljaki in Zabavlje oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50606.
Sedež: Gračišče 4, Gračišče.
6. Gradin, ki obsega naselja Abitanti, Belvedur, Brezovica pri Gradinu, Gradin, Koromači - Boškini, Močunigi, Pregara, Sirči in Topolovec oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50607.
Sedež: Brezovica pri Gradinu 1b, Gračišče.
7. Hrvatini - Crevatini, ki obsega naselja Barizoni - Barisoni, Cerej - Cerei, Hrvatini - Crevatini, Kolomban - Colombano in Premančan - Premanzano oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50608.
Sedež: Hrvatini 74 - Crevatini 74, Ankarano - Ancarano.
8. Koper - center - Capodistria - centro, ki obsega del naselja Koper - Capodistria oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50619.
Sedež: Ulica OF 9 - Via del Fronte di Liberazione 9, Koper - Capodistria.
9. Semedela - Semedella, ki obsega del naselja Koper - Capodistria oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50620.
Sedež: Jurčičeva ulica 2 - Via Josip Jurčič 2, Koper - Capodistria.
10. Za gradom - Al castelletto, ki obsega del naselja Koper - Capodistria oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50618.
Sedež: Jurčičeva ulica 2 - Via Josip Jurčič 2, Koper - Capodistria.
11. Marezige, ki obsega naselja Babiči, Bočaji, Kozloviči, Lopar, Marezige, Montinjan, Trsek in Truške oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50609.
Sedež: Marezige 24, Marezige.
12. Olmo - Prisoje, ki obsega del naselja Koper - Capodistria in naselje Šalara - Salara oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50617.
Sedež: Oljčna pot 4 - Vicolo degli Olivi 4, Koper - Capodistria.
13. Pobegi - Čezarji, ki obsega naselji Čezarji in Pobegi oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50610.
Sedež: Cesta I. Istrske brigade 59, Pobegi.
14. Podgorje, ki obsega naselje Podgorje oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50622.
Sedež: Podgorje n.n., Podgorje.
15. Rakitovec, ki obsega naselje Rakitovec oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50623.
Sedež: Rakitovec 44, Črni Kal.
16. Sv. Anton, ki obsega naselje Sv. Anton oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50611.
Sedež: Sveti Anton 1, Pobegi.
17. Škocjan - San Canziano, ki obsega naselja Bošamarin - Bossamarino, Kampel - Campel, del naselja Koper - Capodistria, Manžan, Škocjan - San Canziano in Triban oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50612.

Sedež: Cesta Marežanskega upora 4 – Strada della Rivolta di Marezige 4, Koper – Capodistria.

18. Škofije, ki obsega naselja Elerji, Plavje, Spodnje Škofije, Tinjan in Zgornje Škofije oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50613.

Sedež: Spodnje Škofije 54, Škofije.

19. Šmarje, ki obsega naselja Brič, Dilici, Fijeroga, Gažon, Grinjan, Grintovec, Koštabona, Krkavče, Pomjan, Puče, Srgaši, Šmarje in Župančiči oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50614.

Sedež: Šmarje 89, Šmarje.

20. Vanganel, ki obsega naselja Bonini, Čentur in Vanganel oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50615.

Sedež: Vanganel 38, Koper.

21. Zazid, ki obsega naselje Zazid oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50621.

Sedež: Zazid n.n., Črni Kal.

22. Žusterna – Giusterna, ki obsega del naselja Koper – Capodistria oz. območje, ki je v Registru prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS) določeno s sestavljeno šifro 50616.

Sedež: Dolga reber 5 – Costa Lunga 5, Koper – Capodistria.«

3. člen

V 148. členu se tretji odstavek črta.

4. člen

148.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»148.a člen

Prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče dotedanji predsednik sveta krajevne skupnosti in se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član sveta krajevne skupnosti oziroma član, ki ga na predlog najstarejšega člana določi svet krajevne skupnosti.

Če dosedanji predsednik ne skliče seje v navedenem roku, jo skliče župan.

Svet je konstituiran na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v krajevni skupnosti in pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov sveta krajevne skupnosti.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Do začetka uporabe teh sprememb Statuta se uporabljajo določbe Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18).

