

OBVESTILO O OBDELAVI OSEBNIH PODATKOV ZA POSTOPEK ODMERE PAVŠALNE TURISTIČNE TAKSE V MESTNI OBČINI KOPER

in zagotavljanje pravic posameznika posameznikov v skladu z določili 22. člena GDPR (EU) 2016/679 (GDPR) – avtomatizirano sprejemanje odločitev v postopku odmere pavšalne turistične takse

1. Namen dokumenta

Ta dokument je sestavni del odmerne odločbe o pavšalni turistični taksi, ki jo izda Mestna občina Koper (v nadaljevanju: občina) na podlagi 22. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma. Dokument izpolnjuje obveznost obveščanja v skladu s 13. in 14. členom GDPR, ki zahteva, da upravljavec posamezniku zagotovi smiselne informacije o logiki avtomatiziranega odločanja ter pomenu in predvidenih posledicah take obdelave.

Pavšalna turistična taksa se odmeri lastnikom počitniških hiš in počitniških stanovanj (v nadaljevanju: enote). Identifikacija zavezancev poteka s pomočjo **pretežno avtomatiziranega postopka filtriranja** (koraki 1–6), ki ga izvaja informacijska rešitev PISO Turistična taksa (obdelovalec: Realis d.o.o., informacijske tehnologije d. o. o.).

2. Pravna podlaga

Pravna podlaga za avtomatizirano obdelavo je:

- **Člen 6(1)(e) GDPR** (Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) — obdelava je potrebna za opravljanje naloge v javnem interesu oziroma pri izvajanju javne oblasti;
- **Člen 6(1)(c) GDPR – obdelava na podlagi zakonske obveznosti po 22. člen ZSRT-1** - Zakon o spodbujanju razvoja turizma, Uradni list RS, št. 13/18 in 100/25 — zakonska obveznost občine za vodenje evidence zavezancev in odmere pavšalne turistične takse;
- **21. in 21.a člen ZLS** (Zakona o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26 - pristojnost občine za izvajanje nalog lokalne samouprave;
- **Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Koper** (Uradni list RS, št. 41/2018, 77/2023 in 16/2026) — določitev višine takse, razlogov za oprostitev plačila in postopkov;
- **22. člen GDPR v zvezi s 6. odst. 22. člen ZSRT-1** — posebni zaščitni ukrepi: postopek po ZUP, ročna izločitev utemeljenih oprostitev pred generiranjem odločb, pravica do pritožbe in sodnega varstva.

3. Potek avtomatiziranega postopka in viri podatkov

3.1 Ključno načelo: anonimizacija do koraka 6

Pomembno: Avtomatizirano filtriranje v korakih 1–5 poteka na psevdonimiziranih podatkih — brez EMŠO in brez osebnega imena lastnika. Osební identifikatorji se v postopek vključijo šele v koraku 6, ko občina neposredno pri GURS pridobi podatke o zavezancih, ki so bili predhodno identificirani prek psevdonimiziranega filtriranja.

