MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Nadzorni odbor - Comitato di controllo

Številka: 011-1/2023
Datum: 5. 11. 2026

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in Sklepa Nadzornega odbora Mestne občine Koper o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 25. 3. 2026, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na 24. redni seji dne 5. 11. 2026, sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

1. Predmet nadzora

Na podlagi Programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Koper v letu 2026 (št. 011-1/2023 z dne 28. 1. 2026) je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na 21. redni seji dne 25. 3. 2026, sprejel Sklep o izvedbi nadzora »Pregled pravilnosti delovanja in poslovanja Krajevne skupnosti Boršt«.

Osnutek poročila o nadzoru je bil sprejet na 23. redni seji dne 8. 10. 2026. Skladno s Poslovnikom Nadzornega odbora Mestne občine Koper (29. člen, prvi odst.) je bil rok za dostavo odzivnega poročila 15 dni od datuma vročitve osnutka poročila nadzorovanemu subjektu. Krajevna skupnost Boršt je v zahtevanem roku dostavila odzivno poročilo z dne 19. 10. 2026.

2. Sestava komisije za izvedbo nadzora

- Dravo Ferligoj, koordinator nadzora,
- Martin Nedoh,
- Sašo Krmac.

3. Naziv organa, kjer se je opravljal nadzor

Nadzor se je izvajal na Mestni občini Koper, Verdijeva 10, Koper (v nadaljevanju tudi MOK) in v Krajevni skupnosti Boršt.

Podatki o nadzorovanih osebah in uvodnem sestanku:

- Mestna občina Koper, Služba za občinski svet in krajevne skupnosti; sestanek z vodjo službe (april 2026) in
- Krajevna skupnost Boršt, Boršt 28, 6273 Marezige; sestanek s predsednico sveta KS Kristino Jurinčič Radovac, podpredsednikom sveta Davidom Preslom in strokovnim sodelavcem za KS, Mladenom Jurinčičem. Sestanek je potekal 12. maja 2026 v uradnih prostorih krajevne skupnosti. S strani nadzornega odbora sta se sestanka udeležila Martin Nedoh in Dravo Ferligoj.

4. Namen in obseg nadzora

Nadzorni odbor je v skladu s predpisi in v okviru svojih pristojnosti ugotavljal:

- zakonitost in pravilnost poslovanja,
- učinkovitost in gospodarnost poslovanja,

- namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev.

Nadzor je obsegal:
- pregled normativne ureditve,
- pravilnost poslovanja v skladu s predpisi, internimi akti in sprejetim finančnim načrtom krajevne skupnosti v obdobju 2024 in 2025 ter
- pregled postopka prodaje stare šole v Borštu.

5. Pravne podlage:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26)
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL)
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1, Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) in Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18)
- Statut Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25)
- Odlok o proračunu Mestne občine Koper za leto 2024 (Uradni list RS, št. 131/23 in 53/24)
- Odlok o proračunu Mestne občine Koper za leto 2025 (Uradni list RS, št. 112/24 in 26/25)
- Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 139/22)
- Sklep o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper, št. 410-264/2006 z dne 21. 12. 2006[1]
- Sklep o prenosu nepremičnega premoženja v upravljanje krajevnim skupnostim Mestne občine Koper, št. 478-441/2016 z dne 23. 12. 2016 in njegove spremembe
- Finančni načrt Krajevne skupnosti Boršt za leto 2024
- Finančni načrt Krajevne skupnosti Boršt za leto 2025
- Pogodba o zagotovitvi sredstev Krajevni skupnosti Boršt za delovanje in vzdrževanje komunalnih objektov v letu 2024, št. 410-5/2024
- Pogodba o zagotovitvi sredstev Krajevni skupnosti Boršt za delovanje in vzdrževanje komunalnih objektov v letu 2025, št. 410-3/2024

