



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

3

Številka: 007-2/2025

Datum: 3. 7. 2025

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog Sprememb Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper, Služba za občinski svet in krajevne skupnosti

IZDELOVALEC

GRADIVA: /

POROČEVALEC: Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet in krajevne skupnosti

PRISTOJNA DELOVNA

**TELESA: Komisija za statut in poslovnik občinskega sveta
Statutarno pravna komisija
Urad za finance in gospodarstvo**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Sprememb Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper v predloženem besedilu.



GRADIVO:

- predlog sprememb Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper
- obrazložitev predloga
- neuradno prečiščeno besedilo poslovnika s predlogom sprememb



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava s predlogom
za skrajšani postopek

Na podlagi 29. in 36. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) ter 27. in 39. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na ____ redni seji dne sprejel naslednje

SPREMEMBE

POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA MESTNE OBČINE KOPER

1. člen

V Poslovniku Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 16/95, 42/00, 40/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 39/08 in 35/18) se 8. člen spremeni tako, da se glasi:

»8. člen

Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.

Prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan. Prva seja se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi jo najstarejši član občinskega sveta.«

2. člen

8.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»8.a člen

Dnevni red konstitutivne seje je:

1. Seznaiter z aktom občinske volilne komisije in posebne občinske volilne komisije o izidu volitev v občinski svet
2. Seznaiter z aktom občinske volilne komisije o izidu volitev župana
3. Pozdravni nagovor župana
4. Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja
5. Določitev sedežnega reda

O dnevnem redu konstitutivne seje občinski svet ne razpravlja in ne odloča.«



Verdijeva ulica 10 – Via Giuseppe Verdi 10, 6000 Koper – Capodistria, Slovenija, Tel. +386 (0)5 6646 382

3. člen

9. člen se črta.

4. člen

10. člen se črta.

5. člen

11. člen se črta.

6. člen

12. člen se črta.

7. člen

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13. člen

Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Mandatna doba članov občinskega sveta traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta.

Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Mandatna doba župana traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta.

Če iz akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ni mogoče ugotoviti izvolitve župana, funkcijo župana od prve seje novega občinskega sveta do seznaitve novega občinskega sveta z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena izvolitev župana, opravlja najstarejši član občinskega sveta.

S prenehanjem mandata članom občinskega sveta preneha članstvo v nadzornem odboru občine in stalnih ter začasnih delovnih telesih občinskega sveta.«

8. člen

77. člen se spremeni, tako da se glasi:

»77. člen

Potek seje občinskega sveta se zvočno snema. Snemanje zagotavlja občinska uprava.

Zvočno snemanje sej se izvaja z namenom, da se zagotovi zapisnik seje in da se z objavo posnetka na spletni strani občine zagotavlja transparentnost delovanja občinskega sveta. Zvočni posnetek se objavi v roku petih dni.

Seje, ki so zaprte za javnost, oziroma deli sej, ki niso odprte za javnost, se lahko snemajo le z namenom priprave zapisnika in se javno ne objavijo.

Zvočni zapisi sej, ki so odprte za javnost, so za namen obveščanja javnosti na spletni strani občine objavljeni za čas mandata občinskega sveta. Po preteku tega obdobja se zvočni posnetki odstranijo s spletne strani. Za namen priprave zapisnika se zvočni zapisi skupaj z zapisnikom hranijo v dokumentarni zbirki občine v skladu z notranjim klasifikacijskim načrtom in predpisi o vodenju dokumentarnega ter arhivskega gradiva.

Upravljevec osebnih podatkov je občina. Uporabnik podatkov je lahko pogodbeni obdelovalec, zunanji izvajalec snemanja.

Vsi prisotni na seji morajo biti o obdelavi osebnih podatkov ustrezno obveščeni. Obveščanje se zagotavlja z javno objavo obvestila o obdelavi osebnih podatkov na vidnem mestu v prostoru, kjer poteka seja občinskega sveta.

Snemanje, objavo in umik ter brisanje zvočnih posnetkov zagotavlja občinska uprava ali njen pooblaščen zunanji izvajalec, uporabnik podatkov, s katerim občina sklene ustrezno pogodbo o obdelavi osebnih podatkov.

