



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Nadzorni odbor - Comitato di controllo

Številka: 011-1/2023

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in Sklepa Nadzornega odbora Mestne občine Koper o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 22. 5. 2024, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na 18. redni seji dne 17. 12. 2025 sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

1. Predmet nadzora

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju NO MOK) je na podlagi Sklepa o uvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 22. 5. 2024, opravil »Pregled upravljanja s komunalnimi privezi v Mestni občini Koper v letih 2022 in 2023«.

Osnutek poročila o nadzoru je bil sprejet na 17. redni seji NO MOK z dne 1. 10. 2025. , Skladno s Poslovníkom Nadzornega odbora Mestne občine Koper (29. člen, prvi odst.) je bil rok za dostavo odzivnega poročila 15 dni od datuma vročitve osnutka poročila nadzorovanemu subjektu. Tako Mestna občina Koper kot Javno podjetje Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l., sta v zahtevanem roku dostavila odzivno poročilo, št. 011-1/2023 z dne 17. 10. 2025.

2. Sestava komisije za izvedbo nadzora

Boris Mazovec, koordinator nadzora
Dravo Ferligoj

3. Naziv organa, kjer se je opravljal nadzor

Nadzor se je izvajal na Mestni občini Koper, Verdijeva 10, Koper (v nadaljevanju tudi MOK) in Javnem podjetju Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l. (v nadaljevanju Marjetica Koper).

Podatki o nadzorovanih osebah:

- Mestna občina Koper, Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet; sestanki z vodjo urada Rafkom Klinarjem in Deboro Kokot (februar 2025) in
- Javno podjetje Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l., pristojna služba za upravljanje pristanišč; sestanki z upraviteljico Tejo Mahnič Skrt (april in maj 2025).

4. Namen in obseg nadzora

Nadzorni odbor je v skladu s predpisi in v okviru svojih pristojnosti ugotavljal:

- zakonitost in pravilnost poslovanja pristojnih organov, organizacij in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi ter
- učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzor je obsegal:



Verdijeva ulica 10 — Via Giuseppe Verdi 10, 6000 Koper — Capodistria, Slovenija, Tel. +386 (0)5 6646 100

- pregled čakalnih list;
- pregled sklenjenih pogodb in njihovo izvajanje;
- pregled postopkov za odstranjevanje zapuščenih plovil.

5. Pravne podlage:

- Pomorski zakonik (Uradni list RS, št. 62/16 – uradno prečiščeno besedilo, 41/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZPVZRZECEP, 18/21, 21/21 – popr. in 76/23),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24),
- Odlok o pristaniščih (Uradni list RS št. 4/2010, 20/25).

6. Ugotovitveni del

6.1. Uvod

Člana nadzornega odbora sta opravila razgovor z odgovornimi osebami na Uradu za gospodarske javne službe, okolje in promet ter odgovorno osebo javnega podjetja Marjetica Koper ter opravila vpogled in pregled zahtevanega gradiva oziroma dokumentacije, ki je bilo dostavljeno v dogovorjenem roku.

Pregledani so bili spisi posameznih privezov in plovil, ki so ažurno vodeni, pisarna pa je, skladno z Odlokom o pristaniščih (v nadaljevanju: odlok), opremljena z načrti privezov.

6.2. Kapaciteta pristanišč

Marjetica Koper v Mestni občini Koper upravlja tri pristanišča, in sicer:

- Badaševica, ki ima 275 privezov za čolne do dolžine 6 m,
- Mandrač, ki ima 284 privezov za čolne dolžine do 8 m in 16 privezov za čolne dolžine nad 8 m ter
- Ribiško pristanišče, ki ima 60 privezov izključno namenjenih ribičem, ki opravljajo obrt ribištva.

Člana nadzornega odbora pri tem nista ugotovila obstoja privezov, namenjenih dnevnim obiskovalcem.

6.3. Vloga za privez

Vsak prosilec priveza lahko poda neposredno pisno vlogo pri upravljavcu pristanišča ali poda e-vlogo. Vsaki vlogi mora biti priložena listina o stalnem bivanju na območju Mestne občine Koper. Pristojni odlok določa, da je lahko imetnik priveza najmanj 50% lastnik plovila, kar je več kot 12/24 karatov. Odlok torej ne določa, da mora imeti prosilec za privez v lasti ali solasti plovilo.