Na območju Mestne občine Koper je ustanovljenih 22 krajevnih skupnosti (v nadaljevanju tudi KS), ki so pravne osebe javnega prava. Delovanje, naloge in pristojnosti krajevnih skupnosti so urejene v VIII. poglavju Statuta Mestne občine Koper. Med drugim je v 163., 164. in 165. členu določeno, da se izvajanje nalog krajevne skupnosti financira s sredstvi proračuna občine, s prihodki od premoženja krajevne skupnosti, z donacijami, s plačili za storitve. Tako pridobljena sredstva pa so lahko namenjena le za financiranje njenih nalog. Iz proračuna občine se zagotavlja sredstva za sofinanciranje gradnje in vzdrževanja komunalnih objektov splošne rabe, ki so v upravljanju krajevne skupnosti in izvajanje nalog, ki jih na krajevno skupnost prenese občina. Sredstva se razporedijo med krajevne skupnosti na podlagi meril, ki jih sprejme občinski svet, ter skladno z vsakoletnim proračunom občine. Krajevna skupnost razpolaga s svojimi sredstvi samostojno, skladno s svojimi programi. Prihodki in odhodki krajevne skupnosti so zajeti v njenem finančnem načrtu, ki je sestavni del občinskega proračuna.

---

[1] Nov Sklep o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper, št. 410-159/2024-2 z dne 28.11.2024, je pričel veljati s 1. 1. 2025.

V istem členu je določeno tudi, da se sredstva iz proračuna občine razporedijo med krajevne skupnosti na podlagi meril, ki jih sprejme občinski svet, in skladno z vsakoletnim proračunom občine.

Po določilih prvega odstavka 1. člena Zakona o javnih financah so krajevne skupnosti neposredni proračunski porabniki in njihovi finančni načrti sestavni del občinskega proračuna. Obravnavani in sprejeti so v sklopu vsakokratnega proračuna Mestne občine Koper, zato morajo biti vsi prihodki in izdatki usklajeni že ob sami pripravi proračuna. Določen znesek sredstev za delovanje krajevnih skupnosti in sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov v krajevnih skupnostih se tako vsako leto razporedi v finančne načrte krajevnih skupnosti ob pripravi proračuna.

Na podlagi Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti, št. 410-264/2006 z dne 21. 12. 2006 (v nadaljevanju: sklep), so se sredstva za delovanje dodeljevala vsem krajevnim skupnostim v enakem znesku. Sredstva za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov so bila razdeljena po količnikih, izračunanih na podlagi meril.

Na podlagi sklepa in proračuna za leto 2024 so znašala sredstva za redno delovanje krajevne skupnosti Boršt 14.232 eur, sredstva za vzdrževanje komunalne infrastrukture pa 7.013 eur.

KS Boršt ni zavezanka za davek na dodano vrednost.

Nov Sklep o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper, št. 410-159/2024-2, ki ga je Občinski svet Mestne občine Koper sprejel 28. 11. 2024, je začel veljati s 1. 1. 2025.

Na podlagi sklepa in proračuna za leto 2025 so znašala sredstva za redno delovanje krajevne skupnosti Boršt 15.030 eur, sredstva za vzdrževanje komunalne infrastrukture 9.588 eur.

KS Boršt ni zavezanka za davek na dodano vrednost.

Krajevne skupnosti so pri svojem delovanju dolžne spoštovati zakonodajo, ki velja za neposredne proračunske porabnike. To pomeni npr. zakonodajo s področja javnega naročanja, javnih financ, razpolaganja s premoženjem, varovanja osebnih podatkov, informacij javnega značaja, itd.