V skladu z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov občina vzpostavi Evidenco dejavnosti obdelav osebnih podatkov in zagotavlja varstvo osebnih podatkov v skladu z internimi akti ter zakonodajo o varstvu osebnih podatkov.

Funkcionarji, javni uslužbenci in drugi udeleženci sej so dolžni v svojih razpravah in predstavitvah spoštovati zakonodajo o varstvu osebnih podatkov.«

9. člen

162. člen se spremeni tako, da se glasi:

»162. člen

Seje občinskega sveta so javne.

Javnost seje se zagotavlja z navzočnostjo občanov in predstavnikov medijev na sejah občinskega sveta ter z objavo vabila, gradiva, zapisnikov in zvočnih zapisov sej na spletni strani občine.

Predstavnike medijev se povabi na sejo z vabilom, ki se objavi na spletni strani občine. Snemanje sej, odprtih za javnost, je dopustno skladno z zakonom, ki ureja medije. Predstavniki medijev, ki se želijo udeležiti seje, se predhodno evidentirajo pri pristojni osebi občinske uprave za komuniciranje z javnostmi.

Predsedujoči mora poskrbeti, da ima javnost v prostoru, v katerem seja občinskega sveta poteka, primeren prostor, da lahko spremlja delo občinskega sveta ter pri tem ne moti dela. Prostor za javnost mora biti vidno ločen od prostora za člane občinskega sveta.

Zvočno in slikovno snemanje sej občinskega sveta je članom občinskega sveta ali tretjim osebam prepovedano brez soglasja vseh navzočih na seji.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

10. člen

Do začetka uporabe teh sprememb Poslovnika se uporabljajo določbe Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 16/95, 42/00, 40/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 39/08 in 35/18).

11. člen

Te spremembe poslovnika začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začnejo za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi teh

sprememb poslovnika, razen spremenjenih 77. in 162. členov, ki se začnejo uporabljati z dnem uveljavitve teh sprememb poslovnika.

Številka: 007-2/2025
Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

Obrazložitev:

1. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago za sprejem sprememb Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 16/95, 42/00, 40/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 39/08 in 35/18) predstavljata drugi odstavek 29. in 36. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K, v nadaljevanju tudi: ZLS), ki določa, da v okviru svojih pristojnosti občinski svet sprejema občinske akte, torej tudi poslovnik, in o njem odloča z dvotretjinsko večino navzočih članov.

27. in 39. člen Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18) prav tako povzemata pristojnost občinskega sveta in kvorum za sprejem poslovnika oziroma njegovih sprememb ali dopolnitev.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMB POSLOVNIKA

2.1. Sprememba zakonodaje na področju lokalnih volitev

Državni zbor Republike Slovenije je 22. 11. 2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV-K), ki je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije št. 102/24. ZLV-K. Ta v 30. členu določa, da morajo občine uskladiti splošne akte s spremenjenim zakonom.

ZLV-K sicer v pretežni meri spreminja in dopolnjuje Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odločba US RS in 102/24, v nadaljevanju: ZLV), z nekaj določbami pa posega tudi v Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odločba US RS in 102/24 - ZLV-K, v nadaljevanju: Zakon o lokalni samoupravi ali ZLS). Vsebino veljavnega Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper je tako treba uskladiti z določbami novele ZLV-K, in sicer v delu, ki se nanaša na ugotavljanje izida volitev, potrjevanje mandatov in sklic konstitutivne seje.

Cilj sprememb poslovnika je njegova uskladitev s spremembami volilne zakonodaje. Pri pripravi spremembe pa je upoštevano načelo zakonitosti: predlog sprememb poslovnika je pripravljen ob spoštovanju določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni.

2.2. Zvočno snemanje sej občinskega sveta

Na podlagi pobude Kluba članov občinskega sveta Socialni demokrati, Oljka in Levica ter članov in članic občinskega sveta Koper je naš je župan sprejel sklep, da se pristopi k pripravi sprememb poslovnika občinskega sveta, ki bodo zagotovile pravno podlago za zvočno snemanje sej občinskega sveta.

