



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Nadzorni odbor - Comitato di controllo

Številka: 011-1/2023

Datum: 25. 3. 2024

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in Sklepa Nadzornega odbora Mestne občine Koper o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 10. 5. 2023, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na svoji 9. redni seji z dne 22. 5. 2024 sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

1. Predmet nadzora

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju NO MOK) je na podlagi sklepa o uvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 10. 5. 2023, opravil pregled pravnih in izvršilnih postopkov v letu 2022 in 2023. Osnutek poročila o nadzoru, št. 011-1/2023 z dne 19. 2. 2024, je NO MOK sprejel na 8. redni seji z dne 28. 2. 2024.

Osnutek poročila je nadzorovani organ prejel 5. 3. 2024. Skladno s Poslovníkom NO MOK (prvi odstavek 29. člena) je bil rok za dostavo odzivnega poročila nadzorovanega organa 15 dni od datuma vročitve osnutka poročila. NO MOK je odzivno poročilo prejel v predpisanem roku, in sicer 20. 3. 2024.

2. Sestava komisije za izvedbo nadzora

Dravo Ferligoj

Boris Mazovec

3. Naziv organa, kjer se je opravljal nadzor

Nadzor se je izvajal na Mestni občini Koper, Verdijeva 10, Koper.

Podatki o nadzorovanih osebah:

Mestna občina Koper, Sekretariat občinske uprave, Oddelek za pravne zadeve, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper (v nadaljevanju MOK). Člana komisije za izvedbo nadzora sta se sestala z vodjo Sekretariata, g. Juretom Pograjcem in nato še z vodjo Oddelka za pravne zadeve, ga. Mojco Pajk. Sestanki in pregled dokumentacije je potekal: 31. 8. 2023, 5. 9. 2023, 7. 9. 2023, 13. 9. 2023 in 21. 9. 2023.

4. Namen in obseg nadzora

Nadzorni odbor bo v skladu s predpisi in v okviru svojih pristojnosti ugotavljal:

- zakonitost in pravilnost poslovanja pooblaščenih oseb v Sekretariatu občinske uprave – Oddelku za pravne zadeve z občinskimi javnimi sredstvi ter
- učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Nadzor je obsegal:

- pregled zadev z vidika potrebnosti postopka;
- pregled zadev z vidika ekonomičnosti postopka;



Verdijeva ulica 10 — Via Giuseppe Verdi 10, 6000 Koper — Capodistria, Slovenija, Tel. +386 (0)5 6646 100

- pregled izvršilnih postopkov z vidika učinkovitosti.

Nadzor je obsegal tudi pregled pogodb z zunanjimi izvajalci – pogodbenimi odvetniki oziroma odvetniškimi družbami z vidika skladnosti s finančnimi načrti in sredstvi v sprejetem proračunu ter skladnosti s porabo proračunskih sredstev.

NO MOK je pridobil naslednje dokumente in opravil vpogled v vse tekoče pravne spise na posamezni dan pregleda, vse tekoče izvršilne spise na posamezni dan pregleda in nekaj spisov sodnih poravnav, sklenjenih v zadnjem obdobju:

493-1/2022	I 59/2022	izvršba zaradi neplačila pravnih stroškov
493-7/2021	Ovr-43/2022	izvršba zaradi neplačanih najemnin za poslovni prostor
492-48/2007	Ig 1064/01	izvršba zaradi neplačanih najemnin za poslovna prostora
493-3/2021		dolžan na podlagi kazenske sodbe, nima premoženja
492-75/2011	P 274/2011	izvršba zaradi neplačila pravnih stroškov
492-114/2008	I 4534/2001, In 716/2011, I 1666/2010, P 2145/2013	izvršba zaradi neplačila pravnih stroškov
493-8/2020	VL 17130/2020	MOK je dolžnikov dolžnik
493-12/2019	I 178/2019	izvršba zaradi neplačila pravnih stroškov
492-53/2007	P 1029/2000	izvršba
493-39/2019	I 401/2019	izvršba na podlagi sodbe
492-23/2007	I 995/93	izvršba na podlagi pravnomočne odločbe
493-21/2019	I 104/2019	izvršba na podlagi sklepa sodišča
493-8/2019	I Pg 162/2015	izvršba na podlagi zamudne sodbe
493-18/2020	I 25/2020	izvršba
492-9/2007	Ig 99/986	izvršba zaradi neplačanih najemnin za poslovni prostor
493-5/2019		izvršba
493-13/2020	I 2155/2020	izvršba
492-95/2016	VL 89631/2016	izvršba
493-9/2020	I 1534/2020	izvršba
493-5/2021	I 113/2021	izvršba
492-88/2017	VI 54036/2017	izvršba
493-13/2021		izvršba zaradi neplačanih najemnin za poslovni prostor
493-18/2019		izvršba po sodbi
493-10/2020	VL 105739/2019	MOK je dolžnikov dolžnik
492-200/2014	P 572/2014	izročitev nepremičnine v posest
492-117/2016	P 1/2018	odškodnina
492-13/2020	P 260/2019	odškodnina
492-4/2022	P 222/2019	priposetsvovanje stvarne služnosti
492-139/2017	P 447/2017	ugotovitev lastn. Pravice
492-55/2021	I Pg 304/2021	plačilo
492-19/2022	P 71/2022	ugotovitev obstoja stavbne pravice
492-84/2020	P 110/2020	priposestvovanje lastn. Pravice
492-2/2015	I Pg 670/2014	plačilo
492-21/2021	P 28/2023	izpraznitev in izročitev prostora

492-54/2021	P 205/2021	uporabnina in odstranitev objekta
492-22/2023	P 104/2023	prilagoditev lastninske pravice
492-5/2023	P 187/2022	ugotovitev lastn. Pravice
493-10/2022	I Pg 329/2022	neplačane najemnine
492-98/2013	P 98/2013	izpraznitev in izročitev nepremičnine v posest
492-20/2023	P 86/2023	prilagoditev lastn. Pravice in prilagoditve služnosti
492-56/2020	P 117/2020	ugotovitev LP
492-27/2021	P 74/2021	ugotovitev LP
492-11/2023	P 47/2023	ugotovitev LP
492-83/2019	P 257/2019	plačilo
492-32/2021	P 100/2023	ugotovitev stvarne služnosti
493-19/2021	I Pg 20/2022	plačilo
492-30/2019	P 162/2019	ugotovitev ničnosti, izbris stavbne pravice
492-28/2023	P 159/2023	prenehanje vznemirjanja LP
492-55/2020	P 119/2020	ugotovitev LP
492-76/2020	P 153/2020	ugotovitev LP
492-37/2021	p 37/2021	izročitev nepremičnin in odstranitev premovalnih stvari
492-4/2023	P 2/2023	ugotovitev LP
492-18/2023	I pG 89/2023	plačilo
492-46/2021	P 144/2021	prilagoditev služnosti
492-46/2021	P 111/2021	sklenitev kupoprodajne pogodbe
492-58/2020	P 95/2020	plačilo
492-10/2023	P 212/2022	prilagoditev
492-5/2021	P 3/2021	pridobitev LP na nepremičnini
492-50/2021	I Pg 248/2021	plačilo
492-40/2019	I Pg 217/2019	povračilo škode
492-49/2019	Pg 2209/2019	plačilo
492-17/2021	P 60/2021	ugotovitev solastniškega deleža na nepremičninah
492-122/2018	P 247/2018	določitev stvarne služnosti
492-39/2017	P 2/2017	izpraznitev in izročitev nepremičnine
492-33/2019	I Pg 260/2019	plačila
492-155/2012	P 59/2019	izročitev nepremičnine v neposredno posest
492-103/2018	Pg 2216/2018	plačilo
492-95/2015	P 385/2015	ugotovitev LP
492-4/2022	P 222/2019	prilagoditev stvarne služnosti
492-66/2019	Pg 1814/2019	plačilo
493-2/2019	I Pg 155/2019	plačilo
493-4/2019	I Pg 49/2020	plačilo
492-42/2019	I Pg 181/2019	plačilo
492-14/2021	P 17/2021	izbira dobitnika priznanja
492-30/2017	P 15/2017	služnostna pravica
492-72/2019	P 11/2020	ugotovitev LP in vrnitev stvari
492-9/2020	P 84/2020	ugotovitev neveljavnosti pogodbe in prepoved vznemirjanja solast. pravice
492-98/2012	P 25/2020	ugotovitev LP, izbrisne tožbe