6. Pregled dokumentacije in izvedenih postopkov

Člana nadzornega odbora sta pregledala naslednjo dokumentacijo in pridobila informacije oziroma pojasnila:

- Računovodsko in poslovno poročilo za leto 2024 z dne 28. 2. 2025,
- Računovodsko in poslovno poročilo za leto 2025 z dne 27. 2. 2026,
- Zapisniki opravljenih sej sveta krajevne skupnosti v letu 2024 in v letu 2025,
- Zapisnik inventurne komisije z dne 30. 1. 2025,
- Zapisnik inventurne komisije z dne 2. 2. 2026,
- Evidenčno javno naročilo za popravilo in rekonstrukcijo obcestnih kanalov na cesti proti Hrpelcem in cesti proti Dragonji, naročilnica št. 24-00018 z dne 11. 4. 2024,
- Evidenčno javno naročilo za ureditev infrastrukture igrišča in njegove okolice ter priprava jaškov za razsvetljavo, naročilnica št. 25-00017 z dne 29. 8. 2025,
- Evidenčno javno naročilo za ureditev razsvetljave in postavitev elektro omarice na igrišču v Borštu ter priklop na omrežje,
- Postopek prodaje stare šole v Borštu,
- Upravljanje s pokopališči v Glemu in Laborju,
- Arhiviranje dokumentacije.

6.1.

6.1.1.

Iz poslovnega poročila za leto 2024 izhaja, da je Mestna občina Koper krajevni skupnosti zagotovila sredstva za delovanje v višini 14.232 eur in sredstva za vzdrževanje komunalnih objektov v višini 7.013 eur. Prihodki krajevne skupnosti so še najemnine za poslovni prostor in stanovanje, uporabnine za prostore in grobnine.

Dobroimetje KS je na dan 31.12.2024 znašalo 123.462,45 eur.

Kratkoročne terjatve so znašale 1.297,89 eur (najemnine, uporabnina in grobnine).

Člana nadzornega odbora sta ugotovila, da je krajevna skupnost v letu 2024 izvajala predvsem evidenčna javna naročila do vrednosti 5.000 brez DDV, za katera se praviloma prevzemajo obveznosti z naročilnico (6. člen Sklepa o določitvi analitičnega finančnega načrta za leto 2024) in štiri javna naročila, ki so se sklepala s pogodbo, kot npr.:

- za zasaditev dreves v Borštu in Laborju v višini 700,10 eur
- za vzdrževanje poljskih javnih poti v višini 5.055,10 eur
- za izkop, planiranje in utrjevanje poti v zaselku Gorenci v višini 4.150,00 eur
- za izdelavo katastra pokopališč v Glemu in Laborju v višini 1.159,00 eur
- za nakup projektorja v višini 529,48 eur
- za klimatsko napravo za skupni prostor v ZD Boršt v višini 2.108,16 eur
- za vzdrževanje zunanjih površin nabava visokotlačnega čistilca v višini 448,00 eur
- za nabavo nogometnega gola in mreže za odbojko za igrišče v Laborju v višini 399,96 eur
- za opremo v paviljonu v višini 240,79 eur
- za nabavo in montažo inox stene v paviljonu v višini 146,40 eur
- ureditev električne napeljave v skupnem prostoru v ZD Boršt v višini 2.332,02 eur
- vgradnja gips plošč z izolacijo v skupnem prostoru v ZD Boršt v višini 3.608,02 eur
- za popravilo in rekonstrukcijo obcestnih kanalov v Hrpelcih v višini 1.445,70 eur
- za vgradnjo dimniške in strešne obrobe na paviljonu v višini 943,60 eur
- za betoniranje dostopne poti na pokopališče v Glemu v višini 17.488,79 eur
- za betoniranje pločnikov pred KD Glem v višini 8.775,91 eur
- za betoniranje poti proti zaselku Baratali v višini 8.432,64 eur
- za asfaltiranje poti »pri luži« v višini 8.871,84 eur

Po pregledu dokumentacije za popravilo in rekonstrukcijo obcestnih kanalov v Hrpelcih in za betoniranje poti proti zaselku Baratali je bilo ugotovljeno, da je bilo posamezno evidenčno javno naročilo izvedeno na podlagi sklepa sveta KS, pridobljenih ponudb in izdane naročilnice oziroma sklenjene pogodbe. Delo oziroma storitev je bila opravljena v skladu s ponudbo. Plačani računi so bili v skladu z izdano naročilnico oziroma sklenjeno pogodbo.

