MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Nadzorni odbor – Comitato di controllo

Številka: 011-1/2023
Datum: 5. 11. 2026

Na podlagi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 12/2017, 46/2019 in 110/2020) in Sklepa Nadzornega odbora Mestne občine Koper o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 23. 4. 2025, je Nadzorni odbor Mestne občine Koper na 24. redni seji dne 5. 11. 2026, sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

1. Predmet nadzora

Nadzorni odbor Mestne občine Koper (v nadaljevanju: NO MOK ali nadzorni odbor) je na podlagi sklepa o izvedbi nadzora, št. 011-1/2023 z dne 25. 3. 2026, opravil pregled področja upravljanja s pokopališči v Mestni občini Koper za obdobje 2024 in 2025.

Osnutek poročila o nadzoru je bil sprejet na 23. redni seji dne 8. 10. 2026. Skladno s Poslovnikom Nadzornega odbora Mestne občine Koper (29. člen, prvi odst.) je bil rok za dostavo odzivnega poročila 15 dni od datuma vročitve osnutka poročila nadzorovanemu subjektu. Dne 23. 10. 2026 je NO MOK prejel odzivno poročilo Mestne občine Koper ter vključil opredelitve do določenih ugotovitev v posamezna poglavja tega poročila, obrazložitve in predloge za nadaljnje delo pa v zaključno poglavje tega poročila.

2. Sestava komisije za izvedbo nadzora

Alenka Šik in Nataša Killough.

3. Naziv organov, kjer se je opravljal nadzor

Podatki o nadzorovanih osebah: Mestna občina Koper (v nadaljevanju tudi MOK), Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet). Verdijeva ulica 10, 6000 Koper (v nadaljevanju Urad), krajevne skupnosti v MOK (v nadaljevanju KS). Nadzor se je izvajal v prostorih Urada.

4. Namen in obseg nadzora

Nadzorni odbor je v skladu s predpisi in v okviru svojih pristojnosti ugotavljal:

- zakonitost in pravilnost poslovanja,
- učinkovitost in gospodarnost poslovanja,
- namenskost in smotrnost porabe občinskih sredstev.

Nadzor je obsegal pregled sistemske ureditve upravljanja s pokopališči na območju MOK in namenske porabe sredstev iz prihodkov iz naslova izvajanja gospodarskih javnih služb pokopališke in pogrebne dejavnosti.

5. Sodelovanje med NO MOK in nadzorovanima organoma

Članici NO MOK sta se 11. 6. 2026 sestali z Adelijo Franca, vodjo Urada za gospodarske javne službe, okolje in promet ter Alenko Plahuta, vodjo Službe za občinski svet in krajevne skupnosti.

Zahtevani dokumenti in odgovori na dodatna vprašanja so bili podani v dogovorjenih rokih. Sodelovanje je bilo korektno.

6. Pravne podlage za izvedbo postopka

- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23, 12/24 in 104/24 – ZIPRS2526),
- Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJP, 38/2010_ZUKN,57/11-ORGJS40),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25, v nadaljevanju ZJF),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26, v nadaljevanju ZLS),
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (UR.l.RS, št. 62/16 in 3/22 –Zdeb, v nadaljevanju: ZPPDej),
- Statut Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03, in Uradni list RS št. 90/05, 67/06, 39/08, 33/18 in 59/25),
- Odlok o proračunu Mestne občine Koper za leto 2025 (Uradni list RS, št. 112/24 in št. 53/25),
- Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper (Ur.l. RS, št.139/2022 z dne 2.11.2022).

7. Pregled podlag za izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti ter opravljenih postopkov

NO MOK je od 11. 6. 2026 do 1. 9. 2026 od pristojnega urada pridobil:

- Sklep o določitvi najemnin za grobove v upravljanju javnega podjetja »Marjetica Koper« d.o.o. -s.r.l., št. 354-208/2020,
- Cenik pokopališke dejavnosti za najem grobnih prostorov v upravljanju Javnega podjetja Marjetica Koper, d.o.o.-s.r.l. *(Ur.l. RS št. 111/2024, veljaven od 1.1.2025)*,
- cenike najema grobnih prostorov na pokopališčih, ki so v upravljanju posameznih KS,
- vzorce pogodb KS za najem grobnega mesta.

7.1. Pravna ureditev v Mestni občini Koper

Pokopališka in pogrebna dejavnost v Mestni občini Koper se izvaja na podlagi Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Mestna občina Koper je na podlagi 4. člena ZPPDej pogrebno in pokopališko dejavnost sprejela Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper (Ur.l. RS, št. 139/2022 z dne 2.11.2022, v nadaljevanju: Odlok). Pred tem sta veljala Odlok o upravljanju pokopališč in o pokopališkem redu (Uradne objave, 06/97) in Odlok o pogrebni dejavnosti (Uradne objave, št. 20/02).

ZPPDej določa kot obvezni občinski javni službi pokopališko dejavnost in 24-urno dežurno pogrebno službo, standarde za upravljanje pokopališč, pravila za izvajalce pogrebnih storitev ter obveznosti občin glede uskladitve lokalnih predpisov.

Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu podrobneje določa izvajanje:

- pokopališke dejavnosti kot občinske gospodarske javne službe, ki obsega upravljanje ter urejanje pokopališč na območju Mestne občine Koper: oddajanje grobov in sklepanje najemnih pogodb ter vodenje evidenc o sklenjenih najemnih pogodbah, zagotovitev uporabe mrliške vežice, izkop in zasip jame ter zaščita sosednjih grobov, prvo ureditev groba, urejanje in vzdrževanje območja pokopališč in infrastrukture pokopališč, načrtovanje razdelitve

pokopališča, prekop grobov in opustitev pokopališč, zbiranje in oddajanje odpadnih nagrobnih sveč izvajalcu zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, vzdrževanje spominskih obeležij na pokopališčih, vodenje pokopališkega katastra in evidence grobov, storitve najema pokopaliških objektov in naprav ter storitve grobarjev in pokopališko pogrebnega moštva (5. člen Odloka),

- pogrebne dejavnosti, ki se deli na javno obvezno in tržno:
    - 24-urna pogrebna dežurna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba; izvajanje te službe izvaja izključno Marjetica. Obsega prevoz od kraja smrti do prostorov izvajalca pogrebe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnega, ter od zavoda do prostorov izvajalca pogreba (9. člen Odloka),
    - tržna pogrebna dejavnost, ki obsega prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; to dejavnost lahko opravljajo vsi pravni subjekti, ki za to izpolnjujejo zakonske pogoje. Storitve grobarjev in pokopališko pogrebnega moštva morajo zagotoviti upravljalci pokopališč (10. člen Odloka).

Pokopališka dejavnost se financira iz pristojbin za pridobitev grobnih prostorov, pristojbin za pokop, najemnin za grobne prostore (grobnina), proračuna in drugih virov. Pristojbina in najemnine so prihodek upravljalca. Višino najemnine za grobne prostore na predlog upravljavca pokopališča s sklepom o potrditvi cenika potrdi župan Mestne občine Koper, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Višino pogrebne pristojbine določi pristojni občinski organ na podlagi predloga upravljalca in je sestavni del sklepa o potrditvi cenika (48. člen Odloka).Pristojbino za pridobitev grobnega prostora plača najemnik ob prvi pridobitvi grobnega prostora in vključuje tudi pristojbino za prvi pokop ter najemnino grobnega prostora za naslednjih 10 let. Najemnina se plačuje najmanj za enoletno obdobje vnaprej, skladno s pogodbo o najemu pa tudi za daljše obdobje vnaprej po tarifi, veljavni ob plačilu.

Plačnik pogreba je bodisi naročnik pogreba bodisi občina. Občina ima v tem primeru pravico do povračila stroškov iz zapuščine umrlega. Postopke ugotavljanja upravičenosti do plačila iz občinskega proračuna vodi in o njih odloča CSD Južna Primorska, Enota Koper (23. člen Odloka)
Za nadzor so pooblaščeni organi komunalnega nadzora, policija, zdravstvena inšpekcija in inšpekcija, pristojna za posege v prostor.

NO Koper je preveril zakonsko obveznost občine glede uskladitve lokalnih predpisov z ZPPDej. Opravljena je bila primerjava vsebine Odloka glede na zahteve ZPPDej in sicer: določitev pokopališke dejavnosti kot javne službe (1. člen), določitev upravljavca pokopališč (4. člen), 24-urna dežurna služba (1.člen, 3.odst.), pokopališki kataster (5.-10.člen) , pokopališki red (23.-40. člen), najem grobov (11.-22. člen), prekop grobov (41.-48. člen), globe (49.-62. člen).

Ugotovitev št.1:
NO MOK ugotavlja, da je vsebina Odloka skladna z določbami Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

7.2. Pokopališka dejavnost v MOK
Občina kot upravljalec pokopališča lahko pooblasti koncesionarja za izvajanje določenih nalog, ki so: zagotavljanje urejenosti pokopališča, investicijsko vzdrževanje, izvajanje investicij, za katero si koncesionar pridobi sredstva iz drugih virov, oddajo grobov v najem (27. člen ZZPDej).

Upravljalec pokopališč v Kopru in Bertokih je Javno podjetje -Azienda Publica Marjetica Koper d.o.o.-s.r.l. (v nadaljevanju Marjetica), ki ima z MOK sklenjeno pogodbo. Ti dve pokopališči sta javno dobro in jih upravljalec ne sme in ne more spreminjati brez odločitev občinskega sveta.
Skladno s 4. členom Odloka so upravljavci ostalih pokopališč v MOK posamezne krajevne skupnosti, ki dejavnost organizirajo na podlagi tega odloka in drugih veljavnih predpisov ter ob upoštevanju krajevnih običajev. V MOK 12 krajevnih skupnosti opravlja pokopališko dejavnost na 43 pokopališčih, ki jih upravljajo. Ti upravljalci so KS Boršt, KS Črni Kal, KS Dekani, KS Gračišče, KS Gradin, KS Hrvatini, KS Marezige, KS Podgorje, KS Rakitovec, KS Sv. Anton, KS Škofije, KS Šmarje KS Zazid. KS lahko izvajanje pokopališke dejavnosti pogodbeno prenesejo javnemu podjetju Marjetica po predhodnem sklepu sveta krajevne skupnosti. KS Sveti Anton je pokopališko

dejavnost s pogodbo prenesla v upravljanje na Marjetico Koper, KS Gračišče pa samo za pokopališče v Kubedu[1].