5. Pravna podlaga za izvajanje del in nalog

Oddelek za pravne zadeve svoja dela in naloge izvaja na podlagi:

- zakonodaje iz področja obligacijskega prava,
- zakonodaje iz področja stvarnega prava,
- zakonodaje iz področja zemljiškoknjižnega prava,
- zakonodaje iz področja izvršilnega prava,
- zakonodaje iz področja stečajnega prava,
- zakonodaje iz področja upravnega prava,
- zakonodaje iz prava prekrškov,
- zakonodaje iz področja upravnih sporov,
- zakonodaje s področja lokalne samouprave in
- na podlagi statuta ter veljavnih pravnih aktov Mestne občine Koper.

6. Ugotovitveni del

V Oddelku za pravne zadeve Sekretariata občinske uprave sta zaposleni dve pravnici z opravljenim državnim pravniškim izpitom.

Na dan 21. 9. 2023 je imel oddelek v reševanju:

- 82 pravnih spisov, kar je 17/100 obsega dela oddelka,
- 23 upravnih sporov, kar je 4/100 obsega dela oddelka,
- 69 upravnih postopkov na drugi stopnji, kar je 14/100 obsega dela oddelka,
- 184 nepravdnih postopkov, kar je 37/100 obsega dela oddelka,
- 146 izvršb in stečajev, kar je 28/100 obsega oddelka,
- najmanj 60 mesečnih ustnih pravnih mnenj in pojasnil uradom občine in krajevnim skupnostim ter Medobčinski upravi Istre.

NO MOK je ob pregledu vodenih pravnih in izvršilnih zadev ter sodnih poravnav ugotovil, da ima oddelek spise vodene po sistemu odvetniških spisov. Spisi so vodeni ažurno in razpolagajo z vso potrebno in zahtevano dokumentacijo, zlasti na relaciji občinskih uradov, odvetnikov in sodišča. Zato je imel NO MOK v vsakem spisu na razpolago vso potrebno dokumentacijo za pregled vodenja pravnih in izvršilnih postopkov.

Ker MOK upravlja z javnimi sredstvi, je dolžnost Oddelka za pravne zadeve, da pri vodenju zadev posluje gospodarno. Po drugi strani pa je vodenje dolgotrajnih sodnih, izvršilnih in upravnih postopkov nesmiselno in neekonomično. Zato je utemeljeno, s soglasjem pristojnega organa MOK, težiti k smotrному vodenju postopkov. Iz pregledanih spisov sklenjenih sodnih poravnav je NO MOK ugotovil, da Oddelek za pravne zadeve vodi postopke smotrno in gospodarno.

Iz pravnih spisov, ki so bili zaključeni s sodnimi poravnavi, je razvidno, da so v spisu mnenja pristojnih uradov v zvezi s sklenitvijo sodne poravnave in s tem izkazano soglasje k sodni poravnavi.

Iz spisov je razvidno, da ima Oddelek za pravne zadeve težave pri pridobivanju dokumentacije, ki je potrebna za vodenje sodnih postopkov, ker pristojni uradi v sodno določenem roku ne dostavljajo gradiva. Sodni rok, ki ga skladno z zakonom o pravnem in izvršilnem postopku daje sodišče MOK-u za odgovor na tožbo ali za izjasnitev na sodne vloge, je prekluziven. Če vloga v danem roku ne prispe na sodišče, slednje izda sodbo na podlagi pripoznave zaradi neaktivnosti in s tem za MOK nastane nepopravljiva škoda. Oddelek za pravne zadeve sicer v takih primerih vlaga na sodišče prošnjo za podaljšanje roka, vendar je le od sodišča odvisno, ali bo rok podaljšal ali ne. Zato je potrebno v tej smeri vložiti več sodelovanja z Oddelkom za pravne zadeve, da se MOK izogne opisani nepopravljivi škodi.

Podobna problematika se dogaja pri reševanju pritožb občanov v zvezi s prekrškovno-upravnimi postopki, kjer Oddelek za pravne zadeve rešuje pritožbe na drugi stopnji. Dokumentacija, na podlagi katere je bila izdana odločba na prvi stopnji, Oddelku za pravne zadeve ni dostavljena v danem roku, zato odločbe druge stopnje niso izdane v zakonsko določenem roku.