6.1.2.

Iz poslovnega poročila za leto 2025 izhaja, da je Mestna občina Koper krajevni skupnosti zagotovila sredstva za delovanje v višini 15.030 eur in sredstva za vzdrževanje komunalnih objektov v višini 9.588 eur. Prihodki krajevne skupnosti so še najemnine za poslovni prostor in stanovanje, uporabnine za prostore in grobnine. V letu 2025 je krajevna skupnost prejela od Zavoda za gozdove 10.413,00 eur, ki jih je namenila za ureditev gozdnih požarnih poti proti dolini Dragonje.

Dobroimetje KS je na dan 31.12.2024 znašalo 111.569,00 eur.

Kratkoročne terjatve so znašale 1.453,31 eur (najemnine, uporabnina in grobnine).

Člana nadzornega odbora sta ugotovila, da je krajevna skupnost tudi v letu 2025 izvajala predvsem evidenčna javna naročila do vrednosti 5.000 brez DDV, za katera se praviloma prevzema obveznosti z naročilnico (6. člen Sklepa o določitvi analitičnega finančnega načrta za leto 2024) in eno javno naročilo, ki se je sklepalo s pogodbo, kot npr.:

- za klimatsko napravo v mladinski sobi v višini 976,98 eur
- za stojalo za projekcije v višini 268,40 eur

- za komplet košev za igrišče v Borštu v višini 4.167,65 eur
- za izdelavo katastra za novi del pokopališča v Glemu v višini 650,00 eur
- za ureditev in vgradnjo instalacij na igrišče v Borštu v višini 4.913,43 eur
- za sofinanciranje izgradnje igrišča v Borštu v višini 13.461,18 eur (evidenčno javno naročilo je izvedla Mestna občina Koper)
- za asfaltiranje obrobe cestišča v zaselku Gorenci v višini 1.939,80 eur
- investicijsko vzdrževanje stanovanja v ZD v višini 4.200,00 eur.

Po pregledu dokumentacije za ureditev in vgradnjo instalacij na igrišče v Borštu in za sofinanciranje izgradnje igrišča v Borštu je bilo ugotovljeno, da je bilo posamezno evidenčno javno naročilo izvedeno na podlagi sklepa sveta KS, pridobljenih ponudb in izdane naročilnice oziroma sklenjene pogodbe. Delo oziroma storitev je bila opravljena v skladu s ponudbo. Plačani računi so bili v skladu z izdano naročilnico oziroma sklenjeno pogodbo.

6.2. Popis (inventura) KS Boršt za leto 2024 in za leto 2025 – neplačane in zapadle terjatve

Zapadle in neplačane terjatve so iz naslova neporavnanih grobnin. Krajevna skupnost je sicer leta 2024 izdelala kataster za obe pokopališči, v Laborju in Glemu. Nadalje je v letu 2025 grobna mesta tudi označila v skladu z izdelanim katastrom (oštevilčenje grobnih mest in določitev vrste groba). V letu 2026 so pristopili k podpisu novih pogodb z najemniki grobov.

Na podlagi tega bodo pridobili pravilen podatek o najemnikih oziroma zavezancih za plačilo in tudi o grobovih, za katere ni evidentiranega najemnika in bodo namenjena prekopu.

6.3. Prodaja nepremičnine »Stara šola v Borštu«

V skladu z 19. čl. - ZSPDSLS-1 so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavca določa ustanovitveni akt ali akt organa, odgovornega za izvrševanje proračuna. Na podlagi slednjega je župan sprejel Sklep o prenosu nepremičnega premoženja v upravljanje krajevnim skupnostim Mestne občine Koper, št. 478-441/2016 z dne 23. 12. 2016. Krajevna skupnost Boršt na podlagi navedenega sklepa upravlja z Zadružnim domom v Borštu in zunanjimi površinami ob zadružnem domu, Kulturnim domom v Glemu in Vaškim domom v Laborju.