NO MOK je preveril izvajanje nekaterih zakonskih določb in določb Odloka o pokopališki dejavnosti v krajevnih skupnostih, in sicer: sklepanje najemnih pogodb za grobni prostor, obstoj in vodenje pokopališkega katastra, pokopališki red, evidenca grobov, transparentnost in javnost cenikov.

a) Sklepanje najemnih pogodb za grobni prostor (46. člen Odloka): grobni prostor daje v najem upravljalec. Pogoji najema se določijo s pogodbo, ki jo skleneta najemnik in upravljalec. Najemna pogodba mora določati osebe najemnega razmerja, obdobje najema, podatke o grobu (številka, vrsta, velikost), način plačevanja najemnine, medsebojne obveznosti in ukrepe v primeru nespoštovanja določil pogodbe.
b) Vodenje pokopališkega katastra in evidence grobov: upravljalec – tako Marjetica kot krajevna skupnost, ki upravlja pokopališča v svoji KS, je dolžan voditi kataster in ostale evidence ažurno in skladno z veljavno zakonodajo. Kataster mora biti voden skladno z veljavnim standardom in popolnoma skladen s katastrom ostale občinske infrastrukture (27. člen Odloka). Tako mora upravljalec skladno z 58. členom Odloka voditi evidenco
   - evidenco umrlih, ki so pokopani na pokopališču,
   - grobnih prostorov v katerih so pokopani,
   - evidenco najemnikov grobnih prostorov ter kataster grobnih prostorov po vrstah in kataster komunalnih naprav in vodov na pokopališču oziroma komunalnih naprav in vodov, neposredno potrebnih pokopališču,
   - upravljavec mora voditi kataster grobnih prostorov in komunalnih naprav tudi v grafični obliki. Skladno z 59. členom Odloka mora imeti izdelan načrt na pokopališčne oddelke in grobne prostore, v katerem se posebej označijo prostori za posamezne vrste grobov. Grobni prostori morajo biti oštevilčeni.
c) Upravljalec skladno z Odlokom (8. člen) s pokopališkim redom podrobneje določi pravila, postopke in cenike, ki veljajo na pokopališčih, ki jih upravlja.

NO MOK je preveril, če obstajajo sprejeti pokopališki redi upravljalcev, pridobil potrjene cenike Marjetice in KS za pokopališča, pridobil informacije Urada o urejenosti katastra oz. infomacije, do kdaj nameravajo posamezne KS kataster urediti, ter vzorce pogodb upravljalcev za najem grobnega mesta. Podrobneje je vpogledal v trenutno veljavne sklepe upravljalcev pokopališč v MOK o določitvi cen pokopališke dejavnosti, ki jih je potrdil župan in sicer za KS Gradin, KS Podgorje, Marjetica Koper in KS Bertoki (upravljalec Marjetica), KS Boršt, KS Zazid, KS Rakitovec. Kratek pregled obstoječega stanja prikazuje Tabela 1.

Tabela 1: Izvajanje določb ZPPDej -pri upravljalcih pokopališke dejavnosti

	KS PODATKI - STANJE NA DAN 1. 9. 2026	Obstoj potrjenega cenika	Vzorec pogodbe za najem grobnega polja	Obstoj pokopališkega reda	Obstoj katastra	Kataster v grafični/digitalni obliki
	BERTOKI (Marjetica)	da	da	da	da	da
	ŠKOCJAN (Marjetica)	da	da	da	da	da
	KS SVETI ANTON (po pogodbi Marjetica)	da	da	da	da	da
	KS BORŠT	da	da	da	da	ne
	KS ČRNI KAL	da	da	ne	da	ne
	KS DEKANI	ne	da	ne	da	ne
	KS GRAČIŠČE	da	da	ne	delno	ne
	KS GRADIN	da	da	ne	da	ne

[1] S sklepom sveta KS Gračišče, ki je bil sprejet v letu 2026, bo to pokopališče s 1.1.2027 ponovno v upravljanju krajevne skupnosti.