NO MOK je ob pregledu pravnih in izvršilnih spisov ugotovil, da MOK najemne pogodbe sklepa z najemniki v navadni obliki. Če najemniki ne spoštujejo določil najemnih pogodb, je MOK prisiljena po sodni poti izterjati svoje pravice. Pri tem sledi najprej pravdni postopek in po pravnomočnosti zadeve še izvršilni postopek (zadeva vagončki). Če pa bi MOK sklepala z najemniki in pogodbeniki v drugih pogodbah, kjer so obveznosti sopogodbениkov visoke, izvršljive pogodbe, se izterjave pravic MOK bistveno skrajšajo.

NO MOK je ob pregledu pravnih in izvršilnih zadev ugotovil, da Oddelek za pravne zadeve za večino zadev uporablja zunanjo pravno pomoč, in sicer odvetnike, s katerimi ima sklenjene pogodbe. Ker je pravna tematika sodnih in izvršilnih sporov specializirana na posameznih področjih, odgovorni delavki v oddelku pa ne razpolagata z obširnimi specialističnim znanjem, je utemeljeno, da MOK pooblasti za zastopanje pogodbenih odvetnikov oz. odvetniške družbe, ki so specializirane za posamezno področje. Iz pregledanih spisov o zadevah je razvidno, da pogodbeni odvetniki svoje delo opravljajo korektno in skladno s stroko.

V nekaj zadevah je bilo ugotoviti, da je izbrani pogodbeni odvetnik dodeljeno zadevo želel odstopiti oziroma reševanje zadeve vrniti Oddelku za pravne zadeve. Nakar je odgovorna delavka v oddelku dodelila spis o zadevi drugemu izbranemu odvetniku. To nakazuje, da je potrebno posvetiti več pozornosti izbiri pogodbenega odvetnika glede na vsebino zadeve (po specializaciji odvetnika).

Ob pregledu poslovanja Oddelka za pravne zadeve je Računsko sodišče Republike Slovenije pregledalo gospodarnost razpolaganja z javnimi sredstvi. Ugotovilo je, da je poslovanje zadovoljivo. Imelo je le pripombe na obračun stroškov odvetnikov v zvezi z obračunavanjem komunikacije med odvetniki in posameznimi uradi, ker v spisih o zadevah niso bili zabeleženi datumi posameznih komunikacij med odvetniki in drugimi uradi.

To bi bilo potrebno sistemsko urediti, in sicer tako, da posamezni uradi vsaj mesečno dostavijo Oddelku za pravne zadeve spisek komunikacij z odvetniki, da lahko odgovorne delavke v oddelku v obračunu utemeljeno priznajo tovrstne stroške odvetnika.

Po podatkih z dne 21. 9. 2023 je bilo v preteklem letu porabljenih 246.000,00 € za plačilo opravljenih storitev pogodbenih odvetnikov oziroma odvetniških družb. Ker so pogodbe, sklenjene med MOK in pogodbenimi odvetniki, gospodarne, je znesek primeren. Ta znesek bi se lahko v naslednjih letih zmanjšal, če bi Oddelek za pravne zadeve določene spore vodil sam, upoštevaje, da imata pravnici/pravnika vse pogoje za zastopanje MOK pred sodiščem.

Glede na zasedenost odgovornih delavk v Oddelku za pravne zadeve je potrebno razmisliti o možnosti zaposlitve dodatnega pravnika (ne nujno z državnim pravniškim izpitom). S tem bi se razbremenilo odgovorni delavki in jima v večji meri omogočilo zastopanje občine v sodnih postopkih.

NO je ob pregledu spisov ugotovil, da Oddelek za pravne zadeve ne zastopa krajevnih skupnosti v sodnih postopkih.

Krajevne skupnosti so sicer samostojne pravne osebe, vendar s precejšnjimi omejitvami, zlasti finančnimi. Oddelek za pravne zadeve na prošnjo krajevnih skupnosti daje pravna mnenja, vendar je glede na stanje krajevnih skupnosti utemeljeno, da vodenje sodnih in upravnih postopkov

prevzame MOK oziroma Oddelek za pravne zadeve. Tako bi bili spori vojeni strokovno in stroškovno učinkovito.