Ne glede na prvi odstavek pa je bila Krajevna skupnost Boršt lastnica objekta »Stara šola v Borštu«. Svet krajevne skupnosti (v nadaljevanju Svet KS) je na seji dne 11. 7. 2022 sprejel sklep, št. S00011-01/22-JM, da se proda nepremičnina, stara šola Boršt, na naslovu Boršt 29, 6273 Marezige, s parc. št. 3065/3, s pripadajočim zemljiščem s parc. št. 3065/2, obe k.o. Boršt. S sklepom so pooblastili Mestno občino Koper za objavo javne dražbe za prodajo navedenih nepremičnin in Komisijo za vodenje postopkov razpolaganja in upravljanja s stvarnim premoženjem občine za izvedbo postopka javne dražbe. Javna dražba je bila objavljena na uradni spletni strani Mestne občine Koper dne 13. 10. 2022. Postopek se je zaključil s sklenitvijo pogodbe o prodaji nepremičnine z izbranim dražiteljem, g. Iztokom Vatovcem. Ocenjena vrednost sodnega cenilca je bila 139.364,00 EUR, dosežena prodajna cena pa 142.364,00 EUR.

K pravnemu poslu razpolaganja s stvarnim premoženjem Krajevne skupnosti Boršt je Župan Mestne občine Koper podal predhodno soglasje (sklep št. 478-73/2018 z dne 14. 11. 2022).

Postopek prodaje objekta »stara šola v Borštu« se je izvajal v skladu in na podlagi določil Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1, Ur. l. RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

6.2.1. Namenska poraba sredstev iz prodaje nepremičnine

Na zahtevo članov nadzornega odbora je krajevna skupnost posredovala podatke o namenski porabi sredstev iz prodaje »stare šole v Borštu«, in sicer so bila sredstva od prodaje vključena že v finančni načrt za leto 2023 na kontu »investicije v objekte in ceste«.

V obdobju od 1. 1. 2023 do 21. 5. 2026 je KS Boršt porabila sredstva za naslednje projekte:

- Nabava in montaža vodnega stebrička pred ZD Boršt v višini 967,48 EUR
- Nabava in montaža inox pulta v paviljonu ZD Boršt v višini 4.428,50 EUR
- Napeljava nove električne instalacije v prostoru stara trgovina ZD Boršt v višini 2.332,02 EUR
- Nabava in montaža dveh klima naprav v prostor stara trgovina ZD Boršt v višini 2.108,16 EUR
- Izolacija, nabava in montaža spuščenih stropov in sten v stari trgovini ZD Boršt v višini 3.608,02 EUR
- Nabava visokotlačne naprave za čiščenje zunanjih površin v višini 448,00 EUR
- Betoniranje dostopne poti na pokopališču Glem-Boršt v višini 17.488,79 EUR
- Betoniranje pločnikov pred KD Glem v višini 8.775,91 EUR
- Asfaltiranje poti v centru vasi Boršt pri Luži v višini 8.871,84 EUR
- Nakup košev in golov za igrišče v Borštu v višini 4.167,65 EUR
- Sofinanciranje izgradnje igrišča v Borštu v višini 13.461,18 EUR
- Ureditev infrastrukture igrišča s kanali za instalacijo in jaški v višini 4.913,43 EUR
- Nabava in montaža klima naprave v novi mladinski sobi ZD Boršt v višini 976,98 EUR
- Razsvetljava igrišča v Borštu v višini 13.933,62 EUR
- Izgradnja male čistilne naprave v ZD Boršt v višini 30.789,25 EUR

6.4.

V letu 2024 je svet krajevne skupnosti zasedal na štirih rednih sejah, kar je v skladu z 2. odstavkom 149.a člena Statuta Mestne občine Koper. O posamezni seji je bil sestavljen zapisnik, iz katerega izhajajo naslednji elementi: začetek in zaključek seje, prisotnost (zagotavljanje sklepčnosti), dnevni red, poročanje poročevalcev pri posameznih točkah (če je to potrebno), glasovanje pri posameznih točkah, sprejeti sklepi. Zapisniki ne vsebujejo imen razpravljavcev ter podpisov odgovornih oseb.