	KS HRVATINI	da	da	ne	delno	ne
	KS MAREZIGE	da	da	ne	delno	Geod.posnetek
	KS PODGORJE	da	da	ne	da	Geod.posnetek
	KS RAKITOVEC	da	da	ne	da	Geod.posnetek
	KS ŠKOFIJE	da	da	ne	delno	ne
	KS ŠMARJE	da	da	ne	da	
	KS ZAZID	da	da	ne	da	Geod.posnetek

Ugotovitev št. 2 (obstoječe stanje – skladnost z Odlokom)
NO MOK ugotavlja, da

- *večina KS nima sprejetega pokopališkega reda ali imajo star pokopališki red, sprejet še pred uveljavitvijo ZPPDej,*
- *vzor pogodb o najemu grobnega prostora upravljalcev Marjetice in KS vsebujejo elemente, skladne z Odlokom, niso pa med seboj poenoteni oziroma standardizirani,*
- *vsi upravljali z izjemo KS Dekani[2] imajo ažurne in potrjene cenike s strani župana,*
- *ceniki se razlikujejo med seboj,*
- *večina KS ima urejen kataster, vendar v različnih oblikah, ki ni digitalizirana, tri KS nimajo urejenega katastra*
- *Marjetica ima edina kataster v grafični/digitalizirani obliki,*
- *grobni prostori niso oštevilčeni na pokopališčih nekaterih KS,*
- *kataster komunalnih naprav in vodov, potrebnih za pokopališče, ni voden v vseh KS,*
- *evidence so vodene v različnih oblikah in niso standardizirane,*
- *obveščanje najemnikov grobov ni standardizirano (obrazci, pisno, roki).*

Ugotovitev št. 3 (omejevanje pokopa)
KS omejujejo pokop glede na prebivališče ali/in omejujejo pokop oseb brez stalnega prebivališča.

Če KS omejuje pokop po prebivališču, ali omejuje pokop oseb brez stalnega prebivališča, lahko pri uporabnikih povzroči očitke o diskriminaciji in sproži upravni spor. Npr. KS Zazid dovoljuje pokop oseb brez stalnega prebivališča le v omejenih primerih. Krajevne skupnosti ne dovolijo pokopa oseb, ki nimajo stalnega naslova v KS, četudi živijo v isti občini, razen če imajo svoji družinski grob, ali pa še to ne. Gre za pomembno pravno vprašanje, ali so ti ukrepi skladni z ZPPDej, saj le-ta ne omejuje pokopa po prebivališču.

Ugotovitev št. 4 (različne cene)
Nabor storitev se med KS bistveno ne razlikuje, najbolj popoln nabor in tudi najdražje storitve pokopališke in pogrebne dejavnosti nudi Marjetica Koper. *Cene so v primerjavi s storitvam v KS višje zaradi dodatnih storitev in višjega standardov izvedbe. Iz sklepov krajevnih skupnosti je razvidno, da KS nudijo omejen nabor storitev, ki pa so cenovno ugodnejše. Cene se po KS zelo razlikujejo, tudi do 6x (glej poglavje 8 Financiranje Pokopališke dejavnosti).*

Ugotovitev št. 5 (javnost in transparentnost cen)
Cene pogrebnih storitev morajo biti javne in transparentne. neobjava cen ali zaračunavanje nepooblaščenih storitev lahko predstavlja kršitev varstva potrošnikov. Glede javne dostopnosti in transparentnosti cenikov NO MOK ugotavlja, da so ceniki in pristojbine upravljalcev pokopališč različno dostopni, bodisi na spletnih straneh KS, bodisi na razglasni deski, bodisi v prostorih KS. Ceniki niso standardno oblikovani za vse KS.

Ugotovitev št. 6 (veliko število upravljalcev, veliko število razpršenih pokopališč)
Pokopališko dejavnost v MOK izvaja 13 krajevnih skupnosti in Marjetica Koper. NO MOK uvodoma ugotavlja, da toliko različnih upravljavcev pokopališč zagotovo prinaša velik organizacijski izziv za dosledno izvajanje občinskega odloka in njegov nadzor.
Nekatere KS upravljajo z velikim številom pokopališč. Najbolj obremenjena je KS Črni kal (14 pokopališč po razpršenih naseljih). Za KS to predstavlja veliko dela in precejšnjo logistično obremenitev, kar v praksi lahko povzroča napake in tveganja za pritožbe..

[2] Nov cenik za KS Dekani je v usklajevanju in bo potrjen v oktobru 2026

S tako organiziranostjo se postavlja vprašanje enotnih standardov, nevarnosti različnih praks krajevnih skupnosti glede najema grobov, neenotnih in morda pomanjkljivih evidenc lahko obstajo različni pogoji za pokop, različna organizacija pogrebnih storitev.

Ugotovitev št. 7 (skladnost postopkov pokopališke dejavnosti z ZPPDej) pri upravljalcih v MOK (KS in Marjeticah)
ZPPDej določa:

a) *občina mora zagotoviti pokopališko dejavnost (upravljanje, urejanje, kataster),*
b) *občina mora zagotoviti 24-urno dežurno pogrebno službo,*
c) *občina mora sprejeti pokopališki red,*
d) *upravljavci morajo voditi pokopališki kataster,*
e) *upravljavci morajo zagotavljati enakopravno obravnavo uporabnikov,*
f) *postopki morajo biti pisni, sledljivi, dokumentirani,*
g) *najem grobov je civilnopravno razmerje, ki mora biti urejeno s pogodbo, evidencami in roki.*

Te minimalne standarde mora izpolnjevati vsak upravljalec pokopališča, v MOK so to Marjetica in KS. Pri tolikšnem številu (majhnih) krajevnih skupnosti sistemsko prihaja do odstopanj od zakonskih določil:

- *kadrovska podhranjenost na področju upravljanja pokopališč v KS; KS nimajo dovolj strokovnih kadrov (oz. zunanjih izvajalcev) za upravljanje katastra, znanja za pravne postopke, vodenje evidenc, obveščanje najemnikov. Obstoječi strokovni sodelavci za KS, ki jih zagotavlja občinska uprava, se tudi pogosto menjajo (upokojitve, zamenjava službe). Le-to povzroča neenotne, tudi pomanjkljive evidence, neenotno razlago pokopališkega reda, neenotno obveščanje najemnikov, nestandardizirano vodenje katastra. Posledično lahko pride do napak v postopkih, pritožb krajanov, predvsem pa neizpolnjevanja zakonskih obveznosti.*
- *ZPPDej zahteva:*
    - *natančne evidence grobov, najemnikov, mirovalnih dob, prekopov, pogrebov ➔ KS pogosto vodijo evidenco ročno, v Excel tabelah, brez enotnega sistema, brez rednega arhiviranja.*
    - *enotno vodenje pokopališkega katastra ➔ ker tega ni, lahko pride do sporov glede najema, pravice do pokopa, napak pri prekopu.*
    - *enakopravno obravnavo uporabnikov ➔ v praksi se pojavljajo razlike med KS, kot je omejevanje pokopa oseb brez stalnega prebivališča, različni postopki za rezervacijo grobov, različni roki za obveščanje najemnikov, pojavi se lahko problem odškodninske odgovornosti upravljavca.*
    - *pisno obveščanje o prekinitvi najema, prekopih, spremembah, da so postopki pisno podprti, sledljivi, dokumentirani ➔ v praksi KS pogosto obveščajo krajane bodisi ustno, preko oglasnih tabel, brez dokazljive vročitve. Če se npr. opravi prekop brez pravilnega obvestila, je lahko KS odškodninsko odgovorna za nastalo škodo, postopek pa razveljavljen.*

Ugotovitev št. 8 (razmejitev odgovornosti med KS in Marjetico)
ZPPDej določa, da občina zagotavlja pokopališko dejavnost. V MOK Marjetica upravlja dve pokopališči, druga pokopališča upravljajo KS. KS Sveti Anton je to dejavnost pogodbeno prenesla na Marjetico. Ker se lahko za slednje odločijo v prihodnosti tudi druge KS, ob sedanji ureditvi (Odlok) obstaja tveganje odgovornosti za morebitne napake, pojavi se vprašanje nadzora, odgovornosti za pravilno vodenja katastra, kdo je odgovoren za obveščanje najemnikov grobov, ne nazadnje pa, ali je obstoječa pogodba /in bodoče/ skladna z ZPPDej.
Zato je potrebno v Odloku jasneje razmejiti te odgovornosti.

7.3. Tržna pogrebna dejavnost v MOK

a) Tržna pogrebno dejavnost obsega prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter priprava in izvedba pogreba (3. člen Zakona). Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko le pravna ali fizična oseba, ki je pridobila pogoje za opravljanje te dejavnosti od ministrstva, pristojnega za gospodarstvo (6. člen Zakona).
Minimalni zakonski pogoji za izvajanje pogrebne dejavnosti obsegajo zaposlenost najmanj dveh ljudi, specialno vozilo za prevoz pokojnikov, hladilni prostor, ustrezen prostor za poslovanje in

pripravo pokojnikov, zaščito zaposlenih. Za izvajanje upepelitev bi morale biti vsaj štiri zaposlene osebe, hladilni prostori za vsaj 10 pokojnikov, soglasje pristojne občine.
kršitve teh zahtev lahko pomenijo odgovornost izvajalca, zavrnitev dovoljenja ali sankcije.
Prevoz je dovoljen le po izdaji listine o ugotovljenem nastopu smrti in z uporabo specializiranih pogrebnih vozil. Sodelovati morata vsaj dve osebi. Neupoštevanje teh določb lahko pomeni kazenskopravno odgovornost ali civilno odgovornost za nespoštovanje. Pokop ali raztros pepela je dovoljen le v skladu s pokopališkim redom ali odlokom občine.

b) Marjetica ima za opravljanje tržne pogrebne dejavnosti dovoljenje pristojnega ministrstva ter lahko uporablja strukturo in opremo, ki jo ima v upravljanju in je last MOK, tudi za izvajanje pogrebne dejavnosti. Tržno dejavnost izvaja tudi na drugih pokopališčih, ki jih upravljajo krajevne skupnosti, na podlagi naročila naročnika pogrebne storitve.