6.4. Čakalne liste

Marjetica Koper ima urejene čakalne liste za prosilce privezov skladno z odlokom, vendar nima razvrščenih prošenj po štirih kategorijah, in sicer:

- čolni do 6 m
- čolni od 6 do 8 m
- čolni nad 8 m in
- ribiški privezi.

Enotna čakalna lista ima urejen točkovni sistem, s tem, da plovila do 4 m pridobijo 100 prednostnih točk, plovila od 4 do 6 m 40 točk in plovila od 6 do 8 m 25 točk. Ta sistem točkovanja je zapleten in po drugi strani nesmiseln. Bolje bi bilo, da bi imeli štiri čakalne liste, za vsako kategorijo plovila posebej.

Ugotovljeno je bilo tudi, da je veliko več prosilcev za privez, kot je privezov samih, razen za ribiške priveze, ki so le deloma zasedeni. Glede ribiških privezov je potrebno upoštevati, da za ureditev le-teh je Mestna občina Koper pridobila nepovratna evropska sredstva in zato tam ni moč privezati plovil, ki ne služijo ribiški dejavnosti.

6.5. Zapuščena plovila in plovila, ki jim je potekla pogodba za privez

Nadzornika sta ugotovila, da je bil v letih 2012 do 2021 urejen sistem odstranitve zapuščenih plovil ali plovil, ki jim je potekla pogodba za privez.

Leta 2021, po vzpostavitvi Medobčinske uprave Istra, pa sistem odstranitve ne deluje.

6.6. Plačilo priveza

Po pregledu Izpisa neplačnikov (na presečni dan 8. 4. 2025) je bilo ugotovljeno, da neplačanih računov ni veliko. Neplačani računi nastajajo predvsem pri ribičih, vendar pristojna služba upravljanja s pristanišči redno posreduje opomine k plačilu in v veliki meri na ta način zagotovi plačilo dolgov. Če kljub aktivnosti službe računi niso plačani, se postopek nadaljuje z izterjavo.

7. Priporočila in ukrepi:

7.1.

Nadzornika ugotavljata, da obstoječi sistem solastništva plovila v višini 50%, ki omogoča pridobitev priveza, dopušča malverzacije. Praktično se zelo malo privezov sprostijo glede na to, da nosilci pravice do priveza nezakonito prenašajo pravico do priveza osebam, ki niso občani Mestne občine Koper in so zato na ta način občani prikrajšani za privez.

Zaradi zmanjšanja nezakonitih praks bi bilo nujno, da je prosilec za privez (ki pridobi pravico do priveza) tudi izključni lastnik plovila. Na ta način se uredi pravica do priveza, tako kot je urejeno pri ostalih komunalnih privezih v Sloveniji in tujini.

7.2.

Nadaljnji problem, ki sta ga evidentirala člana nadzornega sveta, so čakalne liste:

- Primarno bi bilo potrebno urediti čakalno listo za vsako kategorijo plovila posebej in na ta način bi vsakdo, ki je na čakalni listi, ugotovil stanje njegove vloge.
- Odlok o pristaniščih dopušča možnost, da se na čakalno listo vpiše vsak občan, ne glede na to, ali ima plovilo v lasti ali ne. Zato bi bilo potrebno za vsako kategorijo plovil dati prednost občanu, ki je že lastnik plovila, in šele za tem so na vrsti prosilci, ki plovila še nimajo v lasti.

7.3.

Člana nadzornega odbora sta ugotovila, da nimamo urejenih privezov za dnevne obiskovalce našega mesta. Zato bi bilo potrebno določiti število t.i. dnevnih privezov in to tudi ustrezno označiti.

7.4.

Kot ugotovljeno v točki 6.5., mehanizem odstranitve plovil ni urejen in ga je zato potrebno urediti. Ta problematika je sicer v postopku urejanja z novim Odlokom o ravnanju z zapuščenimi in nepravilno parkiranimi vozili in drugimi predmeti v Mestni občini Koper in pričakovati je, da bo Občinski svet Mestne občine Koper odlok sprejel do konca tega leta (predvidoma konec septembra 2025).