3.2 Pregled korakov postopka

Korak	Faza	Vrsta podatkov	Izvajalec	Opis
1	Uvoz GURS podatkov enot	Anonimni (brez osebnih identifikatorjev)	občina → Realis d.o.o.	Nepremičninski podatki (ID enote, površina, delež, namembnost) brez EMŠO/imena
2	Filtriranje po stalnem bivanju lastnika v Mestni občini Koper	Anonimni	Realis d.o.o. (avtomatizirano)	Izločitev enot v lasti občanov Mestne občine Koper (oprostitev v občinskem odloku)
3	Preverjanje stalnega bivanja v enotah	Anonimni	Realis (avtomatizirano)	Primerjava naslova enote z anonimiziranim podatkom o prijavi stalnega bivanja
4	Človeški nadzor	Osebnih podatki	Pooblaščen uradnik občine	Uradnik ročno izloči zavezanca z znano oprostitvijo (vloge za oprostitve) — ni splošnega pregleda seznama
5	Zožitev na enote zavezancev	Anonimni	Realis d.o.o. (avtomatizirano)	Oblikovanje končnega nabora enot — seznam brez osebnih identifikatorjev
6	Pridobitev osebnih podatkov zavezancev	Osebnih podatki (EMŠO, ime, priimek, naslov)	občina → GURS (NNP)	Občina neposredno zaprosi GURS za osebne podatke zavezancev po 22. čl. ZSRT-1 in 21.a členu ZLS
6+	Naslovi zavezancev za vročanje	Naslovi za vročanje	občina → MNZ	Občina po zožitvi seznama zaprosi MNZ za naslove zavezancev za vročanje odločb
7	Človeški nadzor	Osebnih podatki	Pooblaščen uradnik občine	Uradnik ročno izloči zavezanca z znano oprostitvijo (vloge za oprostitve) — ni splošnega pregleda seznama
8	Izdaja odločbe	Osebnih podatki	Uradnik občine (ZUP)	Odločba se generira avtomatsko po izločitvi znanih oprostitvev

3.3 Podrobnejši opis posameznih virov podatkov

a) Geodetska uprava RS — Kataster nepremičnin (GURS)

Občina neposredno pri GURS prek aplikacij JGP (javni geodetski podatki) in NNP (naročilo nejavnih podatkov) letno pridobi podatke iz Katastra nepremičnin. V korakih 1–5 se za filtriranje uporabijo **anonimizirani podatki** (ID nepremičnine, površina, delež lastništva, namembnost, naslov stalnega prebivališča lastnika, datum morebitne smrti lastnika). Šele v koraku 6 občina zaprosi GURS za **osebne podatke** (EMŠO, ime in priimek, stalni naslov) zavezancev iz zoženega nabora enot, identificiranega v

koraku 5. Pravna podlaga: 6. odst. 22. člena ZSRT-1 v zvezi s 77. členom ZVOP-2 (Zakona o varstvu osebnih podatkov, Uradni list RS, št. 163/22 s spr.; v nadaljevanju: ZVOP-2).

b) Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ) — Naslovi za vročanje

Po zaključku koraka 5 in pridobitvi osebnih podatkov v koraku 6 občina v koraku 6+ pri MNZ zaprosi za **naslove za vročanje** odmernih odločb. Zahteva se nanaša izključno na osebe, ki so bile identificirane kot zavezanci. MNZ naslove posreduje neposredno občini, ki jih v nadaljevanju obdeluje v zbirki PISO.

Pravna podlaga: 139. člen ZUP.

4. Logika avtomatiziranega filtriranja

Algoritem v korakih 1–5 identificira stanovanjske enote, ki izpolnjujejo VSE naslednje pogoje:

- **Vrsta enote:** stanovanjska enota (hiša ali stanovanje), ne nestanovanjska.
- **Lokacija:** enota leži na območju Mestne občine Koper.
- **Lastništvo:** lastnik je fizična oseba ali pravna oseba.
- **Stalno bivanje:** lastnik ali druga oseba nima prijavljenega stalnega bivališča na naslovu te enote.
- **Oprostitev:** enota ne izpolnjuje katerega koli zakonsko določenega pogoja za oprostitev po občinskem odloku.

Pri izračunu višine turistične takse v letnem pavšalnem znesku se upošteva: **površina enote [m²], delež lastništva in število mesecev lastništva v letu odmere**. Ta izračun je v celoti avtomatiziran — izvaja ga algoritem aplikacije PISO Turistična taksa, na podlagi podatkov iz Katastra nepremičnin in Odloka. Logika izračuna je dokumentirana v tehnični specifikaciji aplikacije PISO Turistična taksa.