Ugotovitev št. 9 (skladnost poslovanja Marjeti[illegible]e z ZPPDEj)
NO MOK ugotavlja, da Marjeti[illegible]a kot največji in pooblaščeni upravljale[illegible] pokopališč nosi največjo odgovornost za skladnost poslovanja z ZPPDej, zlasti za področja:
- *strogega ločevanja javnih in tržnih storitev – Marjeti[illegible]a je namreč dvojni subjekt (javna služba pokopaliških storitev 24 urne dežurne obvezne javne službe) ter gospodarska tržna služba,*
- *vodenja katastra, ki mora biti popoln, ažuren in v [illegible]eloti digitaliziran,*
- *da je v pogodbah, kjer prevzema pokopališko dejavnost od KS, jasno določena razmejitev odgovornosti.*

c) Pogrebno dejavnost lahko izvajajo tudi drugi pravni subjekti, ki izpolnjujejo zakonske pogoje. V praksi se naročniki pogrebov v MOK poslužujejo tudi izvajalcev iz Hrvaške, zlasti ker ponujajo cenejše storitve.

d) Po zakonskih določilih KS ne izpolnjujejo vseh pogojev za izvajanje pogrebne dejavnosti. V Odloku to ni eksplicitno določeno. Zato so v praksi nekatere KS tudi (delni) izvajalci pogreba, organiziranega na podlagi tradicionalnih krajevnih običajev.

Ugotovitev št. 10 (izvajanje tržne pogrebne dejavnosti)
- *Izvajal[illegible] brez sedeža v Sloveniji (zaradi bližine meje predvsem hrvaški) lahko službo opravljajo le ob izpolnitvi pogoja materialne vzajemnosti in predhodni prijavi pri pristojnem ministrstvu. S tem da lahko krajevne skupnosti dejavnost prenesejo na druge izvajal[illegible]e (ne samo Marjeti[illegible]b), se pojavlja vprašanje nadzora MOK nad kakovostjo storitev, skladnosti pogodb (če obstajajo) z ZPPDej, ter odgovornosti za morebitne napake.*
- *Krajevne skupnosti ne izpolnjujejo zakonskih pogojev, da bi lahko izvajale pogrebne storitve.*

8. Financiranje pokopališke dejavnosti

8.1. MOK

Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje pokopališke dejavnosti se zagotavljajo iz občinskega proračuna (vzdrževanje, razvoj, infrastruktura). Za urejanje pokopališč je bilo v proračunu za leto 2025 planiranih 706.933 Eur sredstev predvsem za investicijsko vzdrževanje in gradnjo pokopališč in vzdrževanje mrliških vežic. Od tega je bilo realiziranih le 422.869 EUR (62,7%).

Za KS je bilo v proračunu rezerviranih 254.433 EUR sredstev, namenjenih za investicije v vaška pokopališča. Izvedli so se sledeči projekti:
- KS Dekani širitev pokopališča, pridobitev DGD za širitev,
- KS Šmarje – gradbena dokumentacija za širitev je bila pripravljena v letu 2024, 2025 pa projektna dokumentacija
- KS Črni Kal Stepani – ker je priprava dokumentacije za širitev vezana na sprejem OPN, poteka vse počasneje, projektna dokumentacija je bila pridobljena, izvajalec je bil izbran, vendar se čaka na sprejetje OPN,
- KS Gradin – izvedeno projektiranje za širitev, tudi tu je vse vezano na sprejem OPN,
- KS Šmarje – pokopališče Puče – izvajalec za izdelavo idejne zasnove je bil zbran že v letu 2023. Pridobljeno je bilo gradbeno dovoljenje v letu 2025. V vasi Lopar je bil izbran izvajalec za izvedbo prve faze ureditve okolice mrliške vežice.

Od planiranih sredstev je bilo tako realizirano le 104.548 EUR oz. (41%).

Za upravljalca pokopališč Marjetico je bilo za sofinanciranje investicij v mestna pokopališča zaradi pomanjkanja grobnih polj na pokopališču v Škocjanu ~~je bilo~~ v proračunu 2025 planiranih 452.500 EUR, realiziranih pa 338.321 EUR (75%). Že več let traja širitev za dodatnih 153 novih klasičnih in žarnih grobnih mest ter izgradnjo spremljajoče infrastrukture. V okviru del so tudi sanirali nabrežine na starem delu pokopališča. Dela potekajo v skladu s terminskim planom in naj bi bila zaključena v juliju 2026.

8.2. Upravljalci pokopališč (Marjetica in KS)
Upravljalci pokopališč pridobivajo dodatna sredstva od prejetih plačil uporabnikov za pokopališke storitve, kar je pravno urejeno s sklepi upravljalcev pokopališč, o določitvi cen pokopališke dejavnosti. Upravljalci prejeta sredstva namenjajo za tekoče vzdrževanje pokopališč (voda, elektrika, košnja trave, čiščenje okolice grobov, mrliških vežic, okolice in podobno).
Iz računovodskih izkazov Marjetice d.d. za leto 2025 je razvidno, da izkazuje GJS pokopališka dejavnost (pokopališke storitve in grobnine) ter GJS 24-urna dežurna služba negativni rezultat v višini 218.201 EUR. Realiziranih je bilo 733.568 EUR čistih prihodkov od prodaje, v odhodkih pa izkazujejo 862.525 EUR poslovnih odhodkov. Kljub uveljavitvi novih cen storitev je služba leto 2025 zaključila z negativnim poslovnim rezultatom. Pri tržni pogrebni dejavnosti izkazuje dobiček v višini 22.093 EUR.