7.5. Redno in investicijsko vzdrževanje

Odlok o pristaniščih natančno ureja pravice in obveznosti Mestne občine Koper, Marjetice Koper in imetnikov privezov. Natančneje pa bilo treba urediti področje rednega in investicijskega vzdrževanja. Odlok sedaj določa, da Marjetica Koper skrbi za vzdrževanje, Mestna občina Koper pa za investicijsko vzdrževanje. Pravice in obveznosti, ki nastajajo iz tega, pa niso najbolj jasne oziroma so po sedANJI ureditvi določene preveč na splošno oz. ohlapno.

8. Ugotovitve nadzorovanega organa v odzivnem poročilu

V odzivnem poročilu Marjetice Koper in Mestne občine Koper so bila podana naslednja enotna pojasnila in dodatne obrazložitve na ugotovitve v osnutku poročila:

- **K točki 6.2. Kapaciteta pristanišč**

Dnevni privezi so z internim dokumentom (sistemizacija) upravljalca določeni v pristanišču Badaševica, za čolne do dolžine 6m (14 priveznih mest). Na območju ostalih pristanišč dnevni privezi niso točno določeni in se taki rabi v skladu s potrebami namenijo privezna mesta, na katerih je predvidena daljša odsotnost plovila (popravila, dopusti).

- **K točki 6.3. Vloga za privez**

Ob podaji vloge prosilcu ni treba imeti v lasti plovila, saj je to zaradi dolge čakalne vrste neživljenjsko in težko izvedljivo. Določeno pa je, da mora biti v primeru solastništva plovila eden od solastnikov vsaj 50% lastnik.

Na oktobrski seji Občinskega sveta bo v drugem branju obravnavan predlog novega Odloka o pristaniščih (v nadaljevanju: nov odlok), ki določa, da mora biti uporabnik priveza 100 % lastnik plovila.

- **K točki 6.4. Čakalna lista**

Uvedba sistema najmanj štirih list prosilcev se nam ne zdi primerna, saj bi tak način oteževal preglednost in omogočal več možnosti za napake pri vodenju samih list. Ker so čakalne dobe izredno dolge, se velikokrat zgodi, da prosilec v vmesnem času zamenja plovilo, kar spremeni tudi mesto na seznamu. V primeru večjega števila list bi tako morali prosilce premikati iz ene na drugo.

Obdobje prepovedi privezovanja čolnov za drugo rabo se je izteklo in z novim odlokom bo omogočen tudi privez drugim plovilom. Prednost ohranjajo plovila, ki opravljajo gospodarski ribolov.

- **K točki 6.5. Zapuščena plovila in plovila, ki jim je potekla pogodba za privez**

Z uveljavitvijo Odloka o ravnanju z zapuščenimi in nepravilno parkiranimi vozili in drugimi predmeti v Mestni občini Koper, ki je bil sprejet na 25. redni seji Občinskega sveta, dne 25. 9. 2025, bo sistem odstranitve zapuščenih plovil v večji meri urejen.

- **K točki 7.1.**

Predlog novega odloka določa 100% lastništvo plovila.

- **K točki 7.2.**

Kot smo pojasnili že v odgovoru pri točki 6.4., bi sistem najmanj štirih list prosilcev oteževal preglednost in omogočal več možnosti za napake pri vodenju list. Ker so čakalne dobe izredno dolge, se velikokrat zgodi, da prosilec v vmesnem času zamenja plovilo, kar spremeni tudi mesto na seznamu. V primeru večjega števila list, bi tako morali prosilce premikati iz ene na drugo listo. Tudi razpoložljivost prostih priveznih mest ni vnaprej znana (glede na odpoved priveza), tako da uvrščenost na posamične liste prosilcu ne bi omogočala večje preglednosti glede možnosti pridobitve priveza oz. stanja njegove vloge.

Lastnik plovila ima že po trenutno veljavnem odloku oziroma pravilniku zagotovljeno prednost z določenim višjim številom točk. Takšen način točkovanja bo veljal tudi po sprejetju pravilnika na podlagi določil novega odloka.

- **K točki 7.4.**

Odlok je že sprejet in posledično bo sistem odstranitve zapuščenih plovil v večji meri urejen.

- **K točki 7.5. Redno in investicijsko vzdrževanje**

V 9. členu predloga novega odloka so obveznosti natančneje definirane.

