



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

5

Številka: 160-17/2025

Datum: 9. 12. 2025

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOVI: **Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: **Urad za družbene dejavnosti**

POROČEVALEC: **Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti**

PRISTOJNA DELOVNA TELESA: **Odbor za družbene dejavnosti,
Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper v predlaganem besedilu po skrajšanem postopku.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.

GRADIVO:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper,
- Obrazložitev Predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava s predlogom
za skrajšani postopek

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/I/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPdve, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024 - ZDIUZDZ, 102/2024 - ZZKZ, 32/2025; v nadaljevanju: ZZDej) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25) s soglasjem Ministrstva za zdravje _____ ter s soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2025-DI/9 z dne 4. 12. 2025, je Občinski svet Mestne občine Koper na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper

1. člen

- (1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Koper kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih splošne medicine, zobozdravstva odraslih in zobozdravstva mladine v Mestni občini Koper.
- (2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen

- (1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene službe, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področjih splošne medicine, zobozdravstva odraslih in zobozdravstva mladine ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.
- (2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

- (1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Koper določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:
- splošna medicina v obsegu 0,86 programa v ambulantni v prostorih DEOS, Centra starejših Koper;
 - zobozdravstvo odraslih v obsegu 0,55 programa;
 - zobozdravstvo mladine v obsegu 1,00 programa v ambulantni v prostorih Osnovne šole Koper.
- (2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen

- (1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvi točki 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.
- (2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

- (1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

6. člen

- (1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.
- (2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

- (1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent,

poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

KONČNI DOLOČBI

10. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper (Uradni list RS, št. 108/24, z dne 20. 12. 2024) in Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine (Uradni list RS, št. 108/24, z dne 20. 12. 2024).

11. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 160-17/2025
Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV

predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper

Pravni temelj za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper (v nadaljevanju: odlok) predstavljata Zakon o zdravstveni dejavnosti (Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdve, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24, 112/24 - ZDIUZDZ, 102/24 - ZZKZ, 32/25; v nadaljevanju: ZZDej) in Statut Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25).

ZZDej v prvem odstavku 44.a člena določa, da se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti in da je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka, pri čemer mora slednja na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS). Statut Mestne občine Koper pa v 27. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Mestne občine Koper, da sprejema odloke Mestne občine Koper.

Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Vlada Republike Slovenije je s ciljem povečati dostopnost, celovitost in kakovost zdravstvenih obravnav izdala Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025 (Uradni list RS, št. 13/25, 56/25; v nadaljevanju: Uredba). Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrtim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Javno zdravstveno službo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. V primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, samoupravna lokalna skupnost za izvajanje zdravstvene dejavnosti podeli koncesijo. Pred podelitvijo koncesije je v skladu z ZZDej samoupravna lokalna skupnost dolžna sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije. Skladno z določili ZZDej je koncesija pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Mestna občina Koper je v letu 2024 med drugim sprejela dva koncesijska akta, in sicer: *Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper* (Uradni list RS, št. 108/24, z dne 20. 12. 2024) in *Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni*

na področju zobozdravstvenega varstva mladine (Uradni list RS, št. 108/24, z dne 20. 12. 2024). Na podlagi navedenih aktov, je Mestna občina Koper razpisala dva javna razpisa, in sicer:

- a. Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper, št. 160-10/2024 z dne 23. 12. 2024, ki je bil neuspešen (na razpis ni prispela nobena ponudba). Razpisan je bil program splošne medicine v obsegu 0,86 programa.
- b. Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju zobozdravstvenega varstva mladine v Mestni občini Koper, št. 160-8/2024 z dne 24. 2. 2025, ki se je zaključil s sklepom o ustavitvi postopka. Razpisan je bil program zobozdravstvenega varstva mladine na območju Mestne občine Koper v ambulantni, ki je v prostorih Osnovne šole Koper v obsegu 1,00 programa.

Nadalje, Uredba je v 103. členu predvidela širitev programa »zobozdravstvo za odrasle«, in sicer širitev v obsegu 1,95 tima. Po podatkih OE Koper, ZZZS, na dan 16. 9. 2025 ostaja neodddanih programov v timih: 2,55 timov na področju zobozdravstva za odrasle.