NO MOK je podrobneje vpogledal v cene storitev za pokopališko dejavnost. Spremembe cen za pokopališko dejavnost potrjuje župan s sklepom na podlagi predloga KS oz. na predlog nadzornega sveta Marjetice Koper, ki upravlja s pokopališčema Škocjan in Bertoki. V spodnji tabeli je razvidno, da se cene močno razlikujejo:

Upravljavec	Enojni grob / leto	Dvojni grob / leto	Žarni grob / leto	Mrliška vežica	Pokop s krsto	Pokop z žaro
Marjetica Koper	36,48 €	72,96 €	25,54 €	35,50 €	246,81 €	105,88 €
KS Boršt	20,00 €	40,00 €	–	–	–	–
KS Podgorje	15,00 €	–	10,50 €	–	–	–
KS Šmarje	15,70 €	31,40 €	11,00 €	–	–	–
KS Hrvatini	15,74 €	31,47 €	po ceniku	–	–	–
KS Zazid	6,00 €	12,00 €	4,20 €	–	–	–
KS Škofije	16,39 €	32,78 €	11,47 €	26,22 €	–	–

Ugotovitev št. 11:

- *MOK je v letnem proračunu za leto 2025 planirala porabo sredstev za javno službo upravljanja pokopališč (investi□je in investi□jsko vzdrževanje pokopališč) in 24-urno javno obvezno dežurno službo skladno z Odlokom.*
- *Cene za pokope za leto 2025 so potrjene z vsakokratno veljavnim sklepom župana, ki ga predlaga vsaka krajevna skupnost posebej, oziroma po predlogu nadzornega sveta Marjeti□e, z izjemo KS Dekani (predhodno že ugotovljeno v Ugotovitvi št.2).*
- *KS ne razpolagajo z enotno metodologijo za izračun □en grobov. Ob primerjavi samo ene od postavk – □ena najema enojnega groba- je razvidno, da se □ene razlikujejo med seboj □elo za več ko šestkrat. Cena najema enojnega groba v Zazidu je 6 EUR, v Gradinu 15,50 EUR, Podgorju 15 EUR, V Kopru in Bertokih (upravljale□ Marjeti□a) pa stane najem enojnega groba 36,48 EUR brez DDV.*
- *Na podlagi letnega poročila za leto 2025 Marjeti□a Koper izkazuje poslovno izgubo v delu, ki se nanaša na GJS pokopališko dejavnost in 24-urno dežurno službo.*

NO MOK ni vpogledal v finančno poslovanje posameznih KS, zato da bi ugotovil, ali so prihodki od pokopališke dejavnosti zadostni za pokrivanje stroškov rednega vzdrževanja pokopališč. Morebitna neskladja v prihodkih in odhodkih KS se urejajo z vsakokratnem usklajevanjem med

MOK in KS in sprejemom proračuna za posamezno poslovno leto (finančni načrti KS so sestavni del proračuna).

9. Predlog izboljšav za MOK

a) Digitalni pokopališki kataster, standardizacija, enotna metodologija
NO MOK predlaga postopno
- vzpostavitev enotnega digitalnega pokopališkega katastra, ki bi ga uporabljali vsi upravljalci ter organ, pristojen za nadzor, skladno z zakonom,
- standardizacijo postopkov za vse KS: MOK naj pripravi enotne obrazce, vzorce enotnih pogodb, vzorce sklepov za določitev cen pokopališke dejavnosti na pokopališčih, ki jih upravlja KS, sprejme pokopališki red, ki velja za vsa pokopališča, ki jih upravljajo KS, pa tudi enotne protokole (pisnega) obveščanja uporabnikov,
- vzpostavitev enotne metodologije za določitev cen pokopališke dejavnosti za pokopališča v upravljanju KS,
- redna usposabljanja predsednikov/tajništev KS.

S tem se dosežejo enotne evidence, manj napak, večja pravna varnost, večje zadovoljstvo krajanov in zmanjšanje števila pritožb, predvsem pa lažji nadzor s strani MOK.

V odzivnem poročilu nadzorovani organ pritrjuje ugotovitvam NO MOK. V zvezi s tem so že sprejeti nekateri ukrepi in načrti izvedbe: implementacija aplikacije za popis grobov na starem pokopališču v Kopru in širitev uporabe na druga pokopališča v upravljanju Marjetice oz. načrtovanje in uvedba enotne informacijske rešitve za vsa pokopališča v občini. Preko enotne aplikacije se bo centraliziralo sklepanje in vodenje najemnih pogodb, izdajo računov ter pisno in s tem sledljivo obveščalo uporabnike ter najemnike grobov. Občina napoveduje naslednje roke za izvedbo: dokončanje popisa in optimizacija aplikacije v Kopru in Bertokih do 31. 12. 2027. Zagotovitev proračunskih sredstev in izvedba izobraževanj kadrov v KS ter postopna implementacija aplikacije na vseh ostalih pokopališčih do 31. 12. 2028.

b) Postopna centralizacija upravljanja pokopališč
NO MOK predlaga, da se z Odlokom določi Marjetico Koper za upravljalca pokopališč v Mestni občini Koper, in sicer se to opravi sukcesivno oziroma postopoma v določenem časovnem obdobju. Krajevne skupnosti naj bi izvajale pomožne naloge.