V letu 2025 je svet krajevne skupnosti zasedal na treh rednih sejah, kar ni v skladu z 2. odstavkom 149.a člena Statuta Mestne občine Koper. O posamezni seji je bil sestavljen zapisnik, iz katerega izhajajo naslednji elementi: začetek in zaključek seje, prisotnost (zagotavljanje sklepčnosti), dnevni red, poročanje poročevalcev pri posameznih točkah (če je to potrebno), glasovanje pri posameznih točkah, sprejeti sklepi. Zapisniki ne vsebujejo imen razpravljavcev ter podpisov odgovornih oseb.

Iz pregledane dokumentacije izhaja, da članom sveta sejnine niso bile izplačane sproti, po posamezni seji, temveč za posamezno obdobje.

7. Ugotovitveni del

Nadzorni odbor pri pregledu prejete dokumentacije in opravljenih razgovorih s predsednico in podpredsednikom sveta KS ter strokovnim sodelavcem za KS Boršt ni ugotovil posebnih nepravilnosti.

Ugotavljamo, da ima Mestna občina Koper, posledično tudi KS Boršt, z internimi akti ustrezno vzpostavljen sistem notranjih kontrol na ključnih delih, in sicer v procesu izvrševanja proračuna in posameznih drugih procesih poslovanja, z določitvijo nalog in odgovornosti, pooblastili v procesu izvrševanja proračuna, predvsem pa z zagotavljanjem ustrezne programske podpore za finančno poslovanje. Na podlagi opravljenega nadzora ocenjujemo, da so notranje kontrole na področju poslovanja Krajevne skupnosti Boršt večinoma delovale ustrezno.

8. Priporočila in ukrepi:

8.1.

Z vidika krajevne skupnosti je pomemben 8. člen Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (v nadaljevanju: Navodilo), ki določa, da obrazložitev posebnega dela zaključnega računa proračuna zajema obrazložitve realizacije finančnih načrtov neposrednih uporabnikov. Pri tem obrazložitev realizacije finančnega načrta neposrednega uporabnika zajema:

1. poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega uporabnika in
2. poslovno poročilo neposrednega uporabnika, ki vključuje Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih.

Vsebina 1. poročila je podrobneje določena v 9. členu Navodila, vsebina 2. poslovnega poročila pa je določena s predpisi in 10. členom Navodila, ki določa vsebine poročila o doseženih ciljih in rezultatih. KS priporočamo, da s pomočjo strokovnih služb v občinski upravi, pripravi poslovno poročilo na način, kot to določa Navodilo.

Poleg tega priporočamo, da se izvede izboljšave pri pripravi finančnem načrta KS za posamezno leto in izvajanju postopkov za realizacijo sprejetega plana. Cilj je, da so planirane investicije, dobave ali storitve predvsem gospodarne in izvedljive. Predvsem pa, da se v tekočem letu tudi učinkovito in transparentno izvedejo.

8.2.

V skladu z veljavnimi predpisi pravočasno izvajati postopke opominjanja in izterjave za neplačane grobnine.

8.3.

Za javna naročila, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti (do 40.000 za blago in storitve, 80.000 za gradbena dela), torej za t.i. evidenčna javna naročila je naročnik dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti. Naročnik mora za ta naročila voditi tudi evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta, vrste predmeta in vrednosti javnega naročila brez DDV.

Mestna občina Koper nima sprejetega internega akta (in bi veljal tudi za KS), ki bi urejal obvezna ravnanja pri oddaji evidenčnih javnih naročil, razen že omenjenega Sklepa o določitvi analitičnega finančnega načrta za leto 2024, kjer je v 6. členu določeno, da se za prevzem obveznosti do 5.000 brez DDV lahko izda naročilnica. Zato se za te postopke uporablja 2. odstavek 21. člena Zakona o javnem naročanju.