5. Ročni poseg: izločitev znanih oprostitev

Odmerna odločba se generira avtomatsko. Ročni del postopka nastopi pri izločitvi zavezancev z znano oprostitvijo: uradnik pred generiranjem odločb ročno izloči tiste, pri katerih ima podatek o odobreni oprostitvi (vloge iz preteklih let, pisni dogovori). Pred generiranjem odločb pristojni uradnik pregleda rezultate odmere; aplikacija samodejno zazna in označi morebitne anomalije v vhodnih podatkih (npr. nerealno površino, manjkajoč EMŠO, podvajanje enot) za ročno preverjanje. Pristojni uradnik ima možnost rezultat avtomatizirane odmere pred generiranjem odločbe ročno popraviti, pri čemer se vsak popravek zabeleži v revizijsko sled. Morebitne napake, ugotovljene po izdaji odločbe, se odpravijo v pritožbenem postopku z izdajo nadomestne odločbe s pravilnim izračunom.

Zaščitni ukrepi, ki jih zagotavlja postopek:

- **Upoštevanje vlog za oprostitev ali znižanje:** Uradnik ročno izloči zavezance, ki so vložili utemeljeno vlogo za oprostitev. Sistem sam tega ne upošteva avtomatsko — odobrene oprostitve se vnesejo ročno pred generiranjem odločb.
- **Podatki iz preteklih let:** Uradnik upošteva podatke iz predhodnih letnih ciklov odmere (npr. že rešene oprostitve, pisne dogovore o obročnem plačilu, ugotovljene posebne okoliščine). Aplikacija PISO Turistična taksa hrani evidenco zavezancev iz preteklih let, ki jo uradnik vidi pri pregledu.
- **Ročni vnosi podatkov v PISO:** Uradnik v aplikaciji PISO ročno vnese: spremembo naslova zavezanca, odobreno oprostitev, podatek o smrti lastnika ter podatek o vloženi pritožbi in njenem izidu. Pristojni uradnik lahko rezultat avtomatizirane odmere pred generiranjem odločbe tudi ročno popravi; vsak popravek se zabeleži v revizijsko sled. Morebitne napake, ugotovljene

po izdaji odločbe, se odpravijo v pritožbenem postopku z izdajo nadomestne odločbe s pravilnim izračunom.

- **Izločitev ali dodajanje zavezancev:** Uradnik lahko zavezanca izloči iz seznama (npr. ker so se medtem spremenile okoliščine in to ni odraženo v registrih) ali ga doda, če ugotovi, da ga avtomatizirani sistem ni zajel.
- **Revizijska sled:** Sistem beleži, kdo in kdaj je izvedel ročno izločitev ter za katere zavezance. Po zaključku ročnih izločitev se odmerne odločbe generirajo in vročijo zavezancem brez dodatne splošne potrditve.
- Pooblaščen uradnik občine pregleda seznam zavezancev pred generiranjem odločb.
- Uradnik ima v aplikaciji možnost ročne izločitve posameznega zavezanca.
- Vsak ročni poseg v PISO (izločitev zavezanca, vnos oprostitev, sprememba naslova, vnos podatka o smrti ali pritožbi) se evidentira v revizijsko sled (UID uradnika, datum, čas, opis posega).
- Odločba se vroči zavezancu z obrazložitvijo in pravnim poukom — zavezanec ima pravico do pritožbe po ZUP.

6. Vaše pravice v zvezi z obdelavo osebnih podatkov

V zvezi z obdelavo vaših osebnih podatkov v opisanem postopku imate naslednje pravice:

6.1 Pravica do pritožbe zoper odmerno odločbo (ZUP)

Zoper to odmerno odločbo imate pravico do **pritožbe v roku 21 dni od vročitve**, in sicer pri županu Mestne občine Koper. Pritožba zadrži izvršitev odločbe. Pristojni organ bo vsebinsko preveril ugotovitve in podatke, na katerih temelji odmera, vključno z morebitnimi napakami v avtomatiziranem postopku.