c) Novi odlok
NO MOK predlaga, da se pripravi nov Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu v Mestni občini Koper. V praksi se izkazuje, da obstoječi odlok ne zagotavlja enotnega, pravno varnega in učinkovitega upravljanja pokopališč ob tolikšnem številu upravljalcev, zaradi česar se evidence vodijo neenotno, postopki obveščanja niso standardizirani, praksa prekopa grobov ni enotna, infrastruktura neenotno vzdrževana, KS nimajo ustreznih kadrov, MOK pa težko izvaja nadzor nad tako razpršenim sistemom.
Zato NO MOK predlaga nov odlok, ki bo v večji meri centraliziral upravljanje pokopališč, uvedel pogoje za digitalni kataster, standardiziral postopke, bolje razmejil medsebojne odgovornosti med upravljalci pokopališč ter zmanjšal pravna tveganja za občino, upravljavca in uporabnike.

V odzivnem poročilu nadzorovani organ meni, da uvedba enega (sicer strokovnega) upravljavca terja večjo prilagoditev sistema, predvsem zaradi specifičnih geografskih in logističnih razmer podeželskega prostora občine. Strinja se s postopnimi spremembami v daljšem časovnem obdobju, saj popoln in takojšen prevzem fizičnega vzdrževanja s strani Marjetice ne bi bil logisitično optimalen in bi pomenil nesorazmerno finančno in kadrovsko breme. Občinska uprava bo upoštevala predlog sukcesivnih sprememb sistema upravljanja pokopališč v novem Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter pokopališkem redu z uvedbo t.i. hibridnega modela sukcesivne centralizacije. Marjetica Koper bi prevzela vlogo glavnega koordinatorja in skrbnika podatkov (pravno-formalni nadzor, centralno vodenje digitalnega katastra, nadzor nad minimalnimi standardi ter enotna pravna obravnava

uporabnikov). Krajevne skupnosti bi obdržale izvajanje pomožnih tehničnih in operativnih nalog na terenu (redno vzdrževanje, košnja, čiščenje, zagotavljanje lokalnega pogrebnega moštva po krajevnih običajih). Priprava izhodišč za spremembo odloka in določitev medsebojnih pristojnosti naj bi bila opravljena do 31. 12. 2028.

V odzivnem poročilu nadzorovani organ tudi pritrjuje problematiki več kot 6-kratnih razlik v cenah najema grobnih prostorov med posameznimi upravljavci (ugotovitev št. 11). Prehod na enotno metodologijo bi po mnenju pristojnega občinskega urada neizogibno vplival na obstoječe stroškovne obremenitve občanov na podeželju. Za reševanje te zahtevne in občutljive problematike občinska uprava predlaga, da se pred uvedbo enotne metodologije oblikovanja cen in pred sprejemom predloga novega odloka organizira sklop usklajevalnih sestankov z vodstvi vseh vpletenih krajevnih skupnosti. Cilj usklajevanja bo oblikovanje conskega sistema najemnin, ki bo upošteval stopnjo opremljenosti posameznega pokopališča, zagotovil socialno vzdržnost za podeželsko prebivalstvo, a hkrati pokril realne stroške vzdrževanja, ki se bodo evidentirali preko enotne aplikacije. Rok za izvedbo usklajevalnih sestankov s KS je načrtovan v prvi polovici leta 2028.

10. Sklep s povzetkom ugotovitev in ukrepov:

a) NO MOK ugotavlja, da pri nadzorovanem organu ob ugotavljanju zakonitosti in pravilnosti poslovanja, kot določa zakon in Odlok, učinkovitosti in gospodarnost poslovanja ter namenskosti in smotrnosti porabe občinskih sredstev,

- niso bila bistveno kršena načela gospodarnosti, skrbnosti in preglednosti,
- da je bilo delno kršeno načelo smotrnosti v izvajanju določil Odloka za izvajanje JGS pokopališke dejavnosti, ki je razpršena na trinajst različnih upravljalcev pokopališč za skupno petinštirideset pokopališč in dopušča različno izvajanje te dejavnosti, kar občini onemogoča učinkovit nadzor nad izvajanjem določil zakona in Odloka in kakovostjo storitev.

b) NO MOK predlaga ukrepe, ki so navedeni pod točkami 9a), 9b) in 9c).

c) V sklepu s povzetkom ugotovitev in ukrepov NO MOK upošteva tudi odzivno poročilo Mestne občine Koper, v katerem Mestna občina Koper najavlja, da bo na podlagi tega poročila pristopila k pripravi predloga sprememb odloka s poudarkom na kombinaciji digitalizacije poslovanja (namenska aplikacija, zagotovljena proračunska sredstva in usposabljanje kadra) ter z novim modelom upravljanja zagotovila enotna in zakonsko pravilna pravila za vse. Hkrati bo zaradi sodelovanja s krajevnimi skupnostmi ohranili hitro oskrbo in urejenost pokopališč na podeželju.

Pripravili:
Alenka Šik
Nataša Killough

Predsednik nadzornega odbora
Dravo Ferligoj