Skladno z drugim odstavkom 42. člena ZZDej, je Mestna občina Koper z dopisom št. 160-17/2025 z dne 10. 11. 2024 in z dne 17. 11. 2025 najprej preverila, ali lahko Zdravstveni dom Koper zagotovi opravljanje zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine v obsegu 1,00 programa, zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva odraslih v obsegu 0,55 programa in programa splošne medicine v obsegu 0,86 programa v ambulantni v DEOS, Centru starejših Koper ter zagotovi potrebno dostopnost do navedenih zdravstvenih storitev. Zdravstveni dom Koper je na prejeto dopisa odgovoril s pojasnilom z dne 19. 11. 2025 in z dne 25. 11. 2025, da ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva mladine v ambulantni, ki se nahaja v prostih Osnovne šole Koper v obsegu 1,00 programa zaradi kadrovske stiske, kot tudi, da ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti zobozdravstvenega varstva odraslih v obsegu 0,55 programa in programa splošne medicine v obsegu 0,86 programa v ambulantni v DEOS, Centru starejših Koper zaradi kadrovske stiske.

Izvajanje prostega programa se tako lahko skladno z zakonodajo zagotovi le s podelitvijo koncesije, kar ZZDej predvideva s sprejemom odloka kot koncesijskega akta. Na podlagi pridobljenih informacij s strani Zdravstvenega doma Koper je Mestna občina Koper pristopila k pripravi osnutka predloga koncesijskega akta. Poleg slednjega, je občina pristopila k oblikovanju odloka tudi iz razloga zagotavljanja neprekinjenega izvajanja zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva mladine in iz razloga, da bi zagotovili trajno izvajanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper ter z željo ponuditi v izvajanje še neodddane programe.

Mestna občina Koper je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej h koncesijskemu aktu pridobila predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) št. 0141-2/2025-DI/9 z dne 4. 12. 2025. ZZZS je h koncesijskemu aktu podelil soglasje z obrazložitvijo, da se s podelitvijo koncesij koncesionarjem izboljša dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev in da so v finančnem načrtu ZZZS zagotovljena sredstva za zobozdravstvo za odrasle v obsegu 0,55 tima na podlagi 92. točke prvega odstavka 103. člena Uredbe, za zobozdravstvo za mladino v obsegu 1,00 tima zagotovljena sredstva, saj gre za nadomestitev programa dodeljenega začasnemu prevzemniku koncesije zaradi prenehanja koncesijskega razmerja s koncesionarjem - Zdravstveni zavod Miradent Koper in sredstva za splošno medicino v DEOS, Centru starejših občanov, v obsegu 0,86 tima, saj gre za nadomestitev programa iz razloga neuspešnega javnega razpisa za podelitev koncesije, zaradi česar je bil program dodeljen začasnemu izvajalcu na podlagi širitve iz 95. točke prvega odstavka 98. člena Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024.

Mestna občina Koper je naslovila na Ministrstvo za zdravje zaprosilo za izdajo predhodnega soglasja k predlogu predmetnega koncesijskega akta po 44a. členu ZZDej. Pridobitev soglasja s strani Ministrstva za zdravje se pričakuje do obravnave odloka na seji Občinskega sveta.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe. Po sprejetju odloka bo Mestna občina Koper v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij. Koncesije se skladno z določili Odloka podelijo za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti ter niso predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Predlagan Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper ne pomeni dodatnih finančnih obveznosti za proračun Mestne občine Koper, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

Glede na to, da javni zavod Zdravstveni dom Koper ne more zagotoviti izvajanja nobenega od navedenih programov, je s strani Mestne občine Koper potrebno hitro postopanje pri izvajanju postopkov za podelitev koncesij, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki odloka. Upošteva se navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij, predlagatelj skladno z določbo 131. člena Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 16/95, 42/00, 30/01, 40/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 39/08, 35/18 in 59/2025) predlaga, da Občinski svet Mestne občine Koper sprejme odlok po skrajšanem postopku na način, da na isti seji nadaljuje z drugo obravnavo predloga odloka, če do zaključka prve obravnave na predlog odloka niso bile podane pripombe, oziroma so te take narave, da je možno o njih odločiti in odlok sprejeti takoj.

Koper, 9. 12. 2025



Timotej Pirjevec
Sekretar – vodja urada za družbene
dejavnosti