6.2 Pravica do vpogleda v osebne podatke (člen 15 GDPR)

Imate pravico zahtevati potrditev, katere vaše osebne podatke občina obdeluje v zvezi z odmero pavšalne turistične take, ter dostop do teh podatkov. Na zahtevo vam občina pojasni tudi logiko avtomatiziranega postopka, ki je privedel do vaše uvrstitve med zavezance.

6.3 Pravica do popravka netočnih podatkov (člen 16 GDPR)

Če menite, da so podatki, na katerih temelji odmerna odločba, netočni ali nepopolni (npr. podatki o lastništvu, površini enote, stalnem bivališču, gostinski dejavnosti), imate pravico zahtevati njihov popravek. Zahtevo za popravek naslovite:

- **na Mestno občino Koper** — za podatke v evidenci zavezancev,
- **na Geodetsko upravo RS (GURS)** — za podatke o lastništvu in nepremičninah iz Katastra nepremičnin,
- **na Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ)** — za podatke o stalnem bivališču.

6.4 Pravica do ugovora zoper uvrstitev med zavezance

Če menite, da ste bili napačno uvrščeni med zavezance (npr. ker ima vsaj ena oseba na naslovu enote prijavljeno stalno bivanje, ker opravljate v enoti dejavnost kratkotrajnih namestitev ali ker za vas velja oprostitev), to **navedite v pritožbi zoper odločbo**. Pristojni organ bo preveril vaše navedbe in po potrebi razveljavil odločbo.

6.5 Pravica do pritožbe pri Informacijskem pooblaščencu

Zoper ravnanje občine pri obdelavi osebnih podatkov imate pravico do pritožbe pri **Informacijskem pooblaščencu RS**, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, e-naslov: gp.ip@ip-rs.si. Pritožbo pri IP vložite neodvisno od pritožbe zoper odmerno odločbo.

7. Obvestilo po 14. členu GDPR — podatki, pridobljeni iz zunanjih registrov

Ker občina vaše osebne podatke ni pridobila neposredno od vas, temveč iz uradnih registrov (GURS, MNZ), je dolžna zagotoviti informacije po 14. členu Uredbe (EU) 2016/679 (GDPR). Spodaj so navedeni vsi zahtevani elementi.

7.1 Upravljavca osebnih podatkov (člen 14(1)(a) GDPR)

Naziv	Mestna občina Koper
Naslov	Verdijeva ulica 10, 6000 Koper

Pooblaščenca oseba za varstvo podatkov (DPO):

Ime in priimek	mag. Renata Zatler
E-naslov	varstvopodatkov@koper.si

7.2 Vir osebnih podatkov in kategorije podatkov (člen 14(2)(f) in 14(1)(d) GDPR)

Vaši osebni podatki niso bili pridobljeni neposredno od vas. Pridobljeni so bili iz naslednjih uradnih registrov:

Vir podatkov	Kategorije osebnih podatkov	Pravna podlaga za pridobitev
GURS — Kataster nepremičnin	EMŠO, ime in priimek, stalni naslov lastnika enote	6. odst. 22. čl. ZSRT-1 v zvezi s 77. čl. ZVOP-2
MNZ — Register stalnega prebivalstva	Naslov za vročanje odmernih odločb	139. čl. ZUP

Anonimizirani nepremičninski podatki (ID enote, površina, delež lastništva, namembnost), pridobljeni prek javnih geodetskih podatkov (JGP), se v korakih 1–5 obdelujejo brez osebnih identifikatorjev in zato ne predstavljajo obdelave osebnih podatkov v smislu 4. člena GDPR.

7.3 Namen obdelave in pravna podlaga (člen 14(1)(c) in (d) GDPR)

Namen: odmera pavšalne turistične takse za lastnike enot na območju Mestne občine Koper v skladu z 22. členom ZSRT-1. Pravna podlaga: člen 6(1)(e) GDPR — obdelava je potrebna za opravljanje naloge v javnem interesu oziroma pri izvajanju javne oblasti.