Z dnem uveljavitve teh sprememb statuta preneha veljati:

- Sklep o določitvi števila članov svetov krajevnih skupnosti in o določitvi volilnih enot v krajevnih skupnostih na območju Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 48/18), ki pa se uporablja do dneva razpisa prvih naslednjih rednih volitev članov svetov krajevnih skupnosti.

6. člen

Te spremembe statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začnejo za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi teh sprememb statuta.

Številka: 007-1/2025
Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

Obrazložitev:

1. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago za sprejem sprememb Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18) predstavljata drugi odstavek 29. in 64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K, v nadaljevanju tudi: ZLS), ki določa, da v okviru svojih pristojnosti občinski svet sprejema statut občine ter o njem odloča z dvotretjinsko večino vseh članov.

27. in 171. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18) prav tako povzemata pristojnost občinskega sveta in kvorum za sprejem statuta oziroma njegovih sprememb ali dopolnitev.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMOMB STATUTA

Državni zbor Republike Slovenije je 22. 11. 2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV-K), ki je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije št. 102/24. ZLV-K in v 30. členu določa, da morajo občine uskladiti splošne akte s spremenjenim zakonom.

ZLV-K sicer v pretežni meri spreminja in dopolnjuje Zakon o lokalnih volitvah (ZLV), z nekaj določbami pa posega tudi v Zakon o lokalni samoupravi (ZLS). Vsebinsko veljavnega Statuta Mestne občine Koper in predvsem Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper je tako treba uskladiti z določbami novele ZLV-K, in sicer v delu, ki se nanaša na volitve v občinski svet in svete krajevnih skupnosti, ugotavljanje izida volitev ter sklic konstitutivne seje.

Cilj sprememb statuta je njegova uskladitev s spremembami volilne zakonodaje. Pri pripravi spremembe pa je upoštevano načelo zakonitosti: predlog sprememb statuta je pripravljen ob spoštovanju določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni.

Poleg tega je potrebna sprememba 140. člena statuta, ki opredeljuje območja krajevnih skupnosti. Območja krajevnih skupnosti so v veljavnem statutu opredeljena s prostorskimi okoliši, ki pa so bili s spremembo predpisov, ki urejajo vodenje registra prostorskih enot, ukinjeni.

3. POGLAVITNE REŠITVE

3.1. Uvod

Mestna občina Koper je v okviru Združenja mestnih občin Slovenije (ZMOS) sodelovala v postopku podaje pripomb na predlog sprememb in dopolnitev Zakona o lokalnih volitvah.

Med drugim je Ministrstvo za javno upravo, kot pripravljavec zakona, po lokalnih volitvah leta 2022 zaznalo več težav ravno pri izvajanju volitev v svete krajevnih skupnosti:

- Premajhno število kandidatov in preveliko število članov.
- Neustrezne volilne enote, kjer je pogosto kršeno pravilo, da se morajo člani sveta voliti na približno enako število volivcev, kar je kritičnega pomena. Izpostavili so ravno našo občino, češ da so nekatere volilne enote v KS tako majhne, da je že v teoriji vprašljivo, ali se lahko volitve izvedejo legalno (npr. število pisnih podpor glede na število volilnih upravičencev itd.).
- Veliko je bilo naknadnih in ponovnih volitev v svete KS, kjer se ne upoštevajo zakonski roki, saj se stremi k izvedbi hkrati z 2. krogom županskih volitev.
- Obseg dela za izvedbo volitev ne odraža pristojnosti in nalog svetov KS.

Pristojne službe občinske uprave in župan so v okviru sveta predsednikov svetov krajevnih skupnosti, kot svojega posvetovalnega telesa, krajevne skupnosti seznanili s postopki spremembe zakonodaje in tudi s sprejetimi odločitvami.

Čeprav z določitvijo krajevne skupnosti kot ene volilne enote niso vsi zadovoljni, je nujno zavedanje, da so bili prvotni nameni ministrstva radikalnejši. V prvem gradivu iz oktobra 2023 je bila predvidena ukinitve neposrednih volitev v svete KS ter sprememba ZLS, ki bi svete KS nadomestila z »odbori«, ki bi jih imenoval občinski svet. Mestne občine so tej spremembi nasprotovale. V verziji novele iz marca 2024 je bila ukinitve volitev še vedno v predlogu, pristojno ministrstvo je zgolj predlagalo drugačen način »imenovanja« (ne izvolitve) članov »odbora«, na primer, da bi lahko člane izbirali tudi na zborih krajanov. V formalnih pripombah je ZMOS marca 2024 nasprotoval ukinitvi svetov KS.