V pregledanih postopkih, ki jih je izvajala krajevna skupnost, gre sicer res za nižje vrednosti. Vendar je kljub temu, tudi v teh postopkih potrebno upoštevati načela gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti in transparentnosti na način, da je preverjala cene na trgu (na spletu, telefonsko, po e-pošti,...), ter tako izbrati najugodnejšega ponudnika. Priporočamo, da se v postopkih javnega naročanja uporabljajo obrazci in način preverjanja cen na trgu, kot jih uporablja oziroma izvaja Mestna občina Koper.

8.4.

V skladu s 13. členom Pravilnika o višini in načinu določanja plač ter plačil za opravljanje funkcije oziroma sejnin funkcionarjev Mestne občine Koper, članov delovnih teles občinskega sveta in župana in drugih organov Mestne občine Koper ter o povračilih stroškov je potrebno sejnine izplačati za pretekli mesec najkasneje do 15. dne v tekočem mesecu.

8.5.

V skladu s 149.a členom Statuta Mestne občine Koper mora predsednik sveta sklicati sejo sveta krajevne skupnosti najmanj štirikrat na leto.

8.6.

Nadzorni odbor predlaga KS Boršt, da za pripravo zapisnika seje smiselno uporablja določbe Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 16/95, 42/00, 30/01, 40/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 39/08, 35/18 in 59/25)[2].

153. člen Statuta Mestne občine Koper namreč določa, da se glede vprašanj za delovanje svetov krajevnih skupnosti, ki niso posebej urejena, smiselno uporabljajo določbe statuta in poslovnika občinskega sveta.

Zapisnik tako v skladu s poslovnikom obsega podatke o udeležbi na seji, glavne podatke o delu na seji, imena razpravljavcev, predloge, o katerih se je glasovalo, sklepe, ki so bili na seji sprejeti in izide glasovanja o posameznih zadevah. Sprejeti zapisnik podpišeta predsedujoči in pripravljavec zapisnika. Arhivskemu izvodu zapisnika je treba priložiti original ali kopijo gradiva, ki je bilo predloženo oziroma obravnavano na seji.

8.7.

Na spletni strani krajevne skupnosti je treba dosledno urediti objave vabil in zapisnikov.

8.8.

Ob pregledu stanja na sedežu krajevne skupnosti je bilo videno, da arhiv ni urejen. Tajnik krajevne skupnosti je pojasnil, da je bil odsoten šest mesecev in da bo arhiv uredil v najkrajšem možnem času, najkasneje do zaključka leta.

9. Ugotovitve nadzorovanega organa v odzivnem poročilu

Iz odzivnega poročila Krajevne skupnosti Boršt z dne 19. 10. 2026, izhaja, da se nadzorovani organ strinja s podanimi ugotovitvami Nadzornega odbora Mestne občine Koper in bo v nadaljevanju upošteval vsa priporočila in izvedel potrebne ukrepe, med drugim do zaključka leta 2026 uredil spletno stran (objava vabil in zapisnikov sej) ter arhiv dokumentarnega gradiva.

10. Sklep

Na podlagi zgornjih navedb ni bilo ugotovljeno, da bi obstajala gotovost o kršenju:

- načela gospodarnosti,
- načela smotrnosti,
- načela preglednosti,
- načela strokovnosti in skrbnosti.

Nadzorni odbor si je ogledal prostore zadružnega doma, kjer so prostori zgledno urejeni. Predvsem izstopa na novo urejena soba za mladino, zunanji izgled doma ter novo športno igrišče ob objektu. Ugotoviti je, da krajevna skupnost vzdržuje prostore kot dober gospodar in nasploh namensko uporablja finančna sredstva.

Pripravila:
Dravo Ferligoj, koordinator nadzora
Martin Nedoh

MESTNA OBČINA KOPER - NADZORNI ODBOR - COMITATO DI CONTROLLO COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Predsednik nadzornega odbora
Dravo Ferligoj

[2] Glej 76. člen