Občina obdeluje naslednje kategorije osebnih podatkov:

- identifikacijski podatki: ime, priimek, EMŠO, davčna številka;
- naslovni podatki: stalni naslov, naslov za vročanje;
- podatki o enoti: ID enote, naslov enote, površina [m²], delež lastništva, datum pridobitve oz. izgube lastništva.

7.4 Pogodbena obdelovalca in prejemniki podatkov (člen 14(1)(e) GDPR)

Pogodbena obdelovalca po 28. členu GDPR je Realis informacijske tehnologije d.o.o., ki vzdržuje aplikacijo PISO. Pogodba o obdelavi osebnih podatkov je sklenjena v skladu s 28. členom GDPR.

Vaši podatki se ne posredujejo tretjim osebam, razen organom, ki so za to zakonsko pooblaščen (npr. Informacijski pooblaščenec RS pri opravljanju nadzornih nalog).

7.5 Prenosi v tretje države (člen 14(1)(f) GDPR)

Vaši osebni podatki se ne prenašajo v tretje države izven Evropskega gospodarskega prostora (EGP) niti mednarodnim organizacijam.

7.6 Rok hrambe osebnih podatkov (člen 14(2)(a) GDPR)

Osebni podatki se hranijo le toliko časa, kolikor je potrebno za namen, za katerega so bili pridobljeni:

- Evidence zavezancev v aplikaciji PISO: tekoče in pretekla odmerna leta, ki so predmet morebitnih pritožbenih ali sodnih postopkov — do izteka zastaralnega roka terjatve (5 let po zapadlosti po ZDavP-2). Po preteku roka se podatki iz aplikacije izbrišejo avtomatsko.
- Odmerne odločbe in spremljajoča dokumentacija se hrani v dokumentarni zbirki občine v skladu z načrtom razvrščanja dokumentarnega gradiva ter zakonodajo o varstvu dokumentarnega gradiva (ZVDAGA) - praviloma 10 let po pravnomočnosti odločbe.

7.7 Pravice posameznika (člen 14(2)(c) in (e) GDPR)

V skladu z GDPR imate naslednje pravice, ki jih lahko uveljavljate pri DPO (varstvopodatkov@koper.si):

- Pravica do dostopa (čl. 15 GDPR): pravica zahtevati potrditev, ali se vaši osebni podatki obdelujejo, in dostop do njih — gl. razdelek 6.2.
- Pravica do popravka (čl. 16 GDPR): pravica do popravka netočnih ali nepopolnih podatkov — gl. razdelek 6.3.
- Pravica do izbrisa (čl. 17 GDPR): pravica zahtevati izbris, kadar podatki niso več potrebni za namen, za katerega so bili pridobljeni, ali kadar je bila obdelava nezakonita.
- Pravica do omejitve obdelave (čl. 18 GDPR): pravica zahtevati omejitev obdelave, npr. med preverjanjem točnosti podatkov ali ugovorom zoper obdelavo.
- Pravica do ugovora (čl. 21 GDPR): pravica ugovarjati obdelavi iz razlogov, ki se nanašajo na vašo konkretno situacijo, kadar temelji na javnem interesu (čl. 6(1)(e) GDPR). Upravljavec obdelavo ustavi, razen če izkaže nujne zakonite razloge, ki prevladajo nad vašimi interesi.
- Pravica do pritožbe pri Informacijskem pooblaščenca RS (čl. 77 GDPR) — gl. razdelek 6.5.

Uveljavitev pravic na podlagi GDPR ne vpliva na potek postopka odmere turistične takse po ZUP. Zoper odmerno odločbo vložite pritožbo po ZUP (gl. razdelek 6.1).

7.8 Obstoj avtomatiziranega odločanja (člen 14(2)(g) GDPR)

Odmerna odločba se generira pretežno avtomatsko na podlagi algoritemskega filtriranja podatkov iz Katastra nepremičnin. Podrobna pojasnila o logiki, pomenu in predvidenih posledicah tega avtomatiziranega postopka so navedena v razdelkih 2–5 tega dokumenta.