V verziji novele iz aprila 2024 je bilo doseženo, da so svete KS pustili nespremenjene. V odzivu na pripombe ZMOS je MJU maja 2024 napovedal, da bo ohranil volitve v svete KS, da pa bo uvedena poenostavitev na način, da bo vsaka krajevna skupnost ena volilna enota.

Vezano na spremembo 109. člena zakona, ki zdaj določa, da je volilna enota za volitve članov sveta krajevne skupnosti območje te skupnosti, večkrat slišimo argument, da mora imeti svet KS toliko članov, kolikor je naselij na območju KS. Ta argument temelji na predpostavki, da mora svet zastopati naselja, v resnici pa svet predstavlja prebivalce. In ker se naselja po številu prebivalcev praviloma zelo razlikujejo, bi bili prebivalci v takšnih svetih nesorazmerno zastopani in bi bila kršena enakost volilne pravice. V manjših naseljih bi bili v svetu zastopani z nesorazmerno manj glasovi. Z uvedbo ene volilne enote je zakonodajalec to kršitev enakosti volilne pravice preprečil.

3.2. Vsebina posameznih členov statuta, ki se spreminjajo

Prvi odstavek 29. člena statuta se usklajuje s spremenjeno določbo prvega odstavka 41. člena ZLS, ki zdaj določa, da se za štiri leta voli občinski svet, ne članov občinskega sveta, kot je bilo do zdaj določeno.

140. člen statuta opredeljuje oziroma ustanavlja krajevne skupnosti in njihova območja določa s prostorskimi okoliši in naselji. Sprememba te določbe je potrebna, saj so bili prostorski okoliši s spremembo predpisov, ki urejajo vodenje registra prostorskih enot, ukinjeni. S predlagano rešitvijo je območje krajevne skupnosti določeno z naselji oziroma deli naselij in sestavljeno šifro iz Registra prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS).

Tretji odstavek 148. člena statuta se črta, saj je že v petem odstavku 147. člena določeno, da se volitve članov sveta krajevne skupnosti izvedejo po določbah zakona. To pomeni, da se volitve opravijo po večinskem volilnem sistemu (drugi odstavek 109. člena ZLV). Pri tem se upošteva sprememba 109. člena ZLV, ki zapoveduje, da se sveti ožjih delov občine, torej tudi krajevnih skupnosti, volijo v eni volilni enoti. Z dnem uveljavitve sprememb statuta tako preneha veljati Sklep o določitvi števila članov svetov krajevnih skupnosti in o določitvi volilnih enot v krajevnih skupnostih na območju Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 48/18), ki pa se uporablja do dneva razpisa prvih naslednjih rednih volitev članov svetov krajevnih skupnosti.

Sprememba 148.a člena upošteva spremembe ZLV, ki posegajo v ZLS, v delu, ki se nanaša na sklic seje in konstituiranje sveta.

Predlog sprememb statuta še določa, da spremembe začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začnejo za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi tega akta.

4. PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Na podlagi drugega odstavka 117.a člena Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper se statut občine in s tem njegove spremembe ali dopolnitve sprejmejo po postopku za sprejem

odloka. Zato predlagamo, da se v skladu s 131. členom poslovnika spremembe statuta obravnavajo po skrajšanem postopku, ker gre za uskladitev z zakonom.

5. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Spremembe statuta ne bodo imele neposrednih finančnih posledic.

6. PREDLOG OBČINSKEMU SVETU

Komisija za statut občine in poslovnik občinskega sveta je predlog sprememb statuta obravnavala na 2. redni seji dne 2. julija 2025 in potrdila predlog besedila Sprememb Statuta Mestne občine Koper ter predlaga Občinskemu svetu Mestne občine Koper, da ga sprejme.

Na podlagi navedenega Občinskemu svetu Mestne občine Koper predlagamo, da sprejme Spremembe Statuta Mestne občine Koper v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.

Pripravila:

Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet
in krajevne skupnosti

Direktorica občinske uprave
Irena Kocjančič, l. r.