Pri tem je treba upoštevati določbe oziroma zahteve, ki jih določata Splošna uredba o varstvu osebnih podatkov (Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES, v nadaljevanju Splošna uredba o varstvu podatkov ali GDPR) in Zakon o varovanju osebnih podatkov (Ur. l. RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVOP-2).

Poslovnik občinskega sveta že sedaj vsebuje določbe o snemanju sej v 77. členu (6. točka IV. Poglavja, ki ure področje »Zapisnik seje«) in o zagotavljanju javnosti dela občinskega sveta (XI. poglavje – 162. in 163. člen), ki jih je treba uskladiti z veljavno zakonodajo na področju varovanja

osebnih podatkov na način, da bodo zagotavljale ustrezno pravno podlago za obdelavo tovrstnih osebnih podatkov (zvočni posnetek za namen objave na spletu).

Če primerjamo ureditev snemanja v Državnem zboru RS, ugotovimo, da za to institucijo obstaja zakonska pravna podlaga za javno predvajanje sej. Za občine pa Zakon o lokalni samoupravi tega področja ni uredil.

Glede na navedeno je treba pred začetkom izvajanja zvočnega snemanja za namen javne objave na spletu zagotoviti ustrezno pravno podlago (sprememba Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper) in izpolniti druge zahteve, ki jih določata Splošna uredba o varstvu osebnih podatkov (GDPR) in ZVOP-2. Spremembo poslovnika sprejme občinski svet, izpolnitev drugih zahtev zagotovi občinska uprava, v sodelovanju s pooblaščen osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO).

3. POGLAVITNE REŠITVE IN VSEBINA ČLENOV POSLOVNIKA, KI SE SPREMINJAJO

3.1.

ZLV-K posega v določbe veljavnega Zakona o lokalnih volitvah in Zakona o lokalni samoupravi. V Zakonu o lokalni samoupravi se uvedejo predvsem naslednje spremembe:

- Spremeni se način ugotavljanja mandatov novoizvoljenega občinskega sveta, in sicer občinski svet po novem ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskih svetov, ampak to storita občinska volilna komisija in posebna občinska volilna komisija, ko objavi akt o izidu volitev. Občinski svet se na konstitutivni seji z izvolitvijo članov zgolj seznani. Seznani se tudi z aktom občinske volilne komisije o izidu volitev župana.
- Ker občinski svet ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskega sveta, ni več potrebe po imenovanju komisije za potrditev mandatov članov občinskega sveta in ugotovitvi izvolitve župana.
- Na novo se določi rok za sklic konstitutivne seje občinskega sveta, in sicer se prva seja občinskega sveta opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev.
- Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.
- Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

V Poslovniku Občinskega sveta Mestne občine Koper je tako treba spremeniti ali črtati tiste določbe, ki se nanašajo na spremembe Zakona o lokalni samoupravi, in sicer:

- **Novo besedilo 8. člena** poslovnika v prvem odstavku upošteva novi 15.c člen ZLS, ki določa, da se občinski svet konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta. Občinski svet tako ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskega sveta. V drugem odstavku se prav tako upošteva določba novega 15.c člena ZLS, ki določa, da prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan, opravi pa se najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve. Sejo vodi najstarejši član občinskega sveta. Zakon torej določa nov rok za sklic konstitutivne (prve) seje občinskega sveta.
- **Novo besedilo 8.a člena**, kjer je določen dnevni red konstitutivne seje, je prav tako usklajeno s spremembami 15.c člena ZLV. Črtajo se določbe o imenovanju komisije za potrditev mandatov članov občinskega sveta in ugotovitev izvolitve župana. Občinski svet po novem ne potrjuje mandatov članov občinskega sveta in ne ugotavlja izvolitve župana, ampak se seznani z aktom občinske volilne komisije in posebne občinske volilne komisije o izidu volitev.

Namesto točke »Ugotovitev izvolitve Župana Mestne občine Koper« se doda točka »Pozdravni nagovor župana«. Novoizvoljeni župan je že po dosednji praksi v okviru te točke z nagovorom pozdravil svetnice in svetnike. Tudi večina mestnih občin pozna oziroma ima tako ureditev. Točki dnevnega reda »Imenovanje Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja« ter »Določitev sedežnega reda« ostajata nespremenjeni.