Trenutno veljavni odlok	Nov odlok
Upravljavec mora redno vzdrževati pristaniško infrastrukturo v pristaniščih iz tega odloka in jo občasno obnavljati, vse s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika.	Izvajalec (v nadaljevanju: upravljavec) upravlja in redno vzdržuje pristaniško infrastrukturo v pristaniščih iz tega odloka in jo občasno obnavlja, vse s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika v obsegu skladno s tem odlokom.
Redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture pomeni ohranjanje pristaniške infrastrukture v stanju, ki je potrebno za nemoteno opravljanje pristaniških dejavnosti.	Redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture pomeni ohranjanje pristaniške infrastrukture v stanju, ki je potrebno za nemoteno opravljanje pristaniških dejavnosti.
Obnavljanje pristaniške infrastrukture obsega zamenjavo dotrajanih delov in naprav te infrastrukture ali izvedbo drugih potrebnih obnovitvenih del, kadar posamezni del pristaniške infrastrukture zaradi obrabe ali iz drugega razloga ne omogoča več normalne rabe brez obnovitvenih posegov.	Obnavljanje pristaniške infrastrukture obsega zamenjavo dotrajanih delov in naprav te infrastrukture ali izvedbo drugih potrebnih obnovitvenih del, kadar posamezni del pristaniške infrastrukture zaradi obrabe ali iz drugega razloga ne omogoča več normalne rabe brez obnovitvenih posegov, razen ko poseg predstavlja investicijsko vzdrževanje.
Redno vzdrževanje akvatorija vključuje vzdrževanje obstoječih globin celotnega akvatorija pristanišča.	Redno vzdrževanje vključuje tudi redno kontrolo plovnosti akvatorija ter vse druge obveznosti skladno s tem odlokom, ne vključuje pa poglobljanja pristaniškega dna, ki sodi med investicijsko – vzdrževalna dela.
Način in obseg izvajanja vzdrževalnih del iz prejšnjega odstavka se opredeli z vsakokratnim letnim planom izvajanja gospodarske javne službe. Letni plan potrdi in sprejme župan	Način in obseg izvajanja rednih ter investicijskih vzdrževalnih del iz prejšnjega odstavka se opredeli z vsakokratnim letnim planom izvajanja gospodarske javne službe. Letni plan potrdi in sprejme župan.
	Investicije v pristaniško infrastrukturo in investicijsko vzdrževanje zagotavlja občina skladno s proračunskimi sredstvi predvidenimi v ta namen. Način in obseg investicijsko-vzdrževalnih del in investicij v pristanišča, se opredeli z vsakokratnim letnim planom izvajanja gospodarske javne službe, ki

	ga na predlog upravljavca potrdi župan. Dela in druge aktivnosti v ta namen pa se izvajajo na podlagi sklenjene pogodbe ali izdane naročilnice med Mestno občino Koper in upravljavcem.
--	---

• **K točki 8. Sklep**

Zaradi večjega števila sprememb (poleg ostalega so v trenutno veljavnem odloku naštet tudi pristanišča, ki se nahajajo v občini Ankaran), je bilo bolj primerno predlagati sprejetje novega odloka, ki je sedaj v obravnavi in ne le sprejetje sprememb trenutno veljavnega.

9. Sklep

Nadzor se je izvajal v obdobju priprave novega predloga Odloka o pristaniščih. Občinski svet Mestne občine Koper je odlok sprejel na 25. redni seji dne 23. oktobra 2025. Objavljen je bil v Uradnem listu RS, št. 88 z dne 14. 11. 2025 in začel veljati petnajsti dan po objavi. Prikaz nove ureditve v primerjavi s prejšnjim odlokom je razviden iz točke 8 tega poročila.

Nadalje, člana nadzornega odbora sta opravila ogled pristanišč. Ribiško pristanišče in koprski mandrač sta zgledno urejena, medtem ko pristanišče Badaševica ni. Glede na lokacijo tega pristanišča je to verjetno tudi težko doseči.

Na podlagi zgornjih navedb ni bilo ugotovljeno, da bi obstajala gotovost o kršenju:

- načela gospodarnosti,
- načela smotrnosti,
- načela preglednosti,
- načela strokovnosti in skrbnosti.

Pripravila:

Boris Mazovec, koordinator nadzora, l.r.

Dravo Ferligoj, l.r.



Predsednik nadzornega odbora
Dravo Ferligoj