6. Priporočila in ukrepi:

- 6.1. Na podlagi povedanega bi bilo potrebno povečati ažurnost sodelovanja med posameznimi uradi, službami in Oddelkom za pravne zadeve, predvsem pa za dostavo dokumentacije v postavljenih rokih, v izogib nastanka nepopravljive škode v sodnih postopkih.
- 6.2. Prav tako bi bilo potrebno povečati ažurnost sodelovanja med Medobčinsko upravo Istre in Oddelkom za pravne zadeve, tudi v tem primeru pri dostavi dokumentacije v zvezi z odločanjem o pritožbah občanov na drugi stopnji.
- 6.3. Za zmanjšanje višine sredstev, izplačanih pogodbenim odvetnikom, bi bilo potrebno zaposliti dodatnega pravnika v Oddelku za pravne zadeve in s tem omogočiti, da za rutinske pravne zadeve občino zastopajo pooblašeni pravniki iz oddelka.
- 6.4. Pri dodeljevanju sodnih zadev pogodbenim odvetnikom je potrebno upoštevati njihovo specializacijo.
- 6.5. Potrebno bi bilo razširiti pristojnost Oddelka za pravne zadeve tudi na področje zastopanja krajevnih skupnosti v sodnih in upravnih zadevah.
- 6.6. Potrebno bi bilo določiti sistem obveščanja Oddelka za pravne zadeve s strani uradov in služb glede komunikacije z odvetniki v posameznih postopkih, saj je to osnova za priznanje tovrstnih stroškov odvetnika.

7. Ugotovitve nadzorovanega organa v odzivnem poročilu

Mestna občina Koper se je strinjala z ugotovitvami, priporočili in predlaganimi ukrepi NO MOK v osnutku poročila o nadzoru, št. 011-1/2023 z dne 19. 2. 2024, ki ga je NO MOK sprejel na 8. redni seji z dne 28. 2. 2024. Pri tem je podala še dodatna pojasnila in predstavila, na katerem področju se priporočila oziroma predlagani ukrepi že izvajajo ter težave odpravljajo, in sicer:

- Izboljšala se je ažurnost pri dostavi dokumentacije, potrebne za vodenje sodnih postopkov s strani občinskih uradov in služb.
- Mestna občina Koper je v letu 2023 pričela sklepati najemne pogodbe, ne glede na njihovo vrednost, v obliki neposredno notarsko izvršljivega zapisa.
- Mestna občina Koper je decembra 2023 začela postopek javnega natečaja za izbor najprimernejšega kandidata oz. kandidatke za zaposlitev v Oddelku za pravne zadeve, ki je trenutno v zaključni fazi. Navedena zaposlitev je predvidena z namenom nižanja izdatkov za zunanje odvetnike oziroma odvetniške družbe, prav tako pa se pričakuje, da se bo lastni zaposleni lahko bolj podrobno in učinkovito posvetil posameznim zadevam, ter tudi lažje in hitreje izvajal potrebno komunikacijo s posameznimi občinskimi uradi in službami, kar bo pozitivno vplivalo na učinkovito reševanje pravnih postopkov.
- Trenutna zasedenost obeh odgovornih delavk znotraj Oddelka za pravne zadeve z rednimi zadolžitvami časovno ni dopuščala, da bi dodatno prevzemale še zastopanje krajevnih skupnosti v pravnih in upravnih zadevah. Na podlagi predvidene nove zaposlitve se pričakuje, da bo Oddelek za pravne zadeve prevzel tudi zastopanje krajevnih skupnosti.

8. Sklep

NO MOK z veseljem ugotavlja, da Mestna občina Koper, Sekretariat občinske uprave že izvaja predlagane ukrepe, s čimer je dosežen namen izvedenega nadzora.

Na podlagi zgornjih navedb, v postopku nadzora področja pravnih in izvršilnih postopkov v letu 2022 in 2023, ni bilo ugotovljeno, da bi obstajala gotovost o kršenju:

- načela gospodarnosti,
- načela smotrnosti,
- načela preglednosti,
- načela strokovnosti in skrbnosti.

Pripravila:

Dravo Ferligoj, l.r.

Boris Mazovec, l.r.

Predsednik Nadzornega odbora
Dravo Ferligoj