- **Črtajo se določbe 9., 10., 11. in 12. člena** poslovnika. V skladu z določbo novega 15.c člena ZLS občinski svet ne potrjuje mandatov članov občinskega sveta in ne ugotavlja izvolitve župana, zato ni več potrebe po imenovanju tričlanske mandatne komisije.
- **Novo besedilo 13. člena** upošteva določbe novega 15.c člena ZLS glede pridobitve in izvrševanja mandata člana občinskega sveta ter župana in novega 15.č člena ZLS, ki določa, kdo opravlja funkcijo župana v primeru, če iz akta o izidu volitev ni mogoče ugotoviti izvolitve župana. Nadalje se upošteva spremenjena 41. in 42. člen ZLS, v katerih je določeno trajanje mandatne dobe članov občinskega sveta in župana.

3.2.

Z namenom zagotavljanja javnosti dela občinskega sveta občinska uprava zagotovi zvočno snemanje sej občinskega sveta in objavo zvočnega posnetka na uradni spletni strani občine.

S spremembo besedila 77. člena je sedaj določeno in urejeno, kdo zagotavlja snemanje, namen snemanja, zagotavljanje transparentnosti delovanja, rok objave posnetkov in njihova hramba ter dostopnost, kdo je upravljavec osebnih podatkov, obveščanje o obdelavi osebnih podatkov, vzpostavitev evidence obdelave osebnih podatkov in njihovo varovanje.

V spremembi besedila 162. člena je natančneje opredeljeno zagotavljanje javnosti sej, dodano je besedilo, da se javnost zagotavlja tudi z objavo zvočnih zapisov sej. Nadalje se ureja način povabila predstavnikov medijev na sejo občinskega sveta in njihovo predhodno evidentiranje ter prepoved snemanja (zvočnega in slikovnega s strani tretjih oseb ali članov občinskega sveta) brez soglasja navzočih na seji.

Javno predvajanje sej (v živo) v predlogu sprememb poslovnika ni predvideno. Javna objava zvočnega zapisa po končani seji se zagotovi samo za tiste seje ali dele sej, ki so odprte za javnost. Predsedujoči mora javnosti in medijem omogočiti primeren prostor, da lahko spremljajo delo občinskega sveta, in ustrezno ukrepa, če pride do motenj (60. in 61. člen poslovnika). Snemanje sej lahko izvajata le občina in predstavniki medijev, ki lahko seje tudi slikovno snemajo, v skladu z medijsko zakonodajo. Drugim prisotnim na seji snemanje sej ni dovoljeno, razen v primeru izrecne pridobitve soglasja vseh prisotnih na seji (138. člen KZ-1).

3.3.

Predlog sprememb poslovnika še določa, da spremembe začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začnejo za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi tega akta, razen spremenjenih 77. in 162. členov, ki se začnejo uporabljati z dnem uveljavitve teh sprememb poslovnika.

4. PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Na podlagi drugega odstavka 117.a člena Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper se poslovnik občine in s tem njegove spremembe ali dopolnitve sprejmejo po postopku za sprejem odloka. Zato predlagamo, da se v skladu s 131. členom poslovnika spremembe poslovnika obravnavajo po skrajšanem postopku, ker gre za uskladitev z zakonom.

5. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Spremembe poslovnika bodo imele finančne posledice, in sicer bodo stroški snemanja sej, objave posnetkov in administriranja spletne strani znašali predvidoma 350,00 EUR na sejo.

Stroški so predvideni v okviru postavk za tekoče vzdrževanje komunikacijske in računalniške opreme ter vzdrževanja spletne strani.

6. PREDLOG OBČINSKEMU SVETU

Komisija za statut občine in poslovnik občinskega sveta je predlog sprememb poslovnika obravnavala na 2. redni seji dne 2. julija 2025 in potrdila predlog besedila Sprememb Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper ter predlaga Občinskemu svetu Mestne občine Koper, da ga sprejme.

Na podlagi navedenega Občinskemu svetu Mestne občine Koper predlagamo, da sprejme Spremembe Poslovnika Mestne občine Koper v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.

Pripravila:

Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet
in krajevne skupnosti

Direktorica občinske uprave

Irena Kocjančič, l. r.

